Организатор торгов -

Департамент имущественных и земельных отношений Администрации городского округа г. Рыбинск

152934, Ярославская обл., г. Рыбинск,

ул. Крестовая, д. 77

e-mail: imush@rybadm.ru

Заявители –

ФИО 1,

ФИО 2

<...>

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 06-07/13-19

06 февраля 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 11.02.2019)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления
Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Пелевина С.А.,

с участием:

заявителей ФИО 1, ФИО 2;

от организатора торгов – Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа г. Рыбинск – <...>, <..> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ФИО 1, ФИО 2 (вх. № 675 от 28.01.2019 г.) на действия организатора торгов – Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа г. Рыбинск (ИНН 7610070227,
ОГРН 106761004657), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ФИО 1, ФИО 2 (вх. № 675 от 28.01.2019 г.) на действия организатора торгов — Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа г. Рыбинск (далее – Департамент) при проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды следующих земельных участков: лот № 8 — земельный участок с кадастровым номером: 76:20:070302:14, расположенный по адресу:
г. Рыбинск, ул. Солнечная, земельный участок 37, лот № 9 — земельный участок с кадастровым номером: 76:20:060304:5, расположенный по адресу: г. Рыбинск,
ул. Олега Кошевого, д. 9 (извещение № 211218/0323524/03).

Обжалуемые действия (бездействие) — отказ организатора торгов в допуске заявителей к участию в аукционе, неверное указание в протоколах о результатах аукциона по вышеназванным лотам времени начала торгов, указание в данных протоколах в числе участников аукциона заявителей, которые не присутствовали при проведении аукциона.

На заседании Комиссии представители организатора торгов предоставили документы, запрошенные уведомлением от 30.01.2019 № 741/06-07. С доводами жалобы не согласились.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по результатам проведения торгов в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (Далее — Земельный кодекс РФ).

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

21.12.2018 на официальном сайте torgi.gov.ru были опубликованы извещение
№ 211218/0323524/03 и аукционная документация о проведении торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, выделенных в 14 лотов.

Согласно представленному Департаментом журналу регистрации заявок 14.01.2019 ФИО 1 подал заявки на участие в аукционе по лоту № 8 — земельный

участок с кадастровым номером: 76:20:070302:14, расположенный по адресу: г. Рыбинск, ул. Солнечная, земельный участок 37, а также по лоту № 9 — земельный участок с кадастровым номером: 76:20:060304:5, расположенный по адресу: г. Рыбинск, ул. Олега Кошевого, д. 9. ФИО 2 14.01.2019 подал заявку на участие в аукционе по лоту № 9.

Согласно извещению о проведении торгов дата и время проведения аукциона — 21.01.2019 в 9:00. Аналогичное время проведения аукциона указано организатором торгов в протоколах о результатах аукциона № 01-з по лотам № 8 и 9 от 21.01.2019.

Представители Департамента пояснили, что время проведения аукциона является единым для торгов по всем лотам, поскольку процедура проведения аукциона предусматривает предварительную регистрацию всех участников торгов, независимо от того, в отношении какого лота ими были поданы заявки, а также выдачу участникам карточек для участия в аукционе. Только после завершения вышеназванных подготовительных процедур аукционист переходит к проведению торгов по каждому из лотов в соответствии с их порядковыми номерами.

Как следует из материалов жалобы и пояснений заявителей, 21.01.2019 они опоздали к началу проведения аукциона, что подтверждается записью в журнале регистрации заявок на участие в рассматриваемом аукционе, о том, что данные участники «не зарегистрировались и к 9:00 не явились», в связи с чем на момент прибытия в место проведения аукциона ФИО 1 и ФИО 2 не были допущены аукционистом к участию в торгах. Заявители полагают, что на момент их прибытия в Департамент, где, согласно извещению, проводился аукцион, торги по лоту № 8 были не завершены, а торги по лоту № 9 не начались, поэтому организатору торгов надлежало допустить заявителей к участию в торгах.

На заседании Комиссии в отношении указанных доводов заявителей представители Департамента пояснили следующее. Время входа посетителей в здание Департамента и время выхода из него отражено в журнале учета посетителей. Согласно данному журналу ФИО 1 вошел в Департамент в 9:13, а ФИО 2 в 9.15. Поскольку заявки на участие в торгах по лотам № 1, № 3 - № 7, № 11 - № 14 не были поданы, а по лоту № 2 была подана единственная заявка, торги по указанным лотам были признаны несостоявшимися. Аукцион проводился только в отношении трех лотов: № 8 - № 10 и начался с лота № 8, в связи с чем на момент прибытия заявителей в Департамент по лотам № 8 и № 9 были проведены торги и определены победители. Согласно журналу учета посетителей лица, участвовавшие в рассматриваемом аукционе, покинули здание Департамента в 9:20, следовательно, к данному времени торги были завершены. В совокупности указанные факты опровергают довод заявителей о начале проведения торгов по интересующим их лотам на момент их прибытия в Департамент.

Согласно части 18 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ организатор аукциона устанавливает, в том числе, порядок проведения аукциона. В соответствии с пунктом 3 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ сведения о порядке проведения аукциона должны содержаться в извещении о проведении аукциона.

В тексте извещения № 211218/0323524/03 содержится исчерпывающая информация о лотах, требования к участникам аукциона, порядок и сроки подачи заявок, основания недопуска к участию в торгах, время и место проведения аукциона, основания признания аукциона несостоявшимся, порядок заключения

договора с победителем, однако организатором торгов не указан порядок участия лиц непосредственно в аукционной процедуре, включающей в себя, как было указано ранее, предварительную регистрацию участников торгов, выдачу им карточек для участия в аукционе, объявление аукционистом начальной цены предмета торгов, предложения о цене предмета аукциона иных участников и пр. Таким образом, Комиссия полагает, что организатором торгов в извещении № 211218/0323524/03 сведения о порядке проведения аукциона указаны не в полном объеме, что, однако, не повлекло нарушение прав заявителей, которые неоднократно участвовали в аналогичных торгах, были осведомлены о процедуре их проведения, но не явились ко времени проведения аукциона, которое было указанно в извещении
№ 211218/0323524/03, размещенном на официальном сайте torgi.gov.ru, на сайте Администрации городского округа город Рыбинск rybinsk.ru и в официальном печатном издании «Рыбинские известия».

Заявители полагают, что в протоколах № 01-з о результатах рассматриваемого аукциона по лотам № 8 и № 9 Департаментом указаны недостоверные сведения об участниках аукциона, а именно, в перечне участников по лоту № 8 указан ФИО 1, а в перечне участников по лоту № 9 — ФИО 1 и ФИО 2, однако фактического участия в аукционе по указанным лотам 21.01.2019 заявители не принимали.

Согласно пункту 3 части 15 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ в протоколе указываются, в частности, сведения об участниках аукциона.

Лица, подавшие заявки на участие в аукционе, признаются его участниками по результатам рассмотрения их заявок. И в соответствии с частью 9 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок.

Из представленного на заседание Комиссии протокола рассмотрения заявок
№ 01-з от 17.01.2019 следует, что ФИО 1 и ФИО 2 допущены организатором торгов к участию в аукционе и признаны участниками аукциона по лотам, указанным в поданных ими заявках.

Таким образом, Комиссией установлено, что в соответствии с Земельным кодексом РФ в оспариваемых протоколах указаны сведения о тех лицах, которые признаны участниками аукциона, а не о лицах, фактически присутствовавших при проведении торгов.

Учитывая представленные сторонами пояснения и материалы, Комиссией Ярославского УФАС России в действиях Департамента не обнаружено признаков нарушения положений Закона о защите конкуренции и Земельного кодекса.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФИО 1, ФИО 2 (вх. № 675 от
28.02019 г.) на действия организатора торгов — Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа г. Рыбинск

(ИНН 7610070227, ОГРН 106761004657) при проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды следующих земельных участков: лот № 8 — земельный участок с кадастровым номером: 76:20:070302:14, расположенный по адресу: г. Рыбинск, ул. Солнечная, земельный участок 37, лот № 9 — земельный участок с кадастровым номером: 76:20:060304:5, расположенный по адресу: г. Рыбинск, ул. Олега Кошевого, д. 9 (извещение № 211218/0323524/03), необоснованной.

Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 30.01.2019 № 741/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

К.А. Савичева

С.А. Пелевина