

РЕШЕНИЕ

РНПО № 3-01-06/36-2022

«17» июня 2022 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- Ф<...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- П<...> – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти;

при участии:

со стороны Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области:

- К<...> – представителя по доверенности от 24.05.2022 № б/н;

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРА» (уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев обращение Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (проспект Строителей, д. 21К, пом. 1, г. Пенза, 440062, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» (ул. Бурмистрова, д. 6А, г. Пенза, Пензенская область, 440031) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4544/СП2021, заключенного 10.08.2021 между Региональным фондом и ООО «ЭЛЕКТРА» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Крупской, д. 27,

УСТАНОВИЛА:

24.05.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по

Пензенской области поступило обращение (вх. № 1178) Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (проспект Строителей, д. 21К, пом. 1, г. Пенза, 440062, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) (далее – Региональный фонд, Заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» (ул. Бурмистрова, д. 6А, г. Пенза, Пензенская область, 440031) (далее – ООО «ЭЛЕКТРА») в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4544/СП2021, заключенного 10.08.2021 между Региональным фондом и ООО «ЭЛЕКТРА» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Крупской, д. 27 (далее – Договор).

Региональным фондом для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций были представлены:

1. Сведения о лице для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций:

- наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРА».

- сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Бурмистрова, д. 6А, г. Пенза, 440031.

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 5837055653.

Дата проведения аукциона: 26.07.2021 (извещение № 2055700000221011380001 от 28.06.2021, размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

3. Фамилия, имя, отчество учредителя юридического лица, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика: Общество с ограниченной ответственностью «Промышленно-продовольственная группа», ИНН 5835128585 (учредитель), З<...> (генеральный директор).

4. Предмет электронного аукциона, цена договора о проведении капитального ремонта и срок его исполнения: оказание услуг по осуществлению строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Крупской, д. 27. Цена договора – 52 769 руб. 62 коп. Срок начала оказания услуг по договору – с даты заключения, срок окончания оказания услуг – 31.12.2022.

5. Идентификационный номер электронного аукциона: 205570000022101138/РТС258Ж211139.

6. Копия договора № 4544/СП2021 от 10.08.2021 на осуществление строительного

контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Крупской, д. 27.

7. Уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 19.04.2022 исх. № 73/22-у.

Обращение Регионального фонда о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 27.05.2022 (исх. № 1629-3) назначено на 07 июня 2022 года в 10 часов 00 минут.

Руководствуясь пунктами 260, 262 Положения № 615, в связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации, а также неявкой лица, документы и информация по которому направлены заказчиком в соответствии с пунктами 257 и 258 Положения № 615, Комиссия Управления решила рассмотрение настоящего обращения отложить и назначить новое заседание на 17.06.2022 в 11 часов 30 минут с повторным направлением уведомления от 08.06.2022 исх. № 1769-3.

ООО «ЭЛЕКТРА» документы и информация по доводам, изложенным в обращении Регионального фонда, в антимонопольный орган не представило.

По результатам анализа представленных документов и пояснений, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора. В целях выполнения указанной функции региональным оператором закупки товаров, работ, услуг осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 1.1 статьи 180 ЖК РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 182 ЖК региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приема

оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение N 615).

Согласно пункту 1 Положения данное Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

В соответствии с пунктом 2 Положения N 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном Законом N 44-ФЗ, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения № 615.

28.06.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Региональным фондом размещено извещение № 2055700000221011380001 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу:

Пензенская область, г. Пенза, ул. Крупской, д. 27 (далее – Аукцион), а именно:

Начальная (максимальная) цена договора: 53 034,79 рублей.

Дата начала срока подачи заявок – 29.06.2021 в 00:00.

Дата и время окончания подачи заявок – 20.07.2021 в 12:00.

Дата проведения Аукциона – 26.07.2021.

Согласно Протоколу от 21.07.2021 рассмотрения заявок на участие в Аукционе, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе поступило 4 (четыре) заявки, которые по результатам их рассмотрения допущены к участию в Аукционе.

В соответствии с Протоколом проведения электронного аукциона от 26.07.2021 победителем аукциона признан участник, предложивший наименьшую цену договора – ООО «ЭЛЕКТРА».

10.08.2021 между Региональным фондом (Заказчик) и ООО «ЭЛЕКТРА» (Исполнитель) заключен договор № 4544/СП2021 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Крупской, д. 27.

В соответствии с пунктом 2.2. Договора сроком окончания оказания услуг является дата подписания Акта приемки оказанных услуг и выполненных работ по капитальному ремонту и ввода в эксплуатацию Объекта, но не позднее 31 декабря 2021 года.

18.02.2022 между Региональным фондом и ООО «ЭЛЕКТРА» заключено дополнительное соглашение № 1 к договору оказания услуг по осуществлению строительного контроля № 4544/СП2021 от 10.08.2021, согласно которому сроком окончания всех работ по договору является – 31.12.2022.

Разделом 5 Договора определены обязанности Исполнителя, в том числе:

- осуществлять строительный контроль производства работ по капитальному ремонту Объекта, при этом руководствоваться установленными и действующими на момент осуществления строительного контроля законодательством РФ обязательными правилами осуществления строительного контроля (п.5.1.2);

- участвовать совместно с представителями Заказчика в осмотре выполненных работ и вносить свои рекомендации, предложения (5.1.3);

- контролировать соответствие объемов и качества выполненных и предъявленных к сдаче работ Проектной документации, подтверждать Подрядчику по объему и качеству Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2. Проверить и согласовать входящие в состав исполнительной документации документы, в том

числе, локальные сметы, дефектные акты, акты скрытых работ, Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и иные документы, требующие согласования Исполнителем (п.5.1.5);

- вести фотофиксацию всех выполняемых и выполненных работ еженедельно и сдавать отчеты Заказчику каждую среду до 16:00 на электронном носителе, по форме, согласно Приложению № 2 к настоящему Договору (5.1.15.).

Пунктом 205 Положения предусмотрено, что договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона.

Согласно пункту 4.1 Договора Исполнитель предоставляет Заказчику обеспечение надлежащего исполнения своих обязательств, предусмотренных условиям настоящего Договора в размере: 10 % (десять процентов) от начальной (максимальной) цены Договора.

Пунктом 4.2. Договора предусмотрены способы обеспечения исполнения обязательств по Договору:

- обеспечительный платеж;

- банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством РФ в соответствии с частью 1 статьи 45 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4.3. Договора срок действия банковской гарантии должен превышать срок оказания услуг и (или) выполнения работ по договору о проведении капитального ремонта не менее чем на 60 (шестьдесят) дней.

В материалах дела имеется Банковская гарантия от 04.08.2021 № 86245HUZEFTR2Q0AQ0QQ8RL, представленная ООО «ЭЛЕКТРА» в качестве обеспечения исполнения обязательств по Договору сроком действия по 02.03.2022 включительно.

25.02.2022 Региональным фондом в адрес ООО «ЭЛЕКТРА» направлено требование (исх. № 50/21-Т), в котором указано, что в связи с продлением сроков выполнения работ по Договору № 4544/СП2021 от 10.08.2021, в связи с признанием электронных аукционов по отбору подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения, необходимо предоставить обеспечение исполнения договора, для чего произвести замену обеспечения исполнения обязательств по Договору в срок не позднее 5 дней с момента получения настоящего требования путем продления срока банковской гарантии либо внесения в качестве обеспечения обеспечительного платежа на счет Заказчика.

Как указано ранее, согласно пункту 4.3. Договора срок действия банковской гарантии должен превышать срок оказания услуг и (или) выполнения работ по договору о проведении капитального ремонта не менее чем на 60 (шестьдесят) дней.

Аналогичная норм содержится в подпункте д) пункта 208 Положения.

Таким образом, продление Дополнительным соглашением срока оказания услуг по Договору привело к несоответствию срока действия банковской гарантии, представленной ООО «ЭЛЕКТРА» при заключении Договора, пункту 4.3. Договора и подпункту д) пункта 208 Положения, а следовательно, к необходимости исполнения ООО «ЭЛЕКТРА» обязательства о продлении срока действия банковской гарантии не менее чем до 02.03.2023 года либо внести обеспечительный платеж.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что определенное подпунктом д) пункта 208 Положения и пунктом 4.3. Договора обязательство ООО «ЭЛЕКТРА» (Исполнителем) не исполнено, в том числе до даты (24.05.2022) обращения Региональным фондом в антимонопольный орган.

В соответствии с подпунктом и) пункта 226 Положения заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случае неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных договором о проведении капитального ремонта сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

Доказательства, свидетельствующие о невозможности Общества по независящим от него обстоятельствам выполнить установленные законом требования и продлить срок действия банковской гарантии или предоставить иное обеспечение в антимонопольный орган не представлены.

Каких-либо писем в адрес Регионального фонда на требование о продлении сроков действия банковской гарантии со стороны ООО «ЭЛЕКТРА» не поступало.

Как указано ранее, в соответствии с пунктом 5.1.15 Договора Исполнитель (ООО «ЭЛЕКТРА») обязан вести фотофиксацию всех выполняемых и выполненных работ еженедельно и сдавать отчеты Заказчику каждую среду до 16:00 на электронном носителе, по форме, согласно Приложению № 2 к настоящему Договору.

В материалах настоящего дела имеются отчеты строительного контроля (далее – Отчеты), направленные ООО «ЭЛЕКТРА» Заказчику во исполнение пункта 5.1.15 Договора.

Из анализа вышеуказанных отчетов, а также представленного Региональным фондом реестра сроков предоставления отчетов строительного контроля ООО «ЭЛЕКТРА» по Договору следует, что ряд отчетов не соответствуют по времени предоставления (после 16:00) либо по дате и времени предоставления, Отчеты за период с 12.01.2022 по 02.02.2022, с 23.03.2022 по 13.04.2022 Исполнителем не представлены, а именно:

№ п/п	Срок предоставления отчета согласно п. 5.1.15 Договора	Срок предоставления отчета по факту	Наличие фотоотчета
1	12.01.2022 до 16:00 ч	не предоставлен	
2	19.01.2022 до 16:00 ч	не предоставлен	

3	26.01.2022 до 16:00 ч	не предоставлен		
4	02.02.2022 до 16:00 ч	не предоставлен		
5	09.02.2022 до 16:00 ч	в срок	09.02.2022 в 15:42 ч	отсутствует
6	16.02.2022 до 16:00 ч	нарушен	16.02.2022 в 17:56 ч	отсутствует
7	24.02.2022 до 16:00 ч	в срок	24.02.2022 в 9:08 ч	отсутствует
8	02.03.2022 до 16:00 ч	в срок	02.03.2022 в 15:54 ч	отсутствует
9	09.03.2022 до 16:00 ч	в срок	09.03.2022 в 15:58 ч	отсутствует
10	16.03.2022 до 16:00 ч	в срок	16.03.2022 в 15:36 ч	
11	23.03.2022 до 16:00 ч	не предоставлен		
12	30.03.2022 до 16:00 ч	не предоставлен		
13	06.04.2022 до 16:00 ч	не предоставлен		
14	13.04.2022 до 16:00 ч	не предоставлен		

Согласно представленной Региональным фондом информации от 24.05.2022 (исх. № 02-12/297-К) основаниями для расторжения Договора в одностороннем порядке явилось в соответствии с подпунктом «и» пункта 226 Положения № 615:

- неисполнение обязательства о продлении срока независимой гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных договором о проведении капитального ремонта сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

Региональный фонд письмом от 19.04.2022 № 73/22-у уведомило Общество о расторжении в одностороннем порядке Договора строительного контроля с 19.05.2022.

Каких-либо писем в адрес Регионального фонда в ответ на уведомление о расторжении Договора в одностороннем порядке со стороны ООО «ЭЛЕКТРА» не поступало.

Доказательства невозможности своевременно и в полном объеме выполнить условия заключенного Договора в части предоставления отчетов строительного контроля со стороны ООО «ЭЛЕКТРА» не представлены.

Вышеизложенное свидетельствует о пренебрежительном отношении ООО «ЭЛЕКТРА» к выполнению обязательств, взятых на себя посредством заключения Договора.

В пункте 255 Положения N 615 указано, что в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

В ходе рассмотрения обращения Пензенским УФАС России установлено, что Обществом не исполнено обязательство о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ, а также систематически нарушались сроки направления отчетов о выполняемых и выполненных работах по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

На основании изложенного, Комиссия Пензенского УФАС России усматривает признаки недобросовестного поведения Общества.

Реестр недобросовестных подрядных организаций с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках проведения аукциона обязательств. С другой стороны, реестр недобросовестных подрядных организаций служит инструментом, обеспечивающим добросовестную конкуренцию и предотвращения злоупотреблений в сфере проведения аукциона, а, следовательно, является механизмом защиты заказчика от недобросовестных действий исполнителей.

При таких обстоятельствах, правильно применив указанные выше нормы права, исследовав и оценив доказательства, представленные в материалы дела, доводы и возражения сторон в их совокупности, Комиссией Управления установлено, что у заказчика имелись основания для одностороннего расторжения Договора в связи с существенным нарушением ООО «ЭЛЕКТРА» условий Договора. Данные обстоятельства являются основанием для включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На основании изложенного, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (вместе с "Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме"), Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных подрядных организаций сведения об ООО «ЭЛЕКТРА» (ул. Бурмистрова, д. 6А, г. Пенза, Пензенская область, 440031, ИНН 5837055653) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4544/СП2021, заключенного 10.08.2021 между Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области и ООО «ЭЛЕКТРА» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза,

ул. Крупской, д. 27.

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ЭЛЕКТРА» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации.