

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 02.12.2021 года  
Краснодар

г.

В полном объеме решение изготовлено 15.12.2021 года

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 023/01/11-3892/2021 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...>;

Члены комиссии:

<...>,

<...>,

<...>,

<...>,

при участии с использованием системы видео-конференц-связи представителя ООО «Фин-Медикал» - <...> (доверенность № б/н от 16.08.2021), рассмотрев дело № 023/01/11-3892/2021 по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем <...> (далее – ИП <...>.) и обществом с ограниченной ответственностью «Фин-Медикал» (ИНН/ОГРН 2373015797/1192375000564) (далее – ООО «Фин-Медикал») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в заключении картельного соглашения путем совместного участия в электронных аукционах и сознательного отказа от конкуренции между собой, которое привело к поддержанию цен на торгах (извещения №№0318300605719000015, 0318300605719000040, 0318300605719000084, 0318300605719000085, 0318300605719000089, 0318300605719000174, 0318300605719000200, 0318300605719000214, 0318300605719000215, 0318300605719000216, 0318300605719000222, 0318300605719000223, 0318300605719000228, 0318300605719000244, 0318300605719000246, 0318300605720000002, 0318300605720000034, 0318300605721000091, 0818500000821002235, 0318200025021000049, 0318300529720000115, 0318300529720000114, 0318300529719000646, 0318300529719000633, 0318300529719000631, 0318200025019000125),

## УСТАНОВИЛА:

В адрес Краснодарского УФАС России поступило обращение УФСБ России по Краснодарскому краю о наличии признаков картельного соглашения между ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Фин-Медикал» (ИНН 2373015797) при участии в торгах.

По результатам рассмотрения обращения в действиях ООО «Фин-Медикал» и ИП <...> установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Краснодарского УФАС России от 13.08.2021 № 171 в отношении ИП <...> и ООО «Фин-Медикал» (ИНН 2373015797) возбуждено дело № 023/01/11-3892/2021 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 27.08.2021 к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечены ИП <...> и ООО «Фин-Медикал» (ИНН 2373015797), рассмотрение дела назначено на 28.09.2021.

Определением от 28.09.2021 рассмотрение дела отложено на 26.10.2021. Определением от 26.10.2021 срок рассмотрения дела продлен до 27.05.2022 и его рассмотрение отложено на 02.12.2021.

Комиссия, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле №023/01/11-3892/2021 доказательства, выслушав мнения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были размещены извещения №№ 0318300605719000015, 0318300605719000040, 0318300605719000084, 0318300605719000085, 0318300605719000089, 0318300605719000174, 0318300605719000200, 0318300605719000214, 0318300605719000215, 0318300605719000216, 0318300605719000222, 0318300605719000223, 0318300605719000228, 0318300605719000244, 0318300605719000246, 0318300605720000002, 0318300605720000034, 0318300605721000091, 0818500000821002235, 0318200025021000049, 0318300529720000115, 0318300529720000114, 0318300529719000646, 0318300529719000633, 0318300529719000631, 0318200025019000125 о проведении электронных аукционов.

Перечень аукционов по названным извещениям приведен в таблице № 1.

Таблица № 1.

г	Номер извещения	Дата	Участники	Как происходила	Субъект,	с
---	-----------------	------	-----------	-----------------	----------	---

	извещения		подача ценовых предложений	которым заключен контракт, цена контракта
0318300605719000015	19.03.2019	И П <...>, ИП <...>	Участники сделали по одному ценовому предложению	И П <...>, 491 033,71 руб.
0318300605719000040	15.05.2019	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 495 162,31 руб.
0318300605719000084	09.09.2019	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, И.П.460 366,76 руб.
0318300605719000085	09.09.2019	И П <...>, ИП <...>	Участники сделали по 2 ценовых предложения	И П <...>, 485 957,24 руб.
0318300605719000089	11.09.2019	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 223 007,00 руб.
0318300605719000174	28.11.2019	И П <...>, ООО «Фин-Медикал»	Поступило только одно ценовое предложение от ООО «Фин-Медикал»	ООО «Фин-Медикал», 492 355,00 руб.
0318300605719000200	05.12.2019	И П <...>, ООО «Фин-Медикал»	Поступило только одно ценовое предложение от ООО «Фин-Медикал»	ООО «Фин-Медикал», 489 500,00 руб.
0318300605719000214	10.12.2019	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, >497 329,65 руб.
0318300605719000215	10.12.2019	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 497 197,47 руб.
0318300605719000216	10.12.2019	И П <...>, ИП <...>	Участники сделали по одному ценовому предложению	И П <...>, 493 787,50 руб.
0318300605719000222	12.12.2019	И П <...>, ООО «Фин-Медикал»	Поступило только одно ценовое предложение от ООО «Фин-Медикал»	ООО «Фин-Медикал», 488 644,54 руб.
0318300605719000223	12.12.2019	И П <...>, ООО «Фин-Медикал»	Поступило только одно ценовое предложение от ООО «Фин-Медикал»	ООО «Фин-Медикал», 488 644,54 руб.

		«Фин-Медика», ООО «Фортуна»	одно ценовое предложение от ООО «Фин-Медикал»	«Фин-Медикал», 494 862,95 руб.
0318300605719000228	16.12.2019	И П <...>, ООО «Фин-Медикал»	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 496 517,50 руб.
0318300605719000244	27.12.2019	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 495 698,88 руб.
0318300605719000246	27.12.2019	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 490 993,89 руб.
0318300605720000002	22.01.2020	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 477 589,30 руб.
0318300605720000034	12.02.2020	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 487 964,50 руб.
0318300605721000091	23.03.2021	И П <...>, ООО «Фин-Медикал»	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 596 944,88 руб.
0818500000821002235	28.04.2021	И П <...>, ООО «Фин-Медикал»	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 2 977 878,28 руб.
0318200025021000049	31.03.2021	ООО «Фин-Медикал», ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 593 265,00 руб.
0318300529720000115	04.02.2020	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 490 055,07 руб.
0318300529720000114	04.02.2020	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 483 046,87 руб.
0318300529719000646	19.12.2019	И П <...>, ООО «Фин-Медикал»	Поступило только одно ценовое предложение от ООО «Фин-Медикал»	ООО «Фин-Медикал», 495 780,21 руб.
0318300529719000633	17.12.2019	И П <...>, ИП	Поступило только	И П <...>, 491

		<...>	одно ценовое предложение от ИП <...>	490,20 руб.
0318300529719000631	17.12.2019	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 497 412,19 руб.
0318200025019000125	23.04.2019	И П <...>, ИП <...>	Поступило только одно ценовое предложение от ИП <...>	И П <...>, 494 834,16 руб.

Таким образом, в вышеуказанных торгах принимали участие ИП <...>, ИП <...>, ООО «Фин-Медикал».

Заказчиком по всем вышеприведенным электронным аукционам выступает ФГБУЗ НКЦ ФМБА России.

И П <...> была зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 24.10.2017 Межрайонной ИФНС №16 по Краснодарскому краю, предпринимателю присвоен ОГРНИП – <...>. Основной вид экономической деятельности - деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле прочими отдельными видами товаров (46.18). Одним из дополнительных видов деятельности указана торговля оптовая фармацевтической продукцией (46.46). Вместе с тем, 08.04.2021 <...> прекратила свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя в связи с принятием соответствующего решения.

И П <...> зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 04.10.2018 Межрайонной ИФНС №16 по Краснодарскому краю, предпринимателю присвоен ОГРНИП – <...>. Основной вид экономической деятельности - торговля оптовая фармацевтической продукцией (46.46).

ООО «Фин-Медикал» зарегистрировано 10.01.2019 Межрайонной ИФНС №16 по Краснодарскому краю, обществу присвоен ОГРН – 1192375000564. Директором и учредителем общества выступает <...>. Основной вид деятельности - Деятельность агентов по оптовой торговле мебелью, бытовыми товарами, скобяными, ножевыми и прочими металлическими изделиями (46.15). Одним из дополнительных видов деятельности указана торговля оптовая фармацевтической продукцией (46.46).

Таким образом, ИП <...> и ООО «Фин-Медикал» являются группой лиц на основании пункта 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), которая в соответствии с частью 8 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции» подконтрольна <...>.

Поскольку ИП <...> и подконтрольная <...> группа лиц ИП <...> и ООО «Фин-Медикал» осуществляют один вид экономической деятельности (торговля оптовая фармацевтической продукцией), то соответственно данные лица являются хозяйствующими субъектами - конкурентами.

При подаче ценовых предложений в электронных аукционах (извещения №№0318300605719000015, 0318300605719000040, 0318300605719000084, 0318300605719000085, 0318300605719000089, 0318300605719000174, 0318300605719000200, 0318300605719000214, 0318300605719000215, 0318300605719000216, 0318300605719000222, 0318300605719000223, 0318300605719000228, 0318300605719000244, 0318300605719000246, 0318300605720000002, 0318300605720000034, 0318300605721000091, 0818500000821002235, 0318200025021000049, 0318300529720000115, 0318300529720000114, 0318300529719000646, 0318300529719000633, 0318300529719000631, 0318200025019000125) имелось следующее поведение участников:

1) в электронных аукционах (извещения №№0318300605719000015, 0318300605719000216) ИП <...> и ИП <...> делали по одному ценовому предложению. Во всех вышеуказанных электронных аукционах заключались контракты по цене, сниженной на 1% от НМЦК;

2) в электронном аукционе (извещение №0318300605719000085) ИП <...> и ИП <...> сделали по два ценовых предложения. Контракт заключен по цене, сниженной на 2% от НМЦК;

3) в электронных аукционах (извещения №№0318300605719000040, 0318300605719000084, 0318300605719000089, 0318300605719000174, 0318300605719000200, 0318300605719000214, 0318300605719000215, 0318300605719000222, 0318300605719000223, 0318300605719000228, 0318300605719000244, 0318300605719000246, 0318300605720000002, 0318300605720000034, 0318300605721000091, 0818500000821002235, 0318200025021000049, 0318300529720000115, 0318300529720000114, 0318300529719000646, 0318300529719000633, 0318300529719000631, 0318200025019000125) участвовали ИП <...> и ИП <...> (либо ООО «Фин-Медикал»). При участии в торгах ценовое предложение поступало или от ИП <...>, или от ИП <...> (либо ООО «Фин-Медикал»). Контракты заключались по цене, сниженной на 0,5% от НМЦК.

В рамках рассмотрения дела ИП <...> относительно неподачи ценовых предложений в электронных аукционах (извещения №№0318300605719000040, 0318300605719000084, 0318300605719000085, 0318300605719000174, 0318300605719000200, 0318300605719000214, 0318300605719000215, 0318300605719000216, 0318300605719000222, 0318300605719000223, 0318300605719000246, 0318300605720000034, 0318300529720000115, 0318300529720000114, 0318300529719000646, 0318300529719000633, 0318300529719000631, 0318200025019000125) пояснила следующее.

- 1) В электронном аукционе (извещение №0318300605719000040) не участвовала, так как отсутствовала техническая возможность выхода в интернет.
- 2) В электронном аукционе (извещение №0318300605719000084) после подачи заявки выявила короткие сроки поставки, между датой заключения контракта и окончанием сроков поставки было менее 2 месяцев. На дату проведения электронного аукциона товар на складе отсутствовал. На ряд импортных позиций сроки поставки в конце года были более 3 месяцев.
- 3) В электронном аукционе (извещение №0318300605719000085) после подачи заявки выявила короткие сроки поставки, между датой заключения контракта окончанием сроков поставки было менее 2 месяцев. На дату проведения электронного аукциона товар на складе отсутствовал. На ряд импортных позиций сроки поставки в конце года были более 3 месяцев.
- 4) В электронном аукционе (извещение №0318300605719000174) не приняла участие в аукционе ввиду технических причин и личных обстоятельств.
- 5) В электронном аукционе (извещение №0318300605719000200) не приняла участие в аукционе ввиду технических причин и личных обстоятельств.
- 6) В электронном аукционе (извещение №0318300605719000214) не приняла участие, так как в данный промежуток времени участвовала в большом количестве аукционов, видимо данный аукцион был случайно пропущен.
- 7) В электронном аукционе (извещение №0318300605719000215) не приняла участие по причине того, что в данный промежуток времени участвовала в большом количестве аукционов в одно и то же время, видимо данный аукцион был случайно пропущен.
- 8) В электронном аукционе (извещение №0318300605719000216) приняла решение отказаться от дальнейшего участия в аукционе, так как не видела рентабельности в дальнейшем снижении цен по некоторым позициям из-за их низкой маржинальности.
- 9) В электронном аукционе (извещение №03 1 8300605719000222) приняла решение отказаться от дальнейшего участия в аукционе, так как не видела рентабельности в дальнейшем снижении цен по некоторым позициям из-за их низкой маржинальности.
- 10) В электронном аукционе (извещение №0318300605719000223) приняла решение отказаться от дальнейшего участия в аукционе, так как не видела рентабельности в дальнейшем снижении цен по некоторым позициям из-за их низкой маржинальности.
- 11) В электронном аукционе (извещение №0318300605719000246) приняла решение отказаться от дальнейшего участия в аукционе, так как не видела рентабельности в дальнейшем снижении цен по некоторым позициям из-за их

низкой маржинальности.

12) В электронном аукционе (извещение №0318300605720000034) приняла решение отказаться от дальнейшего участия в аукционе в связи с ухудшающейся эпидемиологической обстановкой, вводимыми карантинными мероприятиями, всеобщим дефицитом на медицинские товары.

13) В электронном аукционе (извещение №0318300529720000115) также приняла решение отказаться от дальнейшего участия в аукционе в связи с ухудшающейся эпидемиологической обстановкой, вводимыми карантинными мероприятиями, всеобщим дефицитом на медицинские товары.

14) В электронном аукционе (извещение №0318300529720000114) также приняла решение отказаться от дальнейшего участия в аукционе в связи с ухудшающейся эпидемиологической обстановкой, вводимыми карантинными мероприятиями, всеобщим дефицитом на медицинские товары.

15) В электронном аукционе (извещение №0318300529719000646) приняла решение отказаться от дальнейшего участия в аукционе, так как не видела рентабельности в дальнейшем снижении цен по некоторым позициям из-за их низкой маржинальности.

16) Электронный аукцион (извещение №0318300529719000633) был пропущен по причине подготовки к новогодним праздникам и переносом рабочих дней на выходной день субботы.

17) Электронный аукцион (извещение №0318300529719000631) был пропущен по причине подготовки к новогодним праздникам и переносом рабочих дней на выходной день субботы.

18) Электронный аукцион (извещение №0318200025019000125) был пропущен по личным причинам, в частности из-за подготовки к последнему звонку в школе.

ООО «Фин-Медикал» представило следующие пояснения относительно отказа от конкурентной борьбы с ИП <...> при участии в электронных аукционах (извещения №№0318300605719000228, 0318300605721000091, 0818500000821002235, 0318200025021000049).

1) На участие в электронном аукционе (извещение №0318300605819000228) была подана заявка на участие, но к дате и времени проведения аукциона участие в нем не представлялось возможным по причине отсутствия на рабочем месте, в связи с необходимостью подготовки к новогодним праздничным (нерабочим) дням.

2) На участие в электронном аукционе (извещение № 0318300605721000091) была подана заявка на участие в короткие сроки, в связи с несвоевременным обнаружением торгов на портале закупок. По результатам изучения аукционной документации, после подачи заявки, было установлено, что поставка товара не может быть осуществлена в



установленные проектом контракта сроки, по причине отсутствия товара на складе. С целью исключения возможного нарушения сроков поставки товара, и как следствие применения к виновной стороне штрафных санкций, было принято решение не принимать участие в торгах.

3) На участие в электронном аукционе (извещение №0818500000821002235) была подана заявка на участие. После подачи заявки поступила информация от производителя товара о том, что поставка первой, наиболее финансово емкой позиции, задерживается. Поставка товара не могла быть осуществлена в установленные проектом контракта сроки. С целью исключения возможного нарушения сроков поставки товара, и как следствие применения к виновной стороне штрафных санкций, было принято решение не принимать участие в торгах.

4) На участие в электронном аукционе (извещение №0318200025021000049) была подана заявка на участие в короткие сроки, в связи с несвоевременным обнаружением торгов на портале закупок. По результатам изучения аукционной документации, после подачи заявки, было установлено, что поставка товара экономически нерентабельна для ООО «Фин-Медикал» в связи с большими затратами на поставку, из-за размерности (большие габариты) предусмотренной к поставке продукции. Как следствие, было принято решение не принимать участие в торгах.

Установлено, в электронных аукционах (извещения №№0318300605719000015, 0318300605720000002) заявки подавались ИП <...> и ИП <...> с одинакового IP-адреса. Кроме того, в электронном аукционе (извещение №0318300605719000200) заявки ИП <...> и ООО «Фин-Медикал» также подавались с одинакового IP-адреса.

Согласно письменным пояснениям ИП <...> у предпринимателя отсутствует офисное помещение. При участии в торгах предприниматель осуществляла выход в сеть «Интернет» через мобильный телефон и общественные точки доступа. Вместе с тем ИП <...> не смогла пояснить совпадение IP-адресов.

ООО «Фин-Медикал» пояснило, что в офисе общества отсутствует проводной интернет. Выход в интернет осуществляется с использованием модема компании Мегафон, сеть является открытой для подключения. Кроме того, выход в интернет осуществляется также в общедоступных сетях.

В соответствии с представленной ООО «Компания «Тензор» информацией электронные подписи серийный №<...> и №<...>, выпущенные для ИП <...>, получала по доверенности <...>.

В письменных пояснениях ИП <...> указала, что действительно в 2018 году обращалась к <...> за оформлением и получением цифровой подписи.

Вместе с тем, ООО «Фин-Медикал» указывает, что в электронных аукционах (извещения №№0358100011219000326, 0358100011219000325, 0358100011219000312,

0358100011219000280, 0358100011219000215, 0358100011219000207) участвовали только ООО «Фин-Медикал» и ИП <...>, вместе с тем, процент снижения цены составил от 9,6% до 20%.

Согласно пункту 24 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» пассивное поведение одного из участников торгов либо отказ от участия в торгах после подачи заявки сами по себе не являются следствием участия в ограничивающем конкуренцию соглашении на торгах.

При указанных обстоятельствах Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 023/01/11-3892/2021 в действиях ООО «Фин-Медикал» и ИП <...> не усматривает нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах в электронных аукционах от (извещения №№0318300605719000015, 0318300605719000040, 0318300605719000084, 0318300605719000085, 0318300605719000089, 0318300605719000174, 0318300605719000200, 0318300605719000214, 0318300605719000215, 0318300605719000216, 0318300605719000222, 0318300605719000223, 0318300605719000228, 0318300605719000244, 0318300605719000246, 0318300605720000002, 0318300605720000034, 0318300605721000091, 0818500000821002235, 0318200025021000049, 0318300529720000115, 0318300529720000114, 0318300529719000646, 0318300529719000633, 0318300529719000631, 0318200025019000125).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 023/01/11-3892/2021 в связи с отсутствием нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в рассматриваемых комиссией действиях ИП <...> и ООО «Фин-Медикал».

Председатель

Комиссии

<...>

Члены

КОМИССИИ:

<...>

<...>

<...

>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.