

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о привлечении к административной ответственности по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32.5-131/2021

02 апреля 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл Чернова Венера Валерьевна, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в отношении главного бухгалтера ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» <.....> по факту нарушения (порядка) срока оплаты товаров, работ, услуг по государственным (муниципальным) контрактам, заключенным ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр», заключенным в 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), в чем усматриваются признаки наличия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в присутствии: <.....>. лично, в отсутствие представителей потерпевших, представителя прокуратуры г. Йошкар-Олы,

УСТАНОВИЛА:

19.03.2021 специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России Зотиным Г.Е. в отношении <.....>ой Л.И. составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в котором сделан вывод, что в действиях <.....>ой Л.И. имеется состав административного правонарушения.

Согласно части 3 статьи 25.2, части 2 статьи 25.11 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего и прокурора. В их отсутствие дело может быть рассмотрено

лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если

На рассмотрение настоящего дела представители потерпевших, а также представитель прокуратуры не явились, извещены в установленном порядке.

Учитывая вышеизложенное, считаю возможным рассмотреть дело в отсутствие указанных лиц.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Как следует из материалов дела, 17.12.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы проверки прокуратуры г. Йошкар-Олы, по результату которой в действиях (бездействиях) ГБУ РМЭ «Перинатальный центр» были обнаружены признаки административного правонарушения предусмотренных частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают, в частности из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

Согласно статье 768 ГК РФ к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной ГК РФ, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд.

Установлено, что ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» заключались следующие контракты в соответствии с Законом о контрактной системе (указаны в приложении к настоящему протоколу в табличном виде).

Частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) установлено, что исполнение контракта включает в себя в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В силу требований статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Из указанного следует, что на заказчика законом возлагается обязанность своевременно и в полном объеме исполнять принятые по контракту обязательства, в том числе своевременно производить исполнителю (подрядчику) оплату поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ.

Вместе с тем, ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» нарушались сроки оплаты по контрактам, заключенным в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Несоблюдение требований законодательства повлекло нарушение прав ООО "Интерфарм", ООО "Медгранд", ООО "Хайтек Медика", ООО «Компания Вита», ООО "Фармхим-комплект", ООО "Дезинвест", ООО "РЕГИОН-МЕД", ООО "НПФ "Геникс", ООО «ВИТАЛОН», ООО "Маримед", ООО "ТОРГОВЫЙ ДОМ "ВИАЛ", ООО "РЕАЛМЕД", ООО "ПРАЙМКОРП", ООО «Йотта-Фарм», ООО "ГЛОБАЛ", АО "МАРИЙ ЭЛ-ФАРМАЦИЯ", ООО «БиоЛаб-Мед», ООО «ОМК», ООО «Реагент», ООО "ЛЕКСТОР", ООО «Диалан», ООО "Медикана Фарм", ООО «Фарм-СТ», ООО "ПАЛЬМИРА", ООО «Оптим-Фарм», ООО "Дезмедсервис", ООО «Био-фарма», ООО "Савир", ООО "НПО "ЭКОлаб-Диагностика", ООО "Лаб-СТ" в связи с чем им причинен материальный вред, и они являются потерпевшими по данному делу.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом.

Следовательно, действия (бездействие) ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» по несвоевременной оплате обязательств по контрактам подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Временем совершения правонарушения является: временной период с 06.11.2020 по 30.11.2020 (даты истечения сроков для оплаты по заключенным контрактам).

Местом совершения административного правонарушения является: 424002, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, б. Победы, 19. (адрес места исполнения <.....>ой Л.И. служебных обязанностей).

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с приказом №261-К от 05.11.2008 года, <.....>а Л.И. назначена на должность главного бухгалтера ГБУ РМЭ «Перинатальный центр».

Согласно должностной инструкции главный бухгалтер ГБУ РМЭ «Перинатальный центр» несет ответственность за нарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности.

Таким образом, <.....>а Л.И., являясь должностным лицом заказчика - ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» нарушила сроки оплаты обязательств по указанным в настоящем протоколе контрактам, в связи с чем имеются все основания полагать, что в её действиях имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи

7.32.5 КоАП РФ.

Разрешая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность в рамках настоящего дела не выявлено.

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Неосторожная вина состоит в том, что, совершая то или иное деяние, виновное лицо как субъект административного правонарушения не осознает его противоправности, однако при должной осмотрительности должно было и могло предвидеть наступление неблагоприятных последствий для правоотношений, охраняемых административным правом.

С учетом обстоятельств совершения правонарушения <.....>ой Л.И., правонарушение признано совершенным по неосторожности. <.....>а Л.И. не предвидела возможности наступления вредных последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Между тем, стоит учитывать следующее.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об

административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно статье 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Так, согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Из статьи 9.1 Закона о некоммерческих организациях следует, что некоммерческие организации могут быть созданы в форме государственных или муниципальных (автономных, бюджетных, казенных) учреждений.

Из Устава ГБУ РМЭ «Перинатальный центр» следует, что ГБУ РМЭ «Перинатальный центр» по организационно-правовой форме является государственным бюджетным учреждением.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ принимается решение о назначении <.....>ой Л.И. административного наказания в виде предупреждения.

Руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо - главного бухгалтера ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» <.....>виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя –

начальник отдела

<.....>

Приложение:

1	ООО "Интерфарм"	424006, РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Панфилова, д.19	interfarm-office@rambler.ru
2	ООО "Медгранд"	424031, г. Йошкар-Ола, ул. Чехова, д. 70 каб. 411	VK@region-med.ru
3	ООО "Хайтек Медика"	620990 г. Екатеринбург, ул. Толедова, 43, пом. 100.7	haitek-medical@yandex.ru
4	ООО «Компания Вита»	424038, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Петрова, д. 22	rme.vita@gmail.com
5	ООО "Фармхим-комплект"	127549 г. Москва, ул. Лескова д.22, кв.319	fxk2@yandex.ru
6	ООО "Дезинвест"	424002, РМЭ, г. Йошкар-Ола, Ул. Якова Эшпая, д.156-А	dez-mari@mail.ru
7	ООО "РЕГИОН-МЕД"	424030, г. Йошкар-Ола, ул. Чехова, д. 70, кабинет 312	region.med@mail.ru
8	ООО "НПФ "Геникс"	424006, г. Йошкар-Ола, ул. Крылова, 26	musin@geniks.ru
9	ООО «ВИТАЛОН»	143511, Московская обл., г.Истра, с.Дарна, территория квартала . №0040112, здание № 602.	tender@vitalonpharm.ru
10	ООО "Маримед"	424031, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола,	12marimed@gmail.com

		ул. Чехова, д.70, офис 303	
11	ООО "ТОРГОВЫЙ ДОМ "ВИАЛ"	295050, Российская Федерация, Республика Крым, Симферополь, Лизы Чайкиной ул, 1 офис (квартира) офис 413Б	torgdomvial@mail.ru
12	ООО "РЕАЛМЕД"	603073 г. Нижний Новгород, ул. Таганская, д. 1 кв. 1	realmednn@gmail.com
13	ООО "ПРАЙМКОРП"	197342, Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, дом 4, лит А, офис 226	prokhorov@avangardspb.com
14	ООО «Йотта-Фарм»	690091, Приморский край, г. Владивосток, ул. Алеутская, 11 офис 1027	o.habilova@yotta-pharm.ru s.skvorikova@yotta-pharm.ru
15	ООО "ГЛОБАЛ"	424004, Республика Марий-Эл, г. Йошкар-Ола ул. Чапаева 77 а	rid12@bk.ru
16	АО "МАРИЙ ЭЛ-ФАРМАЦИЯ"	424006, РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Крылова, д. 24	secretar@marifarm.ru
17	ООО «БиоЛаб-Мед»	420039, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Декабристов, д. 205	info@biolabmed.ru
18	ООО «ОМК»	603159, Нижегородская обл, Нижний Новгород г, ул. Волжская наб., д.д.8 - П14	tender@umcnn.ru
19	ООО «Реагент»	603116, г. Нижний Новгород, ул. Тонкинская, д. 3, оф. (кв.) 162	reagent-nn@mail.ru
20	ООО "ЛЕКСТОР"	109147, г. Москва, ул. Воронцовская, д. 35Б, корп. 3, комната 22	lekstor@lekstor-pharma.ru
21	ООО «Диалан»	420061, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Космонавтов, д.47а, пом. №18	evgeniy@dialanm.ru
22	ООО "Медикана Фарм"	115162, г. Москва, ул. Лестева, д. 18, 4 этаж, пом. II, комната 15	tender@medicanapharm.ru sales@medicanapharm.ru
23	ООО «Фарм-СТ»	143960, Московская область, г. Реутов,	farmst2@gmail.com

		ул. Фабричная, д. 7, помещение 4	
24	ООО "ПАЛЬМИРА"	603137, ОБЛ НИЖЕГОРОДСКАЯ52, Г НИЖНИЙ НОВГОРОД, ПР- КТ ГАГАРИНА, ДОМ 121Б, ПОМЕЩЕНИЕ 41 ОФИС 9	palmirann@bk.ru
25	ООО «Оптима-Фарм»	424019, РМЭ, г.Йошкар- Ола, ул.Анникова,3 а	optima-farm@yandex.ru
26	ООО "Дезмедсервис"	424002, РМЭ, г. Йошкар- Ола, Ул. Якова Эшпяя, д.156,А	dez-mari@mail.ru
27	ООО «Био-фарма»	121373, г.Москва, проезд Хлебозаводский, д.7 стр.9	tender@biofarma.ru
28	ООО "Савир"	454071, г. Челябинск, ул. Шуменская, д.6	Savir-74@mail.ru
29	ООО "НПО "ЭКОлаб- Диагностика"	142530, ОБЛ МОСКОВСКАЯ50, Г ЭЛЕКТРОГОРСК, УЛ. СВЕРДЛОВА, ДОМ 11, ОФИС 38	почтаnpo.torgi.diag2019@mail.ru
30	ООО "Лаб-СТ"	355000,г.Ставрополь, ул.Огородная, д.2 кор.В	lab.st26@gmail.com