

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 587/09-АДМ-2015

«29» декабря 2015г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, Ланцман Людмила Игоревна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 587/09-АДМ-2015, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Импульс» (юридический адрес: 109202, г..Москва, ул. Басовская, д. 8, оф. IV, ком. 1, ИНН 7721809369, ОГРН 1137746950220, дата регистрации: 15.10.2013г., далее по тексту - ООО «Импульс»),

УСТАНОВИЛА:

21.10.2015 г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 65/Р-2015 о нарушении законодательства о рекламе вынесено решение о признании ООО «Импульс» нарушившим требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе») при распространении рекламы посредством смс - сообщения без согласия абонента.

Частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламодатель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламодатель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

В нарушение данной правовой нормы абонент GLOBUS - ООО «Импульс» распространило рекламу посредством смс - сообщений следующего содержания: «ul Druzhby 8, tip: 1-kom kvartira, cena: 8000, tel.: +7951 1636605» (22.04.2015г. в 13 часов 36 минут); «pr-t Oktyabrskiy 47, tip: 1-kom kvartira, cena: 7000, tel.: +7951 1636605» (22.04.2015г. в 17 часов 49 минут) без согласия абонента <.....>.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ООО «Импульс» на основании договора № 62/14 от 15.02.2014г., заключенного с ЗАО «СмартКардЛинк», в соответствии с условиями которого обязанностью ООО «Импульс» является получить от абонента, на телефон которого планируется отправка смс – сообщений с информацией ООО «Импульс», письменное согласие на получение таких смс – сообщений, направить на мобильный телефон абонента смс – сообщение, информирующее о согласии на получение смс – сообщений, а также контактную информацию ООО «Импульс»). Ответственность за содержание смс – сообщений несет ООО «Импульс».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Импульс», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством смс - сообщения 22.04.2015г. в 13 часов 36 минут следующего содержания: «ul Druzhby 8, tip: 1-kom kvartira, cena: 8000, tel.: +79511636605», а также 22.04.2015г. в 17 часов 49 минут смс - сообщения следующего содержания: «pr-t Oktyabrskiy 47, tip: 1-kom kvartira, cena: 7000, tel.: +79511636605» от абонента GLOBUS без согласия абонента <.....>, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Импульс» административного правонарушения: 22.04.2015г. в 13 часов 36 минут; 22.04.2015г. в 17 часов 49 минут.

27.10.2015г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 26.11.2015г. в 08 часов 50 минут. Уведомление было направлено по юридическому адресу ООО «Импульс» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «временное отсутствие адресата» имеется в материалах дела).

26.11.2015г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 587/09-АДМ-2015 об административном правонарушении в отсутствие представителя ООО «Импульс».

26.11.2015г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 587/09-АДМ-2015 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 08.12.2015г. на 08 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Импульс» заказным письмом с уведомлением о вручении.

08.12.2015г. на рассмотрение дела № 587/09-АДМ-2015 об административном правонарушении законный представитель ООО «Импульс» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Импульс» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 587/09-АДМ-2015 об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 08.12.2015г. рассмотрение дела № 587/09-АДМ-2015 об административном правонарушении было отложено на 29.12.2015г. в 11 часов 10 минут. Копия определения об отложении дела была направлена в адрес ООО «Импульс» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой от 15.12.2015г. «Москва: временное отсутствие адресата» имеется в материалах дела, корреспонденция по юридическому адресу ООО «Импульс» согласно выписке из ЕГРЮЛ).

29.12.2015г. состоялось рассмотрение дела № 587/09-АДМ-2015 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя ООО «Импульс», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 587/09-АДМ-2015 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ООО «Импульс», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством смс - сообщения 22.04.2015г. в 13 часов 36 минут следующего содержания: «ul Druzhby 8, tip: 1-kom kvartira, cena: 8000, tel.: +79511636605», а также 22.04.2015г. в 17 часов 49 минут смс - сообщения следующего содержания: «pr-t Oktyabrskiy 47, tip: 1-kom kvartira, cena: 7000, tel.: +79511636605» от абонента GLOBUS без согласия абонента <.....>, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Импульс» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «Импульс» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «Импульс», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством смс - сообщений 22.04.2015г. в 13 часов 36 минут, 22.04.2015г. в 17 часов 49 минут следующего содержания: «ul Druzhby 8, tip: 1-kom kvartira, cena: 8000, tel.: +79511636605», «pr-t Oktyabrskiy 47, tip: 1-kom kvartira, cena: 7000, tel.: +79511636605» от абонента GLOBUS без согласия абонента <.....>, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Импульс» подтверждается протоколом по делу № 587/09-АДМ-2015 от 26.11.2015г.

Срок давности привлечения ООО «Импульс» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, рассмотрен вопрос о наличии, отсутствии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с [пунктом 2 статьи 4.2](#) КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем [Кодексе](#) или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «Импульс» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Импульс» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Импульс» своих публично-правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Импульс» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание ООО «Импульс» в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Импульс» (юридический адрес: 109202, г. Москва, ул. Басовская, д. 8, оф. IV, ком. 1, ИНН 7721809369, ОГРН 1137746950220, дата регистрации: 15.10.2013г.) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Наложить на общество с ограниченной ответственностью «Импульс» (юридический адрес: 109202, г. Москва, ул. Басовская, д. 8, оф. IV, ком. 1, ИНН 7721809369, ОГРН 1137746950220, дата регистрации: 15.10.2013г.) штраф в размере **100 (ста) тысяч рублей.**

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: **40101810400000010007 в ГРКЦ ГУ Банка России по Кемеровской области г. Кемерово.**

БИК: **043207001**

Код бюджетной классификации (КБК): **161 116 26000 01 6000 140**

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: денежные взыскания (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 587/09-АДМ-2015).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен **не**

позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л. И. Ланцман