

## РЕШЕНИЕ № 266-Т/2016

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

8 сентября 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти

Члены Комиссии:

Тимофеенко О.И.- главный специалист отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И.- ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ЗАО «ЗИОСАБ» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – АО «Автономная теплоэнергетическая компания» (Ул. Селезнева, 199, г.Краснодар, 350058) (далее - Организатор торгов) при проведении закупки в электронной форме на право заключения договора поставки материалов для нужд филиала АО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго» (извещение №31604004691 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

в присутствии представителя Организатора торгов АО «Автономная теплоэнергетическая компания» А. В.П. (Доверенность №56 от 01.07.2016г.), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ЗАО «ЗИОСАБ»,

#### УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ЗАО «ЗИОСАБ» на действия организатора торгов – АО «Автономная теплоэнергетическая компания» (Ул. Селезнева, 199, г.Краснодар, 350058) (далее - Организатор торгов) при проведении закупки в электронной форме на право заключения договора поставки материалов для нужд филиала АО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго» (извещение №31604004691 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 08.09.2016 в 10-00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает неправомерными действия Заказчика по публикации извещения, 24.08.2016 в 14:03 в ЕИС Заказчиком была опубликована третья редакция документации без указания оснований, по которым были внесены данные изменения и без приложения документов, на основании которых внесены данные изменения, что является нарушением ст. 3 п. 10 223-ФЗ.

По результатам рассмотрения заявок на участие в процедуре №31604004691 Участник (ЗАО "ЗИОСАБ") заявка №3 - допущено (на электронно-торговой площадке [com.roseltorg.ru](http://com.roseltorg.ru)). Участник 31.08.2016 г. в 09:54 получил уведомление о допуске заявки к участию в процедуре № 31604004691. В протоколе № 587 от 30.08.2016 г. 15-00 указано в том числе, что:

1. «для участия в запросе предложений по Лоту №1 (Газовая, горелка, счетчик газа) поступила 1 (одна) заявка: (далее по тексту);
2. И решение: «в соответствии с положением о закупках АО «АТЭК» комиссия единогласно решила: по Лоту № 1 - отметить открытый запрос предложений по Лоту № 1 (Газовая горелка, счетчик газа), в связи с корректировкой технического задания; (далее по тексту).

А также указано, что по лоту № 1 документация Участника соответствует требованиям подачи заявки. На основании решений протокола подведения итогов процедуры №31604004691 от 31.08.2016 09:58:16 комиссией Заказчика было принято решение в отношении заявки Участника (ЗАО "ЗИОСАБ"): заявка №3 - не соответствует требованиям, предусмотренным документацией.

В ЕИС 31.08.2016 г. в 10:10 Заказчик перевел закупку на этап «Размещение завершено», что является нарушением ст. 4 223-ФЗ и п. 2.6.6. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «АТЭК», т. к. протокол, в котором должны быть указаны сведения об отклоняемых заявках на участие в запросе предложений, положения документации о запросе предложений, которым они не соответствуют, не размещен ни в ЕИС, ни на электронно-торговой площадке [com.roseltorg.ru](http://com.roseltorg.ru).

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению торгов обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №266-Т/2016, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Закупочная деятельность АО «АТЭК» осуществляется в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «АТЭК» (в последней редакции от 29.07.2016) (далее по тексту - Положение).

В соответствии с представленными Организаторами торгов скрин-шотами страницы данной закупки на официальном сайте, извещение опубликовано 17.08.2016, опубликованы изменения, вносимые в извещение №31604004691, а также разъяснения закупочной документации. Первая редакция извещения опубликована 18.08.2016, изменения в извещение - 22.08.2016, а также 24.08.2016 в 14-03.

При этом срок окончания приема заявок в редакции извещения, опубликованного изменен с 24.08.2016 до 16-00 на 26.08.2016 до 16-00.

В соответствии с частью 2.6.3.10 Положения о закупках изменения, вносимые в извещение о запросе предложений, размещаются Заказчиком, Организатором на официальном сайте не позднее, чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если указанные изменения размещены на официальном сайте позднее, чем за 3 (три) календарных дня до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений, то срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение и документацию о запросе предложений изменений до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений такой срок составлял не менее чем 3 (три) календарных дня.

Установлено, что Организатором торгов неправильно продлен срок окончания приема заявок, а именно, последние изменения в извещение внесены 24.08.2016, при этом дата окончания приема заявок продлена до 26.08.2016, что составляет два календарных дня, что менее срока в три календарных дней, установленного Положением о закупке.

Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с п. 2.6.3.11 Положения Заказчик вправе отказаться от проведения открытого запроса предложений, а также завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам в любое время. При этом Заказчик не возмещает участнику закупки расходы, понесенные им в связи с участием в запросах предложений.

Согласно п. 2.6.7.2 Положения на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений Комиссия по подведению итогов запроса предложений может принять решение об отказе от проведения запроса предложений.

В соответствии с извещением № 31604004691 АО «АТЭК», как организатор торгов, имеет право в любой момент (на любой стадии) прекратить процедуру запроса предложений.

Организатором торгов на заседание комиссии по делу №266-Т/2016, представлены сведения о том, что в ходе подведения итогов запроса предложений комиссией выявлена ошибка в маркировке заказываемой газовой горелки, вместо необходимой Ecolflam BLU 2000.1 RS-TL, техническим заданием была предусмотрена Ecolflam BLU 2000.1 RS-TC. В связи с чем, комиссией принято решение об отказе от проведения запроса предложений.

Также на этапе подведения результатов открытого запроса предложений техническими специалистами АО «АТЭК» установлено, что технические параметры Лота № 1 (газовая горелка, счетчик газа) не соответствуют нуждам АО «АТЭК», в связи с чем постоянно действующей комиссией по закупкам товаров, работ, услуг для нужд АО «АТЭК» принято единогласное решение об отмене открытого запроса предложений по Лоту № 1 (газовая горелка, счетчик газа) в связи с корректировкой технического задания (Протокол № 587 от 30.08.2016).

В протоколе комиссии от 30.08.2016 № 587 указано, что поступившие заявки, включая заявку ООО «ЗИОСАБ», соответствуют требованиям документации открытого запроса предложений, вместе с тем, комиссией также принято решение об отказе от проведения запроса предложений.

В соответствии с требованиями действующего законодательства протокол заседания комиссии опубликован на официальном сайте Единой информационной системы, на официальном сайте АО «АТЭК», а также размещен с использованием функционала электронной торговой площадки [roseltorg.ru](http://roseltorg.ru), о чем уведомлены участники открытого запроса предложений электронной торговой площадкой.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 3223-ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Установлено, что протокол подведения итогов №587 от 30.08.2016 размещен Организатором торгов на электронной торговой площадке [www.com.roseltorg.ru](http://www.com.roseltorg.ru) – 31.08.2016, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 31.08.2016. Сроки размещения не нарушены.

По доводу Заявителя о наличии в протоколе указания на то, что по Лоту № 1 поступила одна заявка, организатор торгов заявил на заседании комиссии, что - это техническая ошибка, по тексту протокола указана информация о трех поступивших заявках.

Определением от 29.03.2016 № 524-0 Конституционного суда Российской Федерации указано на право организатора торгов на отказ в любое время от проведения закупки, так как это является реализацией конституционного принципа свободы заключения договоров.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ЗИОСАБ» на действия организатора торгов – АО «Автономная теплоэнергетическая компания» (Ул. Селезнева, 199, г.Краснодар, 350058) (далее - Организатор торгов) при проведении закупки в электронной форме на право заключения договора поставки материалов для нужд филиала АО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго» (извещение №31604004691 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), обоснованной.

2. В связи с тем, что закупка в электронной форме на право заключения договора поставки материалов для нужд филиала АО «АТЭК» «Краснодартеплоэнерго» (извещение №31604004691 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), отменена, предписание не

выдавать.

Заместитель председателя Комиссии: Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии: О.И. Тимофеев

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.