

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар

02-01/8184

Резолютивная часть решения оглашена «06» сентября 2012 года

В полном объеме решение изготовлено «14» сентября 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>,

рассмотрев дело № А 16-08/12 по признакам нарушения ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» в лице филиала «Комиэнерго» (далее - ОАО «МРСК Северо-Запада»), адрес (место нахождения) юридического лица: 188300, Ленинградская область г. Гатчина, ул. Соборная, д. 31; адрес (место нахождения) филиала: 167000, Республика Коми, ул. Интернациональная, д. 94 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено Приказом Управления Федеральной

антимонопольной службы по Республике Коми от 17.08.2012 № 342 в отношении ОАО «МРСК Северо-Запада».

Основанием для возбуждения дела послужили материалы, поступившие в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России), свидетельствующие о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по ст. 10 Закона о защите конкуренции необходимо наличие его доминирующего положения на соответствующем товарном рынке.

Согласно ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 03.06.2008 № 191-э ОАО «МРСК Северо-Запада», Ленинградская область, осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным N 47.1.116.

Из содержания ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ОАО «МРСК Северо-Запада» является субъектом естественной монополии и, соответственно, занимает доминирующее положение на товарном рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в силу прямого указания в законе.

Кроме того, ОАО «МРСК Северо-Запада» в составе филиала «Комиэнерго» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (далее Реестр): наименование товара (работ, услуг), по которым ОАО «МРСК Северо-Запада» в составе филиала «Комиэнерго» включено в Реестр, - услуги по передаче электрической энергии; ОКВЭД 40.10.2; доля ОАО «МРСК Северо-Запада» в составе филиала «Комиэнерго» на товарном рынке: >50 %; географические границы товарного рынка: Республика Коми.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому

присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Данная позиция подтверждена Постановлениями Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 08.09.2009 № 6057/09, от 15.05.2011 № 16008/10.

В силу абз. 8 ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (в ред. от 23.11.2009) государственному регулированию в электроэнергетике подлежит плата за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки.

Статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (в ред. от 23.11.2009) установлено, что плата за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии определяется в [порядке](#), утверждаемом Правительством Российской Федерации или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в том числе посредством применения стандартизированных тарифных ставок. Размер платы за технологическое присоединение и (или) размер стандартизированных тарифных ставок определяются исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию объектов электросетевого хозяйства. Перечень стандартизированных тарифных ставок устанавливается Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств и объектов электросетевого хозяйства может устанавливаться либо в соответствии с указанными принципами и [порядком](#) определения платы за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии, либо посредством установления размера платы уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 71 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 N 109, размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям определяется в соответствии с [методическими указаниями](#), утверждаемыми Федеральной службой по тарифам по согласованию с Федеральной антимонопольной службой, в том числе путем установления стандартизированных тарифных ставок с учетом требований [порядка](#) определения предварительных параметров выдачи мощности строящихся

(реконструируемых) генерирующих объектов, утверждаемого Министерством энергетики Российской Федерации.

Размер стандартизированных тарифных ставок определяется в соответствии с [методическими указаниями](#) по определению платы за технологическое присоединение к электрическим сетям исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства.

Подпунктом «п» пункта 12 [Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям](#), утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2009 N 201-э/1, установлено, что для расчета размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям учитываются расходы на подготовку сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями.

Плата за выдачу технических условий не взимается с заявителей:

- юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА;
- юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности);
- в целях временного (на срок не более 6 месяцев) технологического присоединения принадлежащих заявителю энергопринимающих устройств для обеспечения электрической энергией передвижных объектов с максимальной мощностью до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности);
- физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику).

Согласно пункту 71 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 № 109, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов

устанавливают плату за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям, которая может быть дифференцирована по муниципальным образованиям и по районам.

Подпунктом 7 п. 5 Положения о Службе Республики Коми по тарифам, утвержденного Указом Главы РК от 25.06.2009 № 62, Служба Республики Коми по тарифам осуществляет установление платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы для территориальных сетевых организаций.

Приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1 утверждены ставки платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «МРСК Северо-Запада». Указанный приказ вступил в силу 09.03.2010.

В примечании <*> Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1 предусмотрено, что расходы на подготовку сетевой организацией и технических условий и их согласование не учитываются при установлении платы за технологическое присоединение для заявителей:

- юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА;

- заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности); заявителей в целях временного (на срок не более 6 месяцев) технологического присоединения принадлежащих им энергопринимающих устройств для обеспечения электрической энергией передвижных объектов с максимальной мощностью до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности);

- заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Комиссией установлено, что между ОАО «МРСК Северо-Запада» и ООО Торговый Дом «Табак» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Северо-Запада» от 25.03.2010 № 1005/10-2. Согласно п.п. 1.1, 3.1 указанного договора сетевая организация обязуется оказать услуги по осуществлению технологического присоединения энергетических установок Заявителя к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, а именно: магазин № 2, расположенный по адресу: г. Сыктывкар, ул. Пушкина, 145, в соответствии со следующими характеристиками: максимальная мощность 45 кВт, в том числе ранее разрешенная максимальная мощность 20 кВт; вновь присоединяемая максимальная мощность 25 кВт. Размер платы за технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства Сетевой организации устанавливается в

соответствии с приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15 февраля 2010 года № 7/1 и составляет 449 569 рублей 97 копеек, в т.ч. НДС 68 578 рублей 47 копеек.

ОАО «МРСК Северо-Запада» предъявило ООО Торговый Дом «Табак» к оплате счет-фактуру от 25.02.2011 № 53-в-000000164 на сумму 449 569 рублей 97 копеек.

В материалах антимонопольного дела имеются платежные поручения № 19382 от 02.06.2010, № 1246 от 10.03.2011, которые подтверждают факт оплаты ООО Торговый Дом «Табак» услуг по технологическому присоединению в размере 449 569 рублей 97 копеек.

Вместе с тем, как следует из акта проверки Службы Республики Коми по тарифам от 04.07.2011, имеющегося в материалах антимонопольного дела, ОАО «МРСК Северо-Запада» применило в отношении ООО Торговый Дом «Табак» плату за технологическое присоединение без вычета платы за подготовку сетевой организацией технических условий и их согласование, что противоречит положениям [Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям](#), утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2009 N 201-э/1, и Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1.

Комиссией из материалов антимонопольного дела установлено, что стоимость технологического присоединения по договору от 25.03.2010 № 1005/10-2, рассчитанная в соответствии со ставками, утвержденными Приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1, и вышеобозначенными положениями [Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям](#), утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2009 N 201-э/1, и Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1, составляет 434 050 рублей 32 копейки, в т.ч. НДС 66 211 рублей 07 копеек).

Таким образом, переплата ООО Торговый Дом «Табак» за технологическое присоединение по договору от 25.03.2010 № 1005/10-2 составила 15 519 рублей 65 копеек.

Согласно п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в [части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что действия ОАО «МРСК

Северо-Запада», занимающего доминирующее положение на рынке услуги по передаче электрической энергии, по применению платы за технологическое присоединение энергопринимающего устройства ООО Торговый Дом «Табак» (магазин № 2, расположенный по адресу: г. Сыктывкар, ул. Пушкина, 145), включающей в себя в нарушение положений [Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям](#), утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2009 N 201-э/1 (пп. «п» п. 12), и Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1 (примечание <*>) плату за подготовку технических условий и их согласование, привели к незаконному увеличению суммы платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования и ущемлению интересов ООО Торговый Дом «Табак».

Комиссией установлено, что согласно дополнительному соглашению № 1 от 14.07.2011 к договору об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Северо-Запада» от 25.03.2010 № 1005/10-2, заключенному между ООО Торговый Дом «Табак» и ОАО «МРСК Северо-Запада», п. 3.1 указанного договора в части размера платы изменен (плата установлена в размере 434 050 рублей 32 копейки), а также Общество обязалось вернуть заявителю разницу между уплаченными им денежными средствами по договору и размером платы, указанным в п. 1 настоящего дополнительного соглашения, в размере 15 519 рублей 65 копеек.

В подтверждение факта возврата ОАО «МРСК Северо-Запада» в адрес ООО Торговый Дом «Табак» суммы переплаты за технологическое присоединение по договору от 25.03.2010 № 1005/10-2 ОАО «МРСК Северо-Запада» представило копию платежного поручения № 95 от 29.09.2011 на сумму 15 519 руб. 65 коп.

06.09.2012 ООО Торговый Дом «Табак» в подтверждение возврата ОАО «МРСК Северо-Запада» в адрес ООО Торговый Дом «Табак» суммы переплаты за технологическое присоединение ООО Торговый Дом «Табак» представило копию платежного поручения № 95 от 29.09.2011 на сумму 15 519 руб. 65 коп., на рассмотрении дела представитель ООО Торговый Дом «Табак» подтвердил факт возврата ОАО «МРСК Северо-Запада» в адрес ООО Торговый Дом «Табак» суммы переплаты за технологическое присоединение.

ОАО «МРСК Северо-Запада» в письме от 30.08.2012 № 016-119-14-1/8676 (вх. № 4930 от 30.08.2012) указало, что плата за технологическое присоединение по вышеуказанному договору от 25.03.2010 № 1005/10-2 рассчитана без учета примечания <*> Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1, и в настоящее время нарушение порядка ценообразования в отношении ООО Торговый Дом «Табак», а также их последствия устранены, тем самым ОАО «МРСК Северо-Запада» признало факт совершения ОАО «МРСК Северо-Запада» нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции и на момент рассмотрения антимонопольного дела устранило его.

На заседании Комиссии представитель ОАО «МРСК Северо-Запада» <...> А.Н. признал факт нарушения порядка ценообразования со стороны ОАО «МРСК Северо-Запада».

ОАО «МРСК Северо-Запада» добровольно устранило нарушение

антимонопольного законодательства до вынесения Комиссией решения, в связи с чем Комиссия не усматривает основания для выдачи ОАО «МРСК Северо-Запада» предписания.

Комиссией установлено, что рассматриваемое нарушение стало возможным по причине отсутствия должного контроля за соблюдением Закона о защите конкуренции со стороны руководства ОАО «МРСК Северо-Запада».

Из материалов антимонопольного дела не усматривается обстоятельств, как исключающих возможность соблюдения ОАО «МРСК Северо-Запада» требований антимонопольного законодательства, так и свидетельствующих о принятии ОАО «МРСК Северо-Запада» всех зависящих от него мер по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

Согласно представленным ОАО «МРСК Северо-Запада» данным, должностным лицом, который несет ответственность за организацию работы по технологическому присоединению к электрическим сетям и в области расчета платы за технологическое присоединение, является начальник отдела технологического присоединения исполнительного аппарата ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» <...>.

Вместе с тем, договор об осуществлении технологического присоединения от 25.03.2010 № 1005/10-2, которым установлена плата за технологическое присоединение в размере 449 569 рублей 97 копеек, от имени ОАО «МРСК Северо-Запада» заключен и подписан главным инженером производственного отделения «Сыктывкарские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» <...>им.

Комиссией установлено, что при заключении договора об осуществлении технологического присоединения от 25.03.2010 № 1005/10-2 главный инженер производственного отделения «Сыктывкарские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» <...>ой М.М. действовал на основании доверенности № 88 от 31.08.2009 года.

В связи с чем, должностным лицом, виновным в совершении ОАО «МРСК Северо-Запада» нарушения антимонопольного законодательства, является главный инженер производственного отделения «Воркутинские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» <...>ой М.М.

Таким образом, вина ОАО «МРСК Северо-Запада» и должностного лица в нарушении ОАО «МРСК Северо-Запада» п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции является установленной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «МРСК Северо-Запада», занимающее доминирующее положение на рынке услуги по передаче электрической энергии, нарушившим п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции в части:

применения платы за технологическое присоединение энергопринимающего

устройства ООО Торговый Дом «Табак» (магазин № 2, расположенный по адресу: г. Сыктывкар, ул. Пушкина, 145), включающей в себя в нарушение положений [Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям](#), утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2009 N 201-э/1 (пп. «п» п. 12), и Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1 (примечание <*>) плату за подготовку технических условий и их согласование, что привело к незаконному увеличению суммы платы за технологическое присоединение, нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования и ущемлению интересов ООО Торговый Дом «Табак».

2. Прекратить рассмотрение дела № А 16-08/12 в связи с добровольным устранением ОАО «МРСК Северо-Запада» нарушения антимонопольного законодательства.

3. В связи с тем, что на дату принятия Комиссией решения ОАО «МРСК Северо-Запада» добровольно устранило нарушение антимонопольного законодательства и его последствия, предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ОАО «МРСК Северо-Запада» не выдавать.

4. Передать материалы дела № А 16-08/12 уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении ОАО «МРСК Северо-Запада», главного инженера производственного отделения «Сыктывкарские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» <...>ого М.М., дел об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.