

Заказчику – Администрации

Новгородского
муниципального района

ул. Большая Московская, д.
78,

Великий Новгород, 173014

Участнику закупки – ООО «АН
Гранд»

ул. Большая Санкт-
Петербургская, д. 33,

помещение 1, Великий
Новгород, 173003

РЕШЕНИЕ № РНП-53-12

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки
(определения поставщика) от заключения контракта

и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства

Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 30.03.2022

В полном объеме изготовлено 04.04.2022

Великий
Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

... – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Агентство Недвижимости Гранд» (ИНН 5321202784; 173003, Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 33, помещение 1; далее – ООО «АН Гранд») - ...(доверенность б/н от 25.03.2022),

заказчик – Администрации Новгородского муниципального района (173014, г. Великий Новгород, ул. Б. Московская, д. 78; далее – Администрация) о месте и времени проведения заседания был уведомлен, представителей не направил, ходатайств не заявил,

рассмотрев сведения, поступившие от Администрации об уклонении участника электронного аукциона – ООО «АН Гранд» от заключения контракта по результатам проведения закупки путем электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность благоустроенного жилого помещения для предоставления по договору найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0350300036922000029 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 03.03.2022.

УСТАНОВИЛА:

23.03.2022 в Новгородское УФАС России от Администрации поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона – ООО «АН Гранд» от заключения контракта по результатам проведения закупки путем электронного аукциона от заключения контракта по результатам проведения закупки путем электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность благоустроенного жилого помещения для предоставления по договору найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0350300036922000029 о проведении которого было размещено на официальном сайте 03.03.2022 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией Новгородского УФАС России осуществлена внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

03.03.2022 заказчиком на официальном сайте было размещено извещение № 0350300036922000029 о проведении электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность благоустроенного жилого помещения для предоставления по договору найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (начальная (максимальная) цена контракта – 926 666,67 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.03.2022 №ИЭА1, так как по окончании срока подачи заявок на участие в закупке была подана только одна заявка на участие в закупке, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, электронная процедура была признана несостоявшейся.

По результатам электронной процедуры контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку с идентификационным номером заявки – 3 в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой

информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Проект контракта был размещен заказчиком в единой информационной системе 16.03.2020, ООО «АН Гранд» в установленный Законом о контрактной системе срок, 18.03.2022, размещен протокол разногласий.

Доработанный проект контракта с учетом протокола разногласий размещен Администрацией 18.03.2022.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5

статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и части 5 настоящей статьи:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:
 - а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

22.03.2022 от оператора электронной площадки в единой информационной системе было получено уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта по причине пропуска им срока подписания контракта (до 21.03.2022 включительно)

В связи с вышеуказанным, Администрацией 22.03.2022 ООО «АН Гранд» было признано уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании ООО «АН Гранд» уклонившимся от заключения контракта был размещен на официальном сайте 22.03.2022.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с Законом о контрактной системе участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы, Администрация 23.03.2022 направило в Новгородское УФАС России обращение о включении информации об ООО «АН

Гранд» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В материалах Сведений имеются письменные объяснения ООО «АН Гранд» относительно уклонения от заключения контракта по итогам рассматриваемой закупки (вх. № 1718 от 25.03.2022 Новгородского УФАС России).

Суть указанных письменных объяснений ООО «АН Гранд» сводится к следующему.

О размещении проекта контракта на официальном сайте представитель ООО «АН Гранд» узнал от представителя Администрации, контракт был подготовлен с ошибками, в связи с чем возникла необходимость в подготовке протокола разногласий, который был подготовлен ООО «АН Гранд» и в надлежащий срок размещен на официальном сайте, что свидетельствует о намерении ООО «АН Гранд» заключить контракт.

Поскольку уведомления на электронную почту ООО «АН Гранд» не приходили, произошел пропуск срока подписания контракта, утвержденного с учетом протокола разногласий. Отсутствие уведомлений было расценено как сбой в работе электронной площадки, по данному вопросу был сформирован запрос в службу технической поддержки, в результате рассмотрения данного запроса технического сбоя не было выявлено, уведомления на электронную почту с какого-то момента стали поступать в папку «Спам».

ООО «АН Гранд» подтверждает свое намерение заключить контракт на предложенных условиях с учетом протокола разногласий, о чем 23.03.2022 посредством электронной почты было направлено письмо заказчику. ООО «АН Гранд» обращает внимание, что контракт с ним должен был быть заключен по начальной (максимальной) цене как с единственным участником аукциона, что свидетельствует, по мнению ООО «АН Гранд», о заинтересованности в заключении данного контракта.

ООО «АН Гранд» является одним из основных и постоянных поставщиков Администрации Великого Новгорода и Администрации Новгородского района с 2020 года между ними и ООО «АН Гранд» был заключен 21 контракт, все они были исполнены, товар был поставлен в срок.

В сентябре 2021 ООО «АН Гранд» прошел добровольную сертификацию и был включен как надежный поставщик в Национальный реестр надежных поставщиков (Свидетельство № 010512МБ-5321).

На основании вышеизложенного ООО «АН Гранд» просит не усматривать в его действиях намерения уклониться от подписания контракта и не включать ООО «АН Гранд» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель ООО «АН Гранд» устно пояснил, что им в качестве обеспечения исполнения контракта была представлена информация: содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, подтверждающей исполнение им в течение трех лет до даты подачи заявки участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому

участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом сумма цен таких контрактов составляет не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (часть 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе).

Администрация также представила в Новгородское УФАС письменные пояснения по процедуре заключения контракта (вх. № 1744 Новгородского УФАС от 25.03.2022), суть которых сводится к следующему.

В установленный срок для подписания контракта ООО «АН Гранд» он не был подписан, в связи с чем 23.03.2022 Администрацией был опубликован протокол об уклонении ООО «АН Гранд» от заключения контракта.

Администрация сообщает, что сотрудничает с ООО «АН Гранд» с 2019 года в период с 2019 по 2021 с ним было заключено 13 муниципальных контрактов на общую сумму 14 209, 17 тысяч рублей. Все контракты подписаны и исполнены в срок, без наложения каких либо штрафных санкций. Жилые помещения, поставляемые ООО «АН Гранд» полностью соответствуют требованиям заказчика, претензии к качеству жилых помещений у Администрации отсутствуют.

Учитывая изложенное, Администрация считает, что у ООО «АН Гранд» не было намерения уклониться от подписания контракта и просит не вносить его в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные Сведения, рассмотрев пояснения ООО «АН Гранд», пояснения Администрации Комиссия установила следующее.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «АН Гранд» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных

пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «АН Гранд» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, направленного на намеренное уклонение от подписания контракта.

Отсутствие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного уклонения от подписания контракта со стороны ООО «АН Гранд» подтверждается направлением протокола разногласий и предоставлением информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение им в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) в качестве обеспечения исполнения контракта.

Учитывая все вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных Администрацией в отношении ООО «АН Гранд», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Доказательствами обратного Комиссия не располагает.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях Администрации и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – Администрацией Новгородского муниципального района (173014, г. Великий Новгород, ул. Б. Московская, д. 78) об уклонении победителя электронного аукциона - Общества с ограниченной ответственностью «Агентство Недвижимости Гранд» (ИНН 5321202784; 173003, Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 33, помещение 1) от заключения контракта по результатам проведения закупки путем электронного аукциона на приобретение в муниципальную собственность благоустроенного жилого помещения для предоставления по договору найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, извещение № 0350300036922000029 о проведении

которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 03.03.2022, не включить в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии ...

...

Члены Комиссии ...

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.