

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-54/15

19 февраля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей от Санкт-Петербургское государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат № 10» («УСО ПНИ № 10») (далее – Организатор закупки); от ООО «Фаэтон» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу от 10.02.2015 № 2744 ООО «Фаэтон» на действия Организатора торгов Санкт-Петербургское государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат № 10» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку топлива по сервисным абонементом (извещение № 31501996944), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

05 февраля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31501996944 о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку топлива по сервисным абонементом, включая Документацию (далее – Документация о закупке).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Автономного Учреждения, утвержденным 10.04.2013 года Решением наблюдательного совета «УСО ПНИ № 10» (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	742 380,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.02.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.02.2015 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	11.02.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Коллонтай, 36, каб. 133

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов при организации запроса котировок, выразившиеся, по мнению Заявителя, в отсутствии приложения к договору в Техническом задании Приложение № 2 «Перечень АЗС»; в отсутствии в проекте договора Приложения № 4 «Перечень АЗС», поименованном в Техническом задании.

Довод жалобы:

Согласно п. 7.3.2 Положения должен быть приложен проект договора, являющийся неотъемлемой частью Документации.

Заявитель указывает на то, что из п. 2 Формы котировочной заявки на поставку топлива по сервисным абонементом (Приложение № 3 Технического задания) следует, что участник закупки выражает согласие с требованиями и условиями, изложенными в Извещении о проведении запроса котировок и проекте договора, и на условиях, указанных в котировочной заявке, выполнить работы.

Согласно п. 1.4 Проекта договора предусмотрено, что перечень АЗС, которые отпускают топливо, прилагается к настоящему договору и является его неотъемлемой частью (Приложение № 2 Проекта договора).

Заявитель утверждает, что в Техническом задании Организатора торгов отсутствует неотъемлемая часть договора поставки – Приложение № 2 «Перечень АЗС».

Также Заявитель отмечает, что в Документации содержится Приложение № 4 «Перечень АЗС» Технического задания, которое содержит адреса, районы расположения и номера автозаправочных станций.

Заявитель подчеркивает, что установленные Организатором торгов адреса в Приложении № 4 «Перечень АЗС» Технического задания совпадают с номерами и адресами АЗС сети «ПТК», представленных на официальном сайте www.ptk.ru.

Представитель Заявителя также утверждает, что Извещение и Техническое задание не содержат ссылок на Приложение № 4, а также требований Организатора торгов для участника закупки на поставку топлива в соответствии с

НИМ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и позицию Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

УСО «ПНИ № 10» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Фаэтон» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-91 от 11.02.2015 представлен.

Согласно п. 10.1.5 Главы 10 «Запрос котировок» в Документации о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы,

оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) Форма заявки;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

9) иные сведения по решению Заказчика.

В своем отзыве Организатор торгов указывает, что в Извещении о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку топлива по сервисным абонементам имеются все обязательные сведения необходимые для осуществления данной закупки. Основным критерием для оценки данной закупки является «Техническое задание», в котором отражены основные понятия закупаемого товара: его характеристики, количество, место и сроки поставки, а также максимальная цена договора. В данной Документации нет отсылки к Приложению № 4 в виде перечня АЗС.

Представитель Организатора торгов подчеркивает, что Организатором торгов в п. 1.4 Проекта Договора действительно предусмотрено Приложение № 2 «Перечень АЗС» с указанием адресов, которое Победитель данной закупки заполняет самостоятельно.

Представитель Организатора торгов считает, что при размещении данной закупки Организатор торгов выполнил все обязательные требования по проводимой процедуре и не ограничил участие любой организации на участие в проводимой закупке.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС пояснил, что в Техническом задании и Извещении на проводимую закупку не содержится информации об ошибочно указанном Приложении № 4 со списком АЗС. При составлении технической части Документации исполнителем была допущена техническая ошибка, а именно на официальном сайте www.zakupki.gov.ru к Документации было ошибочно опубликовано Приложение № 4 в виде Перечня АЗС.

При установленных обстоятельствах Комиссия СПб УФАС России приняла решение о том, что выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фаэтон» (№ 2744 от 10.02.2015) на действия Организатора торгов Санкт-Петербургское государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат № 10» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку топлива по сервисным абонементом (извещение № 31501996944), обоснованной.

2. Не выдавать предписание Организатору торгов Санкт-Петербургское государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат № 10» в связи с тем, что выявленное нарушение существенно не повлияет на результаты Закупки № 31501996944.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.