

РЕШЕНИЕ

по делу № 007/05 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «19» июня 2014г.

г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено «03» июля 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: - Лунев А.А. -руководитель
Еврейского УФАС России;

- Черкашина С.Г. - ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти и закупок
Еврейского УФАС России;

Члены комиссии:
- Богданова У.Н. - специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти и закупок Еврейского УФАС
России;

при участии:

- Ответчика представителя Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области» ФИО (приказ от 30.11.2005 № 28),

- Заявителя представителя Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» МВД России - филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» МВД России по Еврейской автономной области ФИО (доверенность от 14.04.2014),

- Заинтересованного лица представителей Еврейского областного управления инкассации по Еврейской автономной области – филиала РОСИНКАС ФИО(доверенность от 18.06.2014), ФИО (доверенность от 18.06.2014),

рассмотрев дело № 007/05 от 11.04.2014 по признакам нарушения Областным государственным казенным учреждением «Государственный архив Еврейской

автономной области» (АДРЕС) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Еврейского УФАС России поступило заявление от Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» МВД России - филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» МВД России по Еврейской автономной области (далее - Заявитель) от 16.01.2014 № 01/5-25 на действия Единой комиссии Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области» при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг охраны Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области», расположенного АДРЕС (извещение от 31.10.2013 № 0378200003313000001), в части необоснованно признания соответствующей установленным требованиям конкурсной документации и допуска к участию в открытом конкурсе заявки участника размещения заказа Еврейского областного управления инкассации по Еврейской автономной области - филиала Российского объединения инкассации Центрального банка Российской Федерации.

В своем заявлении Заявитель сообщает, что в соответствии с действующим законодательством Российское объединение инкассации Центрального банка Российской Федерации (далее – РОСИНКАС) и его подразделения не является охранной структурой и не относится к государственной охране, поэтому не вправе осуществлять охрану объектов, подлежащих государственной охране, в то время как они незаконно осуществляет охрану объектов подлежащих государственной охране.

В соответствии со ст. 83 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О центральном банке Российской Федерации (Банке России)» РОСИНКАС входит в единую централизованную систему Банка России, то есть является его структурным подразделением.

Заявитель сообщает, что согласно абз. 8 п. 2.1.1 Устава - РОСИНКАС (включая его структурные подразделения) имеет право на охрану объектов Банка России в целях обеспечения условий безопасности (за исключением объектов Центрального банка РФ, подлежащих в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее - Постановлением Правительства РФ № 587) государственной охране), а также РОСИНКАС осуществляет охрану мест хранения ценностей и охрану ценностей при их транспортировке. Ценностями и охрана мест хранения ценностей являются деньги, драгоценные металлы, драгоценные камни, ценные бумаги и иные ценности, объявленные таковыми контрагентами (кредитными организациями, иными третьими лицами).

Согласно ст. 921 и 922 Гражданского кодекса Российской Федерации и п. 7.1 Положения Банка России «О порядке ведения кассовых операций в кредитных

организациях на территории Российской Федерации» от 09.10.2002 № 199-П местом хранения ценностей кредитных организаций признаются хранилища ценностей. Местом хранения ценностей иных третьих лиц могут быть признаны места хранения и способы хранения, определенные договором с указанными третьими лицами.

Согласно ст. 12 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» Центральный банк Российской Федерации (в том числе РОСИНКАС), имеют право получать во временное пользование в органах внутренних дел отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия для исполнения возложенных на них федеральным законом обязанностей по охране мест изготовления и хранения денежных средств и ценностей, добычи, переработки и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней, а также при транспортировании денежных средств и ценностей.

Таким образом, во всех других случаях РОСИНКАС и его подразделения не вправе использовать оружие.

Заявитель сообщает, что Постановлением Правительства РФ № 587 определен перечень объектов подлежащих государственной охране.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» под государственной охраной понимается деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер.

Согласно вышеуказанной статье объекты государственной охраны это лица, подлежащие государственной охране в соответствии с настоящим Федеральным законом, а охраняемые объекты - здания, строения, сооружения, прилегающие к ним земельные участки (водные объекты), территории (акватории), защита которых осуществляется органами государственной охраны в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны; здания, строения, сооружения, находящиеся в оперативном управлении органов государственной охраны, а также земельные участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании органов государственной охраны; здания, строения, сооружения, земельные участки и водные объекты, предоставленные в пользование органам государственной охраны;

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» в обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации и внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности.

Таким образом, РОСИНКАС и его подразделения не имеет отношения к

государственной охране.

Заявитель сообщает, что согласно извещению о проведении открытого конкурса от 31.10.2013 № 0378200003313000001, предметом открытого конкурса является «Охрана Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области».

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 05.12.2013 № 0378200003313000001 - П2, Единой комиссией Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области» рассмотрена единственная заявка участника размещения заказа - Еврейского областного управления инкассации по Еврейской автономной области – филиала РОСИНКАС, которая допущена на участие в конкурсе и признана участником конкурса, и на основании ч. 5 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» открытый конкурс признан несостоявшимся.

Таким образом, по мнению Заявителя, Еврейское областное управление инкассации по Еврейской автономной области – филиал РОСИНКАС незаконно осуществляет охрану объектов подлежащих государственной охране, в соответствии с Постановлением правительства РФ № 587.

В заседании Комиссии представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в заявлении от 16.01.2014 № 01/5-25.

Областным государственным казенным учреждением «Государственный архив Еврейской автономной области» представлены письменные возражения от 04.02.2014 № 2626, в которых указано, что согласно Постановлению Правительства РФ от 26.01.2012 № 10 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587» из перечня объектов, подлежащих государственной охране архивы исключены, следовательно, Областное государственное казенное учреждение «Государственный архив Еврейской автономной области» не является объектом, подлежащим обязательной государственной охране.

В соответствии с Уставом (положением) Еврейского областного управления инкассации по Еврейской автономной области – филиала РОСИНКАС - Еврейское областное управление инкассации по Еврейской автономной области – филиал РОСИНКАС осуществляет охрану мест хранения ценностей иных юридических лиц, а также может осуществлять иные виды деятельности установленные федеральными законами. Местом хранения ценностей иных юридических и физических лиц признаются места хранения и способы хранения, определенные договором с указанными лицами. Ценностями признаются бумаги и иные ценности, объявленные таковыми контрагентами Объединения.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд» Областным государственным казенным учреждением «Государственный архив Еврейской автономной области» проведен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на оказание услуг охраны Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области», расположенного по адресу: г. Биробиджан, пер. Ремонтный, 9.

К сроку окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе, указанному в извещении о проведении открытого конкурса от 31.10.2013 0378200003313000001 представлена одна заявка, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» конкурс признан несостоявшимся, а единственный участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе признан участником конкурса.

Государственный контракт с Еврейским областным управлением инкассации по Еврейской автономной области – филиала РОСИНКАС заключен на основании протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 05.12.2013 № 0378200003313000001-П2.

Таким образом, Областное государственное казенное учреждение «Государственный архив Еврейской автономной области» считает, что в действиях Единой комиссии Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области» отсутствуют признаки нарушения Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

В заседании Комиссии представитель Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области» поддержала доводы, изложенные в возражениях 04.02.2014 № 2626, в полном объеме.

В заседании Комиссии представители Заинтересованного лица просят прекратить дело в связи с отсутствием признаков нарушения Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, в связи с тем, что открытый конкурс на право заключения государственного контракта на оказание услуг охраны Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области», расположенного по адресу: г. Биробиджан, пер. Ремонтный, 9 признан несостоявшимся.

При проведении анализа представленных материалов, заслушав доводы представителей Заявителя, Ответчика, Заинтересованного лица, Комиссией установлено следующее.

24 октября 2013 года Областным государственным казенным учреждением «Государственный архив Еврейской автономной области» (далее – Заказчик) издан Приказ № 28, согласно которому утверждена конкурсная документация на право заключения государственного контракта на оказание услуг охраны Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области», расположенного по адресу: АДРЕС (далее – Документация).

31 октября 2013 года Заказчиком на официальном сайте в сети «Интернет» по

адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком размещены извещение о проведении открытого конкурса № 0378200003313000001 (далее – Извещение) и Документация, в которых изложена следующая информация.

Предмет контракта: Охрана Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области»;

Начальная (максимальная) цена контракта: 713 592,00 руб.

Согласно ч. 11 ст. 25 Закона № 94-ФЗ в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка на участие в конкурсе или не подана ни одна заявка на участие в конкурсе, конкурс признается несостоявшимся.

02 декабря 2013 года согласно протоколу вскрытия конвертов № 0378200003313000001-П1 Единой комиссией Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области» (далее – Единая комиссия) все заявки поступившие на открытый конкурс, зарегистрированы в Журнале регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе в порядке их поступления и к сроку подачи заявок на участие, указанному в Извещении, представлена одна заявка, на основании ч. 11 ст. 25 Закона № 94-ФЗ открытый конкурс Единой комиссией признан несостоявшимся.

В соответствии с ч. 5 ст. 27 Закона № 94-ФЗ в случае, если конкурс признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса, заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола, предусмотренного [ч. 2](#) настоящей статьи, обязан передать такому участнику конкурса проект контракта, который составляется путем включения условий исполнения контракта, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект контракта, прилагаемый к конкурсной документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 05.12.2013 № 0378200003313000001-П2 Единой комиссией рассмотрена единственная заявка участника открытого конкурса - Еврейского областного управления инкассации по Еврейской автономной области – филиала РОСИНКАС с предложением о цене контракта 710 143 руб. 20 коп., которая допущена к участию в открытом конкурсе и признана участником открытого конкурса, на основании ч. 4 ст. 27 Закона № 94-ФЗ открытый конкурс Единой комиссией признан несостоявшимся.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

(см. текст в предыдущей редакции)

Таким образом, в действиях Единой комиссии нарушения требований п. 3 ч. 1

ст. 17 Закона № 135-ФЗ не усматриваются в связи с признанием открытого конкурса несостоявшимся, т.е. торги не состоялись.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. На основании п. 2 ч. 1 ст. 48 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ дело, возбужденное по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Еврейской автономной области», в связи отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Единой комиссией действиях (бездействии) прекратить.

Председатель Комиссии:

А. А. Лунев

Члены Комиссии
Черкашина

С.Г.

У.Н. Богданова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.