

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-647/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»

о недобросовестном участнике закупки ООО «Металлсервис-Москва»

28 октября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «Металлсервис-Москва» (далее – Участник закупки);

рассмотрев сведения (вх. № 30919/19 от 17.10.2019) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Металлсервис-Москва» (ИНН 7721562305) - участника открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку черного металлопроката по лоту № 7 (извещение № 31908230043, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Металлсервис-Москва»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Металлсервис-Москва».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 109428, г. Москва, ул. Стахановская, д. 19, стр. 54, каб. 4, 5;

Почтовый адрес - 109428, г. Москва, ул. Стахановская, д. 19, стр. 54, каб. 4, 5;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7721562305;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу по Закупке № 31908230043-02 от 30.09.2019 участник Закупки ООО «Металлсервис-Москва» был признан победителем по итогам открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку черного металлопроката по лоту № 7 (извещение № 31908230043).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — поставка черного металлопроката ЛОТ 7;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 24.1 Железо, чугун, сталь и ферросплавы;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – 125 000 000, 00 рублей РФ с общей ценой единицы товаров 540 044, 70 рублей РФ;

- срок действия договора — с момента заключения по 01.03.2021.

2. 23.08.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru документацию по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку черного металлопроката по лоту № 7 (извещение № 31908230043).

Максимальное значение цены договора по лоту № 7: 125 000 000, 00 рублей РФ.

Общая начальная (максимальная) цена единицы услуги: 934 333, 59 рублей РФ.

Согласно итоговому протоколу по Закупке № 31908230043-02 от 30.09.2019 участник Закупки ООО «Металлсервис-Москва» был признан победителем по итогам открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку черного металлопроката по лоту № 7 (извещение № 31908230043). Закупочной комиссией Организатора торгов принято решение заключить договор с участником Закупки ООО «Металлсервис-Москва» на сумму 125 000 000, 00 рублей РФ с общей ценой единицы товаров 540 044, 70 рублей РФ.

В соответствии с п. 5.8 тома 1 Документации составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 3 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола комиссии.

Как следует из п. 5.9 тома 1 Документации, договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения и документации. Своим участием в процедуре участник подтверждает свое согласие с условиями. Изменение условий договора победителем (единственным участником) в одностороннем порядке не допускается. Договор должен быть подписан электронной подписью победителем (единственным участником) не позднее трех рабочих дней со дня получения. При подписании договора электронной подписью победителю (единственному участнику) также прикрепляется обеспечение исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежное поручение или банковская гарантия. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 3 рабочих дней со дня получения договора с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или банковской гарантии. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Пунктом 5.10 тома 1 Документации установлено, что заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 2 рабочих дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в

отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 3 рабочих дней со дня его получения.

Согласно п. 5.12 тома 1 Документации договор по результатам конкурентной закупки подписывается заказчиком не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с п. 5.1 тома 1 Документации в случае установления аукционной документацией требования о наличии обеспечения исполнения договора, участник обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные аукционной документацией. В случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после перечисления участником аукциона, с которым заключается договор, на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном аукционной документацией или предоставления безотзывной банковской гарантии. Способ обеспечения исполнения договора определяется таким участником аукциона самостоятельно. В случае если участником, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) суммы цен указанных единиц, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Как следует из п. 5.7 тома 1 Документации, в случае, если участником аукциона, с которым заключается договор, было выбрано обеспечение исполнения договора в виде перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика, факт внесения участником обеспечения исполнения договора подтверждается платежным поручением, на основании которого произведено перечисление средств обеспечения, с отметкой банка о принятии платежного документа к исполнению. Реквизиты (номер и дата) представляемого заказчику платежного документа о перечислении средств обеспечения исполнения договора в электронной форме должны соответствовать реквизитам (номеру и дате) оригинала платежного документа, на основании которого фактически произведено перечисление средств обеспечения договора на счет заказчика. В платежном поручении в обязательном порядке должно быть указано целевое назначение денежных средств (обеспечение исполнения договора на участие в аукционе с указанием точного наименования предмета аукциона (лота) в соответствии с извещением).

На основании п. 5.13 тома 1 Документации в случае непредоставления победителем (единственным участником) подписанного договора в установленный срок, а также в случае не предоставления участником обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) считается уклонившимся от заключения договора и утрачивает обеспечение заявки.

Пунктом 7.1 тома 2 Документации установлено, что обеспечение исполнения договора по лоту № 7 составляет 12 500 000,00 рублей, НДС не облагается.

Согласно п. 7.3 тома 2 Документации в случае если участник, с которым заключается договор, снизил цену на двадцать пять и более процентов ниже общей начальной (максимальной) цены единицы товара, договор по лоту № 7 заключается исключительно после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере 18 750 000,00 рублей, НДС не облагается.

02.10.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) разместило итоговый протокол по Закупке № 31908230043-02 от 30.09.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки — ООО «Металлсервис-Москва».

07.10.2019 Организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен» на электронной площадке <http://com.roseltorg.ru> (далее — ЭТП) был размещен проект договора для подписания со стороны победителя процедуры Закупки ООО «Металлсервис-Москва».

Таким образом, в соответствии с требованиями Документации направленный проект договора должен быть подписан не позднее 3 рабочих дней со дня получения, то есть не позднее 10.10.2019 включительно, либо в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, должен быть направлен протокол разногласий с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора.

10.10.2019 участником Закупки ООО «Металлсервис-Москва» внесены денежные средства в размере 18 750 000, 00 рублей в качестве обеспечения исполнения договора по Закупке № 31908230043, что подтверждается платежным поручением № 7967 от 10.10.2019.

10.10.2019 участником Закупки ООО «Металлсервис-Москва» в адрес ГУП «Петербургский метрополитен» направлен протокол разногласий к направленному заказчиком проекту договора.

11.10.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» на ЭТП повторно разместило проект договора для подписания со стороны победителя процедуры Закупки ООО «Металлсервис-Москва» с указанием в отдельном пункте причин отказа частично учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Таким образом, в соответствии с требованиями Документации направленный проект договора должен быть подписан не позднее 16.10.2019 включительно.

16.10.2019 ООО «Металлсервис-Москва» в адрес ГУП «Петербургский метрополитен» повторно направлен протокол разногласий к направленному заказчиком проекту договора, что не соответствовало требованиям п. 5.9 тома 1 Документации.

17.10.2019 закупочной комиссией ГУП «Петербургский метрополитен» принято решение о признании ООО «Металлсервис-Москва» уклонившимся от заключения договора по итогам Закупки, а также о заключении договора с участником, занявшим второе место по результатам Закупки, так как по состоянию на 17.10.2019 проект договора со стороны победителя Закупки ООО «Металлсервис-Москва» подписан не был.

Представители ООО «Металлсервис-Москва» отметили, что победитель Закупки ООО «Металлсервис-Москва» не имел умысла на уклонение от заключения договора по итогам Закупки, при этом неподписание договора со стороны ООО «Металлсервис-Москва» в срок, установленный Документацией, обусловлено возникшими разногласиями между ООО «Металлсервис-Москва» и ГУП «Петербургский

метрополитен» в отношении редакции договора, направленного заказчиком по итогам процедуры Закупки по лоту № 7, в которой ООО «Металлсервис-Москва» было признано победителем.

Представители ООО «Металлсервис-Москва» также отметили следующие обстоятельства, подтверждающие, по мнению ООО «Металлсервис-Москва», добросовестность участника Закупки ООО «Металлсервис-Москва» и намерение заключить договор по итогам Закупки:

10.10.2019 участником Закупки ООО «Металлсервис-Москва» внесены денежные средства в размере 18 750 000, 00 рублей в качестве обеспечения исполнения договора по Закупке № 31908230043, что подтверждается платежным поручением № 7967 от 10.10.2019.

16.10.2019 ввиду отказа ГУП «Петербургский метрополитен» в полной мере учесть замечания к направленному ранее проекту договора ООО «Металлсервис-Москва» обратилось в УФАС по Санкт-Петербургу для разрешения преддоговорного спора, а также посредством ЭТП уведомило ГУП «Петербургский метрополитен» о направлении указанной жалобы.

24.10.2019 Комиссией СПб УФАС России было принято решение признать жалобу ООО «Металлсервис-Москва» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку черного металлопроката по лоту № 7 (извещение №31908230043) необоснованной.

Представители ООО «Металлсервис-Москва» пояснили, что с учетом позиции Санкт-Петербургского УФАС России ООО «Металлсервис-Москва» приняло редакцию договора, предложенную ГУП «Петербургский метрополитен» по итогам Закупки, вследствие чего 24.10.2019 ООО «Металлсервис-Москва» направило в адрес ГУП «Петербургский метрополитен» письмо (исх. № 34 от 24.10.2019), содержащее информацию о согласии с проектом договора, предложенным к заключению, с учетом позиции Санкт-Петербургского УФАС России, однако ответным письмом (исх. № 222-01/01-8242) ГУП «Петербургский метрополитен» заявило об отсутствии оснований для заключения договора с ООО «Металлсервис-Москва», ссылаясь на протокол от 17.10.2019 о принятии решения о заключении договора с участником, занявшим второе место по итогам Закупки.

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «Металлсервис-Москва» в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе копии писем, направляемых сторонами на этапе заключения договора по итогам

Закупки, а также копия платежного поручения № 7967 от 10.10.2019, подтверждающего внесение участником обеспечения исполнения договора по Закупке на сумму 18 750 000, 00 рублей.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что победителем Закупки ООО «Металлсервис-Москва» в срок, установленный Документацией, были внесены денежные средства в размере 18 750 000, 00 рублей в качестве обеспечения исполнения договора по Закупке, что подтверждается платежным поручением № 7967 от 10.10.2019, а также с учетом того, что со стороны ООО «Металлсервис-Москва» было выражено согласие на заключение договора по итогам Закупки на условиях, предложенных ГУП «Петербургский метрополитен» с учетом позиции Санкт-Петербургского УФАС России, Комиссия СПб УФАС России полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Металлсервис-Москва» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Металлсервис-Москва», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ГУП «Петербургский метрополитен» (вх. № 30919/19 от 17.10.2019), в отношении ООО «Металлсервис-Москва» (ИНН 7721562305) - участника открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку черного металлопроката по лоту № 7

(извещение № 31908230043) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.