

РЕШЕНИЕ по делу № 120-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«28» декабря 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заказчика – ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай», рассмотрела жалобу ООО «РЕГИОНСОЮЗ» от 21.12.2010г. вх. № 3146 на действия заказчика ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район».

В связи с ходатайством ООО «РЕГИОНСОЮЗ» от 28.12.2010г. дело рассматривается в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по РА обратилось ООО «РЕГИОНСОЮЗ» (656002, г. Барнаул, ул. Советская, 6) с жалобой на действия Заказчика ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район».

Заявитель в жалобе указал, что в аукционной документации по открытому аукциону в электронной форме предметом контракта которого является выполнение строительных работ по объекту - Пожарное депо V типа на 4 пожарных автомобиля отсутствует проектно-сметная документация, а техническая часть АД содержит лишь ведомости объемов выполняемых работ.

В соответствии с ч.6 ст. 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации строительство, реконструкция или капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется в соответствии с проектной документацией.

В соответствии с ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" Проект государственного (муниципального) контракта является неотъемлемой частью документации об открытом аукционе, а также ст. 743 Гражданского кодекса РФ указывает на то, что к контракту прикладывается проектно - сметная документация. В статье 1 проекта контракта содержится запись, что Подрядчик обязуется выполнить работы в соответствии с проектно-сметной документацией представленной Заказчиком.

Кроме того, аукционная документация размещена на ЭТП РТС – Тендер в формате ПДФ, в то время как согласно регламенту данной ЭТП документы, выкладываемые на площадке, должны соответствовать формату DOC, DOCX, TXT, RTF, т.е. размещенная АД не соответствует формату площадки.

ГУКП УКС Республики Алтай с доводами, приведёнными в жалобе не согласно по следующим причинам:

Согласно п. 2.1.3. Проекта контракта, Заказчик обязуется передать Подрядчику по акту проектно- сметную документацию, то есть ПСД будет передана при заключении государственного контракта. В аукционной документации, а также в ведомостях объемов работ, содержатся все сведения для определения участниками размещения заказа объема работ, который необходимо будет выполнить по государственному контракту.

По второму пункту жалобы сообщаем, регламенты, правила, инструкции операторов электронных площадок не являются элементами системы законодательства о размещении заказов.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя стороны, проведя внеплановую проверку всех действий (бездействия) Заказчика, Единой комиссии, в том числе не указанных в жалобе, полагает, что доводы жалобы частично обоснованы по следующим основаниям:

Между администрацией МО «Майминский район» и ГУКП Управление капитального строительства Республики Алтай заключено соглашение №1-10 от 12.11.2010г. о передаче функции Заказчика при строительстве Пожарного депо по адресу: Республика Алтай, Майминский район.

Во исполнение данного соглашения ГУКП Управление капитального строительства Республики Алтай приняло все функции заказчика при строительстве объекта - Пожарное депо, в том числе и подписание государственного контракта.

В то время как, ч.1 ст.6 Закона о размещении заказа установлено, что подписывает контракт **только Заказчик**.

Директором ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» 23.11.2010г. утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район».

Извещением от 23.11.2010г. № 02/ЭА объявлен открытый аукцион «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район».

Извещение и аукционная документация размещены на ЭТП РТС – Тендер 24.11.2010г. (№ извещения RTS 10122000008).

В дальнейшем ГУКП УКС РА трижды вносило изменения в АД – 25, 26 и 29 ноября 2010г. в части уточнения некоторых значений показателей, связанных с определением соответствия применяемых при производстве работ материалов, оборудования и изделий потребностям заказчика.

Срок подачи заявок с 24.11.2010 до 09:00 часов 16.12.2010г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 50 300 000 рублей.

Предусмотрено обеспечение заявки в размере 2 515 000 рублей (5%), обеспечение государственного контракта в размере 30% от начальной (максимальной) цены и составило 15 090 000 руб.

В соответствии с п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, а именно:

требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В нарушение данного требования Закона о размещении заказов в составе АД «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» отсутствует ПСД.

Так как конкретные требования к объемам работ, их качеству содержатся в проектно- сметной документации, кроме того, Проект государственного контракта (статья 1) отсылает к проектно-сметной документации, т.е. ПСД фактически являются частью документации об аукционе и поэтому должны быть размещены на официальном сайте в срок, предусмотренный частью 1 статьи 41.5 Закона N 94-ФЗ, одновременно с размещением извещения о проведении аукциона.

Таким образом, по первому пункту доводы жалобы являются обоснованными.

Кроме того, Заказчиком в нарушение с п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в документации об аукционе не установлены эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен соответствовать обязательным требованиям – соответствие УРЗ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Предметом торгов является строительство Пожарного депо.

Из объема и характеристики выполнения работ, которое нашло отражение в разделе 4 АД «Техническое задание» следует, что участники размещения заказа должны обладать свидетельствами о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и лицензией по производству работ по монтажу, ремонту и

обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В п.13 раздела 2 ИК Заказчик установил перечень документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям установленным п.1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в котором не предусмотрено наличия лицензии по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

По второму пункту жалобы ООО «РЕГИОНСОЮЗ» Комиссия УФАС по РА считает доводы жалобы необоснованными, а именно: в силу ст. 16, ч.1 и ч.2 ст.41.7 Закона о размещении заказа, Заказчик (Уполномоченный орган) обязан разместить информацию о размещении заказа и данная информация должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Требования к формату размещения информации о размещенном заказе Закон не регулирует. Таким образом, информация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» размещена и доступна для ознакомления потенциальными участниками размещения заказа.

Комиссия, оценив изложенные Заказчиком и Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РЕГИОНСОЮЗ» частично обоснованной.
2. Признать ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» нарушившим ч.1 ст. 6, п.1 ч.4, ч.5 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, путем повторного размещения заказа.
4. Передать материалы дела сотруднику УФАС по РА для возбуждения административного дела и проведения административного расследования в отношении должностных лиц заказчика.

Предписание

по делу № 120-К/10 об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«28» декабря 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании своего решения от 28.12.2010 года по делу № 120-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «РЕГИОНСОЮЗ» 21.12.2010г. на действия государственного заказчика ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район», и в результате осуществления в соответствии с ч.5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» внеплановой проверки, руководствуясь ч. 9 и 10 ст. 17 ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, предписывает ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай»:

1.ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» устранить нарушения ч.1 ст.6, п.1 ч. 4, ч.5 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

- Внести изменение в Соглашение №1-10 от 12.11.2010г. в части отнесения к полномочиям Заказчика функции по подписанию контракта;
- Отменить размещенный заказ (Извещение, аукционную документацию).
- Привести аукционную документацию в соответствии с законодательством о размещении заказов;

- повторно провести процедуру размещения заказа на выполнение строительных работ по объекту «Строительство Пожарного депо V типа на 4 пожарных автомобиля особой экономической зоны туристско- рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район».

2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 20.01.2011г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.