

27 декабря 2013 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – «...», члены Комиссии – «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствует), «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов,

рассмотрев дело № СЮ 05-03/2013-244 Ж по жалобе ООО «Полиамид» (далее – Заявитель) на действия ОАО «Концерн «Калашников» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 (№ извещения: 31300691672),

в присутствии на заседании Комиссии 25.12.2013 г.:

представителей Заказчика – ОАО «Концерн «Калашников» - «...», доверенность от 12.08.2013 года № 44, «...», доверенность от 24.12.2013 года № 171,

представителя Заявителя – ООО «Полиамид» - «...», доверенность от 23.12.2013 г. № 3,

в присутствии на заседании Комиссии 27.12.2013 г.:

представителя Заказчика – ОАО «Концерн «Калашников» - «...», доверенность от 12.08.2013 года № 44,

в отсутствии на заседании Комиссии 27.12.2013 г.:

представителя Заявителя – ООО «Полиамид», извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 19.12.2013 года поступила жалоба ООО «Полиамид» на действия ОАО «Концерн «Калашников» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 (№ извещения: 31300691672).

Содержание жалобы Заявителя:

Заявитель указывает в жалобе, что Заказчик отказал в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Полиамид», указав причиной отказа отсутствие в первой

части заявки «Предложения об условиях исполнения договора». Вместе с тем, Заказчик не указал положения документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка, чем нарушил п. 5.1.9 документации.

Также Заявитель указал, что в аукционной документации отсутствует информация о необходимости указания участником размещения закупки конкретных характеристик товара, условий исполнения договора, предложений о цене договора. ООО «Полиамид» не предложило каких-либо условий исполнения договора, но при подписании первой части заявки согласилось взять на себя обязательство поставить продукцию в соответствии со всеми требованиями документации.

На основании изложенного, Заявитель просит признать действия Заказчика нарушившим п.п. 5.1.5, 5.1.9, 3.6.1 документации об открытом аукционе, ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, ст. 18 Федерального закона «О защите конкуренции», выдать предписание об устранении указанных нарушений.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе ООО «Полиамид».

Представители Заказчика письменно и устно пояснили, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласны, поддержали доводы, представленные в письменных пояснениях ОАО «Концерн «Калашников». Пояснили, что заявка участника должна соответствовать форме, установленной в документации. Также пояснили, что договор по результатам открытого аукциона в электронной форме не заключен.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Полиамид», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Протоколом заседания Совета директоров ОАО «Концерн «Калашников» от 10.10.2013 г. утверждены изменения и дополнения в Положение о закупочной деятельности открытого акционерного общества «Концерн «Калашников» (далее – Положение о закупочной деятельности) и опубликованы на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru. 21.10.2013 года.

22 ноября 2013 года ОАО «Концерн «Калашников» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 (№ извещения: 31300691672). Начальная цена установлена в размере 13 620 000 рублей 00 копеек.

Согласно протоколу от 12.12.2013 года № 13/80/1 «Утверждение результатов первой части электронного аукциона на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 в течение срока предоставления документации было получено две заявки. Заявка участника № 1, которым являлся ООО «Полиамид»,

была признана несоответствующей требованиям документации по причине отсутствия в заявке «предложения об условиях исполнения договора».

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из того, что положения Закона о закупках распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, за исключением случаев, установленных настоящим законом, заказчик должен разработать нормативные правовые акты, регулирующие процедуру проведения закупки, в отношении всех проводимых им закупок.

Согласно ч. 4 ст. 8 Закона о закупках в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего закона заказчик (за исключением заказчиков, указанных в [частях 5 - 8](#) настоящей статьи) не разместил в порядке, установленном настоящим законом, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Таким образом, если утвержденными и размещенными на официальном сайте правовыми актами, устанавливающими правила закупки, не урегулированы отдельные виды закупок заказчика, в отношении таких закупок положение о закупке считается не размещенным в порядке, установленном Законом о закупке. Следовательно, при проведении таких закупок заказчик должен руководствоваться положениями Закона о размещении заказов. Данная позиция подтверждается письмом Федеральной антимонопольной службы от 24.12.2012 г. № ИА/44025/12 «О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Статьей 6 Положения о закупочной деятельности предусмотрены следующие способы закупки продукции:

а) способом конкурентных процедур, в том числе:

- путем проведения торгов в форме Конкурса, Аукциона;

- без проведения торгов: Котировочная сессия;

б) способом неконкурентной процедуры:

- у единственного поставщика (исполнителя).

Проанализировав информационное сообщение о проведении закупки, размещенное в средствах массовой информации, а также документы, представленные Заказчиком, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что ОАО «Концерн «Калашников» проводило открытый аукцион в электронной форме.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положением о закупочной деятельности установлен способ закупки аукцион. При этом такой способ закупки как «открытый аукцион в электронной форме», как и порядок закупки для способа «открытый аукцион в электронной форме», не предусмотрен.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу о том, что ОАО «Концерн «Калашников» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 должно было руководствоваться положениями Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в

заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Данный перечень сведений является исчерпывающим.

Согласно п. 3.6.1 ст. 3.6 документации об электронном аукционе на право заключить договор на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 для нужд ОАО «Концерн «Калашников» заявка на участие в открытом аукционе оформляется и подается по форме, установленной в разделе 2 «Информационная карта электронного аукциона» (пункт 2.3.4), и должна содержать документы, предусмотренные статьей 3.3 настоящего раздела документации об открытом аукционе.

Согласно п. 2.3.4 раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» форма заявки на участие в электронном аукционе – форма № 5, предусмотренная документацией.

Раздел 5 документации об электронном аукционе содержит форму заявки на участие в электронном аукционе, в том числе, подраздел 5.2 содержит предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе, предложение о цене договора, о цене единицы товара.

В форме первой части заявки содержатся требования, не предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно условия поставки товара: условия исполнения договора, требования документации об электронном аукционе, предложение участника закупки.

Таким образом, установив в форме заявки, требование о предоставлении сведений, не предусмотренных Законом о размещении заказов, Заказчик нарушил положения ч. 1 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4](#) и [6](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Согласно ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [ч. 4 ст. 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [ч. 4 ст. 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу от 12.12.2013 года № 13/80/1 «Утверждение результатов первой части электронного аукциона на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 заявка участника № 1, которым являлся ООО «Полиамид», была признана несоответствующей требованиям документации по причине отсутствия в заявке «предложения об условиях исполнения договора».

Требование о предоставлении сведений в форме заявки, не предусмотренных Законом о размещении заказов, повлекло за собой неправомерное отклонение заявки ООО «Полиамид», что является нарушением ч. 7 ст. 41.8, ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, в связи с чем, жалоба ООО «Полиамид» является обоснованной.

В соответствии с ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания.

В соответствии с разделом 6 документации об электронном аукционе на право заключить договор на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 для нужд ОАО «Концерн «Калашников» «обоснование начальной (максимальной) цены договора»: подготавливается Заказчиком порядок расчета начальной (максимальной) цены договора, который был направлен на согласование специализированной организации.

Таким образом, обоснование начальной (максимальной) цены документация об электронном аукционе на право заключить договор на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 для нужд ОАО «Концерн «Калашников» не содержит, что является нарушением ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 2 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с

определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В документации об электронном аукционе на право заключить договор на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 для нужд ОАО «Концерн «Калашников» отсутствуют вышеуказанные сведения, что является нарушением части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Учитывая, что ОАО «Концерн «Калашников» выбрало способ закупки (открытый аукцион в электронной форме), не предусмотренный Положением о закупочной деятельности, а также провело указанный открытый аукцион в электронной форме без учета положений Закона о размещении заказов, то Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении ОАО «Концерн «Калашников» п. 3 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

В связи с тем, что договор по результатам открытого аукциона в электронной форме на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 не заключен, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 2, 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Полиамид» на действия ОАО «Концерн «Калашников» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83 обоснованной.

2. Признать ОАО «Концерн «Калашников» нарушившим п. 3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в осуществлении закупки в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать ОАО «Концерн «Калашников» нарушившим ч. 2 ст. 19.1, ч. 7 ст. 41.8, ч. 1 ст. 41.6, ч. 5 ст. 41.9 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать ОАО «Концерн «Калашников» предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов.

ОАО «Концерн «Калашников» устранить нарушения, указанные в пунктах 2, 3 настоящего решения, а именно:

аннулировать открытый аукцион в электронной форме на поставку полиамида ПА6-211-ДС (МКС-21) сорт 1 ГОСТ 17648-83.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»