

РЕШЕНИЕ

по внеплановой проверке № 011/06/99-874/2023

20 октября 2023 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок, в составе: <...> (далее Комиссия Коми УФАС России), в ходе проведения внеплановой проверки по письменной информации Контрольно-счетной палаты муниципального округа «Усинск» Республики Коми от 04.10.2023 № 185 (вх. от 04.10.2023 № 6809-ЭП/23, от 10.10.2023 № 6970/23) о результатах проведения контрольного мероприятия «Аудит закупок администрации муниципального округа «Усинск» на 2022 год», содержащей выводы о нарушении заказчиком - администрацией муниципального округа «Усинск» требований пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в части превышения годового объема закупок на 2022 год, которые заказчик вправе был осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми Контрольно-счетной палатой муниципального округа «Усинск» Республики Коми письмом от 04.10.2023 № 185 (вх. от 04.10.2023 № 6809-ЭП/23, от 10.10.2023 № 6970/23) направлена письменная информация о результатах проведения контрольного мероприятия «Аудит закупок администрации муниципального округа «Усинск» на 2022 год», содержащая выводы о нарушении заказчиком - администрацией муниципального округа «Усинск» требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в части превышения годового объема закупок на 2022 год, которые заказчик вправе был осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (далее - письменная информация).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление

контроля в сфере закупок.

Согласно подпункту а) пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку, в том числе, на основании получения информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе заявления, сообщения физического лица, юридического лица либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц, в которых указывается на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В связи с наличием в письменной информации признаков нарушения пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в Коми УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

Внеплановая проверка проводится в порядке, установленном Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 28 Правил внеплановая проверка проведена контрольным органом без проведения заседания комиссии антимонопольного органа (без явки сторон).

Администрацией муниципального округа «Усинск» письмом от 18.10.2023 № 7449 (вх. от 19.10.2023 № 7256-ЭП/23) в материалы внеплановой проверки представлена запрашиваемая Коми УФАС России письменная информация и копии документов.

Комиссией Коми УФАС России, в ходе рассмотрения материалов внеплановой проверки, установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Перечень случаев, при которых возможно осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) определен в части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 части 1, части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта,

не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. Осуществленные в соответствии с частью 12 настоящей статьи в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта

Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется.

Контрольно-счетной палатой муниципального округа «Усинск» Республики Коми в ходе проведения контрольного мероприятия «Аудит закупок администрации муниципального округа «Усинск» на 2022 год» установлено, что в проверяемом периоде совокупный годовой объём закупок администрации муниципального округа «Усинск» на 2022 год, в соответствии с показателями планов-графиков закупок, размещённых в Единой информационной системе в сфере закупок, составил 77 971 018,47 рублей.

Соответственно, в 2022 году администрация муниципального округа «Усинск» была вправе осуществлять закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, не превышающую 7 797 101,85 рублей (10 % от совокупного годового объёма закупок).

Тем не менее, закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе были осуществлены администрацией муниципального округа «Усинск» на сумму 9 768 664,37 рублей (с учётом закупок, осуществлённых материально ответственными лицами с последующей сдачей авансовых отчётов об использовании подотчётных сумм), что на 1 971 562,52 рублей больше установленного ограничения.

С учётом внесённых в контракты изменений, сумма закупок, осуществлённых администрацией муниципального округа «Усинск» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, составила 10 068 664,37 рублей, что на 2 271 562,52 рублей больше установленного ограничения.

Администрация муниципального округа «Усинск» в письме от 18.10.2023 № 7449 (вх. от 19.10.2023 № 7256-ЭП/23) подтвердила нарушения пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установленные Контрольно-счетной палатой муниципального округа «Усинск» Республики Коми в ходе проведения контрольного мероприятия «Аудит закупок администрации муниципального округа «Усинск» на 2022 год», указала, что совокупный годовой объём закупок администрации муниципального округа «Усинск», утверждённый на 2022 финансовый год, в том числе для оплаты контрактов, заключённых до начала 2022 года и подлежащих оплате в указанном финансовом году, составил 77 971 018,47 рублей. Таким образом, совокупный годовой объём закупок в 2022 году по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не должен был превышать 7 797 101,85 рублей.

Подробный расчёт выявленного нарушения приведён Контрольно-счетной палатой

муниципального округа «Усинск» Республики Коми в приложении к письменной информации, содержащему сведения, наряду с прочим, о датах, номерах, предметах, суммах контрактов, заключенных администрацией муниципального округа «Усинск» в 2022 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Из вышеуказанного расчета следует, что превышение лимита годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, началось с заключения контракта от 30.05.2022 № 165/2022, после заключения которого общая сумма контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе составила 8 129 597,07 руб.

Вместе с тем, заключение контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, имело место и после превышения законодательно установленного лимита.

Проведенной проверкой установлено, в том числе, что в нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе после превышения законодательно установленного лимита для заключения контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, администрацией муниципального округа «Усинск» заключены контракты:

Дата договора	Предмет контракта	Номер контракта	Сумма контракта, руб.
30.05.2022	Туалетная бумага и салфетки	54	515,00
01.06.2022	Монтажная пена	55	3 300,00
02.06.2022	Хозтовары	56	2 550,75
03.06.2022	Мусорные мешки для субботника	58	1 289,97
06.06.2022	Хозтовары	170/2022	89 918,18
06.06.2022	ОСАГО	без номера	3 000,20
07.06.2022	Малярные кисти и мешки для мусора	61	342,50
08.06.2022	Краска	64	1 530,00
16.06.2022	Щётка	66	530,00
21.06.2022	Хозтовары	67	4 182,50
28.06.2022	Спецоценка	B12991-ТПБМ-СУ-СОУТ	33 000,00
30.06.2022	Хозтовары	68	4 077,00

30.06.2022	Хозтовары	00	4 977,00
05.07.2022	Краска и антисептик	69	7 700,00
05.07.2022	Запчасти для триммера	70	1 310,00
05.07.2022	Удлинитель	71	1 500,00
05.07.2022	Хозтовары	72	3 564,00
14.07.2022	Фурнитура для окон	80	38 650,00
15.07.2022	Уголок	81	360,00
19.07.2022	Почтовые расходы	84	2 241,00
19.07.2022	Совок	85	265,00
29.07.2022	Саморезы	93	190,00
08.08.2022	Хладагент	100	13 000,00
02.09.2022	Батарейки	116	105,00
09.09.2022	Обучение (Погоняев)	ED000033892	31 500,00
23.09.2022	Ремонт Kia, Lexus 511, Land Cruiser 467	213/2022	453 029,40
23.09.2022	Ремонт Land Cruiser 102	214/2022	325 415,78
26.09.2022	Ремонт Lexus 838	212/2022	421 554,71
03.10.2022	Почтовые расходы	145	2 462,64
17.10.2022	Почтовые расходы	151	1 556,76
28.10.2022	Ключи и саморезы	159	700,00
07.11.2022	Техосмотр авто	42/2022	799,00
07.11.2022	ОСАГО	231/2022	1 396,46
08.11.2022	Организация питания	224/2022	100 000,00
08.11.2022	Врезной замок	162	3 100,00
09.11.2022	Цветы	234/2022	115 000,00
09.11.2022	Страхование	2222583001225	6 720,00
16.11.2022	Почтовые расходы	164	2 808,00
17.11.2022	ПО (SecretNet, VipNet)	739-ТУ-ИБ/2022	7 989,50
22.11.2022	Хозтовары	169	2 371,95
22.11.2022	Почтовые расходы	170	972,00

01.12.2022	Врезной замок	174	5 000,00
01.12.2022	Профильная труба	175	1 722,00
14.12.2022	Светодиодная лента	181	15 620,00
16.12.2022	Канцтовары	183	290,00
19.12.2022	Светодиодная лента	186	8 000,00
19.12.2022	Запчасти для авто	12	192 975,00

21.12.2022	Почтовые расходы	187	2 376,00
21.12.2022	Светодиодная лента	189	10 000,00
23.12.2022	Почтовые расходы	191	1 620,00
26.12.2022	Изолента и стяжки	193	940,00
27.12.2022	Скобы	194	120,00
30.12.2022	Хладагент	197	7 000,00
30.12.2022	Почтовые расходы	198	2 007,00

Действие заказчика - администрации муниципального округа «Усинск» в части заключения контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе после достижения законодательно установленного лимита для заключения контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, противоречит требованиям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктами 33, 34 раздела V Правил о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. В действиях заказчика - администрации муниципального округа «Усинск» нарушения требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в части превышения годового объема закупок на 2022 год, которые заказчик вправе был осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, подтверждены.

Действие заказчика - администрации муниципального округа «Усинск» в части

заключения контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе после достижения законодательно установленного лимита для заключения контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, противоречит требованиям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов внеплановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении административных дел в отношении должностных лиц заказчика, допустивших установленные нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>, <...>

2023-4245