

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78

e-mail: [fo33@fas.gov.ru](mailto:fo33@fas.gov.ru)

## РЕШЕНИЕ

**по делу о нарушении законодательства**

**о контрактной системе в сфере закупок**

**№ Г 591-04/2015**

*14 августа 2015 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть оглашена 14.08.2015*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014 (далее - Административный регламент Федеральной антимонопольной службы) рассмотрела жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Елена-К» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда с целью их последующего заселения по адресам: г.Владимир, ул.Чайковского, д.5, кв.24; г.Владимир, ул.Безыменского, д.1-а, кв.4 (номер извещения 0328300032815000477), в открытом заседании, в присутствии

представителей заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Елена-К» (далее – ООО «Елена-К», Общество, заявитель) <...>, <...>, представителя уполномоченного органа - управления муниципального заказа администрации города Владимира (далее – уполномоченный орган) <...>.

Заказчик – управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира (далее – управление ЖКХ, заказчик), надлежащим образом уведомленное о времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление №04/3784 от 12.08.2015), явку своего представителя не обеспечило.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

#### УСТАНОВИЛА:

11.08.2015 во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Елена-К» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда с целью их последующего заселения по адресам: г. Владимир, ул. Чайковского, д.5, кв.24; г. Владимир, ул. Безыменского, д.1-а, кв.4 (номер извещения 0328300032815000477).

В своей жалобе заявитель указал на следующие обстоятельства.

10 июля 2015 года на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> размещена информация о проведении электронного аукциона на заключение муниципального контракта по текущему ремонту незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда с целью их последующего заселения по адресам: г. Владимир, ул. Чайковского, д.5, кв. 24; г. Владимир, ул. Безыменского, д.1 а, кв. 4 (реестровый номер закупки - 0328300032815000477).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона 0328300032815000477 № АЭФ-346-Р/2 от 27.07.2015, победителем электронного аукциона признано ООО «Елена-К», предложившее наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям документации об аукционе.

31.07.2015г. заказчиком опубликован проект контракта по итогам проведения электронного аукциона.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок данный проект контракта должен быть подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ООО «Елена-К», в течение пяти дней с даты размещения заказчиком проекта контракта, то есть не позднее 05.08.2015.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в

соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в срок не позднее чем в течение 13 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона (то есть не позднее 09.08.2015), победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе протокол разногласий.

06.08.2015 в 11:08 ООО «Елена-К» размещен такой протокол разногласий к проекту контракта на выполнение работ по текущему ремонту незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда с целью их последующего заселения по адресам: г.Владимир, ул. Чайковского, д.5, кв.24; г.Владимир, ул.Безыменского, д. 1-а, кв.4, а также копия платежного поручения №177 от 06.08.2015 на сумму 28752,00 (Двадцать восемь тысяч семьсот пятьдесят два) рубля на уплату обеспечения исполнения контракта по электронному аукциону № 0328300032815000477.

В случае размещения протокола разногласий в единой информационной системе заказчик должен рассмотреть указанный протокол в течение трех рабочих дней с момента его размещения и без своей подписи разместить доработанный проект контракта либо повторно разместить проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя аукциона (часть 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

Вместо этого 06.08.2015 в 15:44 в единой информационной системе заказчиком опубликован протокол отказа от заключения контракта №7-т от 06.08.2015, в соответствии с которым ООО «Елена-К» признано уклонившимся от заключения контракта.

С учетом изложенного ООО «Елена-К» считает решение, принятое на тематическом совещании в управлении ЖКХ и зафиксированное в протоколе № 7-т от 06.08.2015, не соответствующим законодательству.

Заказчиком – управлением ЖКХ – 13.08.2015 во Владимирское УФАС России представлен отзыв по существу данной жалобы, в котором указано, что победитель электронного аукциона не направил в установленный частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок срок (не позднее 05.08.2015) подписанный проект контракта и документ об обеспечении исполнения контракта. Протокол разногласий ООО «Елена-К» опубликовало после истечения этого срока – 06.08.2015. Исходя из данных обстоятельств, заказчик считает жалобу ООО «Елена-К» необоснованной.

Представитель уполномоченного органа - управления муниципального заказа администрации города Владимира пояснил следующее.

В рассматриваемом случае проект контракта был размещен заказчиком 31.07.2015, что означает, что победитель аукциона обязан был выполнить действия, предусмотренные частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не позднее 05.08.2015.

Действительно, 06.08.2015 заявителем жалобы в разделе с наименованием «Протоколы разногласий» был размещен документ, который в рассматриваемой жалобе именуется «протоколом разногласий».

Однако, согласно положениям части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, размещает в единой информационной системе протокол разногласий и при этом победитель аукциона, с которым заключается контракт, обязан указать в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в этом аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Документ, размещенный заявителем 06.08.2015, не содержит в своем составе информации, предусмотренной частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а значит, по своей сути не является протоколом разногласий, предусмотренным законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, в данном документе содержится предложение о снижении размера штрафа, который должен выплатить подрядчик в случае ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом с 10 %, как это предусмотрено проектом контракта в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063, до 5 %, что, по мнению уполномоченного органа, фактически означает желание ООО «Елена-К» подписать контракт с нарушениями требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного уполномоченный орган просит признать жалобу ООО «Елена-К» необоснованной в полном объеме.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

10.07.2015 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на выполнение работ по текущему ремонту незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда с целью их последующего заселения по адресам: г.Владимир, ул.Чайковского, д.5, кв.24; г.Владимир, ул.Безыменского, д.1-а, кв.4 (№ 0328300032815000477).

Заказчик: управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира.

Уполномоченный орган: управление муниципального заказа администрации города Владимира.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 287 520,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0328300032815000477 № АЭФ-346-Р/2 от 27.07.2015 победителем аукциона было признано ООО «Елена-К».

Проект контракта был направлен заказчиком 31.07.2015.

В силу части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона.

Срок подписания контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта победителем электронного аукциона № 0328300032815000477 - не позднее 05.08.2015.

Согласно сведениям оператора электронной торговой площадки, в установленный срок ООО «Елена-К» не совершило указанных действий.

Вместе с тем, 06.08.2015 в 11:08 ООО «Елена-К» разместило протокол разногласий к проекту контракта.

Частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе в сфере

закупок.

Протокол разногласий был размещен ООО «Елена-К» в соответствии с указанными нормами законодательства - в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

При этом заказчиком действия, предусмотренные частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок (размещение в единой информационной системе проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя аукциона) совершены не были.

06.08.2015 в 15:44 в единой информационной системе заказчик опубликовал протокол отказа от заключения контракта №7-т от 06.08.2015, в соответствии с которым ООО «Елена-К» признано уклонившимся от заключения контракта.

Однако, на момент составления данного протокола отказа от заключения контракта у заказчика не было оснований для признания ООО «Елена-К» уклонившимся от заключения контракта.

Частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или **направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).**

Таким образом, заказчиком были нарушены положения частей 5, 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Елена-К» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту незаселенных жилых помещений муниципального жилищного

фонда с целью их последующего заселения по адресам: г.Владимир, ул.Чайковского, д.5, кв.24; г.Владимир, ул.Безыменского, д.1-а, кв.4 (номер извещения 0328300032815000477) обоснованной.

2. Признать заказчика - управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира нарушившим требования частей 5, 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии