

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва»

667010, Республика Тыва, г. Кызыл,

ул. Калинина, д. 116

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А90-14.31/17

г. Кызыл ул. Комсомольская, д. 122 «а», 2 этаж, каб. 6

Резолютивная часть постановления объявлена 25 октября 2017 года

Постановление изготовлено в полном объеме 27 октября 2017 года

Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) Ооржак А.О., руководствуясь статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол от 15.09.2017 года и иные материалы дела № А90-14.31/17 об административном правонарушении в отношении юридического лица – Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» (далее - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ»), ИНН 1701037811, ОГРН 1051700509288, дата регистрации юридического лица: 11.02.2005 года, юридический адрес: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 116, по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № А90-14.31/17 рассмотрено в отсутствии надлежащим образом извещенного законного представителя юридического лица (почтовое уведомление № 66701212612987), в присутствии представителя, действующего на основании доверенности от 13.04.2017 года № 03.

Событие административного правонарушения: злоупотребление доминирующим положением на рынке услуг систематической дератизации нежилых помещений, в части установления монопольно высокой цены на услуги систематической дератизации нежилых помещений в размере 60,67 рублей без учета НДС за 1 м2 на территории Республики Тыва в отсутствии обоснованности и документального подтверждения расходов, учтенных при установлении указанной цене.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.31 КоАП РФ, является принятие решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Данное нарушение антимонопольного законодательства установлено решением Тывинского УФАС России от 22.08.2017 года по делу № 04-06-08/02-10-17.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № А90-14.31/17 представитель ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» не согласился с существом вменяемого административного правонарушения по следующим доводам:

В стоимость препарата «Тестокс», учтенного в цене на услуги дератизации нежилых помещений, помимо стоимости самого препарата включены транспортные расходы, что подтверждается платежными поручениями от 30.08.2016 года № 199609, от 09.08.2016 года № 134637;

Комиссия Тывинского УФАС России, вынося решение от 22.08.2017 года по делу № 04-06-08/02-10-17, не проверяла расчет цены на услуги систематической дератизации нежилых помещений на соответствие Порядку определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федерального бюджетного учреждения, оказываемые им сверх установленного государственного задания, утвержденному приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 13.12.2010 года № 459 (далее - Приказ № 459).

Тывинским УФАС России неверно определено доминирующее положение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» на рынке услуги систематической дератизации нежилых помещений, а именно при проведении анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг систематической дератизации нежилых помещений в пределах территории Республики Тыва не учтены все хозяйствующие субъекты, оказывающие данные услуги на территории Республики Хакасия.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, заслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении дела, прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России 18.01.2017 года (вх. № 163) поступило заявления индивидуального предпринимателя * (далее - ИП *) на неправомерные действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» по факту установления завышенной цены на услуги дератизации нежилых помещений.

Из содержания заявления следует, что между ИП * и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» заключен договор возмездного оказания услуг от 11.01.2017 года № 2 (далее - Договор).

Согласно пункту 1.2 договора ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» (Исполнитель) предоставляет ИП * (Заказчик) услуги дератизации нежилого помещения, расположенного по адресу: (закусочная»), общей площадью 211 м2.

Согласно пункту 2.1 договора стоимость предоставленных исполнителем заказчику услуг составит 15 105,62 рублей, в том числе НДС - 2 304,25 рублей.

В соответствии с пунктом 4.1 договора указанный договор заключен до 15.12.2017 года.

К договору прилагается расчет стоимости (Приложение № 1 к договору), согласно которого цена на дератизационные услуги за 1 м2 составляет 60,67 рублей, общая площадь обрабатываемого помещения - 211 м2, соответственно, конечная стоимость услуги дератизации нежилого помещения составляет 12 801,37 рублей, НДС - 2 304,25 рублей, итого - 15 105,62 рублей.

Как указывает заявитель ранее цена на дератизационные услуги за 1 м2 составляла 7,31 рублей.

С учетом изложенного заявитель полагает, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», не имея на то законных оснований, значительно повысило цену на услуги дератизации нежилых помещений.

К заявлению приложены следующие документы: договор возмездного оказания услуг от 11.01.2017 года № 2, прейскуранты цен на услуги ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» на 2013 год, 2016 год и 2017 год.

Тывинским УФАС России в рамках рассмотрения заявления ИП * у ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» истребованы необходимые сведения и документы.

Согласно информации ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» (вх. № 357 от 31.01.2017 года) прейскурант цен на платные услуги учреждения, действовавший с 2008 года, пересмотрен в 2016 году с учетом инфляции.

Тывинское УФАС России, изучив представленные сведения и документы, приказом от 17.04.2017 года № 108 возбудило дело № 04-06-08/02-10-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в установлении монопольно высокой цены на услуги дератизации нежилых помещений на территории Республики Тыва.

Определением от 17.04.2017 года рассмотрение дела № 04-06-08/02-10-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» назначено на 18 мая 2017 года в 15 часов 00 минут.

Указанным определением у ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» истребованы учредительные документы и письменные пояснения по существу вменяемого нарушения антимонопольного законодательства.

До рассмотрения дела в адрес Тывинского УФАС России поступили письменные пояснения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» (вх. № 1902 от 11.05.2017 года), из которых следует, что учреждение не является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке дератизационных услуг на территории Республики Тыва. Цена услуги дератизации помещений не является монопольно высокой и сопоставима с ценами других исполнителей дератизационных услуг, в частности организаций Республики Хакасия.

К письменным пояснениям приложены: устав, свидетельства ИНН, ОГРН.

Явившийся 18.05.2017 года на рассмотрение дела представитель ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» полностью поддержал письменные пояснения и добавил, что в рассматриваемых действиях учреждения отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Определением от 18.05.2017 года рассмотрение дела № 04-06-08/02-10-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» отложено на 31 мая 2017 года в 17 часов 00 минут.

Тывинским УФАС России определением от 18.05.2017 года у ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» истребованы:

-документы, подтверждающие и обосновывающие расчет затрат на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания дератизационных услуг, на общую сумму 12,51 рублей (расчет представлен сопроводительным письмом от 30.01.2017 года за исх. № 02/044-17-1);

-документы, подтверждающие и обосновывающие расчет затрат на материальные запасы, непосредственно потребляемые в процессе оказания дератизационных услуг, на общую сумму 23,18 рублей (расчет представлен сопроводительным письмом от 30.01.2017 года за исх. № 02/044-17-1);

-сведения о том, какие статьи затрат включены в накладные затраты в процессе оказания дератизационных услуг на общую сумму 24,98 рублей, с приложением подтверждающих и обосновывающих их документов;

-сведения о том, каким образом накладные затраты на общую сумму 18489,2 рублей (согласно расчету накладных затрат) распределены на дератизационные услуги в размере 24,98 рублей, с приложением подтверждающих и обосновывающих документов;

-калькуляция цены на услугу систематической дератизации в размере 32,59 рублей без учета НДС, утвержденной приказом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» от 25.02.2016 года № 11, с приложением подтверждающих и обосновывающих затраты документов;

-какие затраты включены в стоимость цены;

-расчет затрат с указанием статей расходов;

-какие дератизационные средства (препараты) используются при оказании дератизационных услуг в нежилых помещениях, с указанием наименования и цены препарата;

-количество персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания дератизационных услуг при одном выезде (сколько человек выезжает на одну обработку нежилого помещения).

До рассмотрения дела в адрес Тывинского УФАС России от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» во исполнение определения поступили письменные пояснения и документы (вх. № 2251 от 29.05.2017 года).

31.05.2017 года в 17 часов 00 минут заседание Комиссии по рассмотрению дела № 04-06-08/02-10-17 нарушении антимонопольного законодательства в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» не состоялось, в связи с отсутствием кворума, необходимого для рассмотрения дела.

Определением от 31.05.2017 года рассмотрение дела № 04-06-08/02-10-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» отложено на 15 июня 2017 года в 15 часов 45 минут.

Определением от 15.06.2017 года рассмотрение дела № 04-06-08/02-10-17 о

нарушении антимонопольного законодательства в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» отложено на 12 июля 2017 года в 15 часов 00 минут.

Тывинским УФАС России определением от 15.06.2017 года у ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» истребованы:

-документы, подтверждающие увеличение коэффициента накладных расходов в 2016 году с 0,2% до 0,7%, в связи с увеличением суммарного фонда оплаты труда основного персонала и отчислений (приказы о повышении оплаты труда основного персонала, штатное расписание и т.д.);

подтверждающие и обосновывающие расчет затрат материальных запасов, непосредственно потребляемых в процессе оказания дератизационных услуг, на общую сумму 23,18 рублей (договора, счета-фактуры, платежные поручения, товарные чеки и т.д. на покупку препарата тестокс, перчаток, квазара и защитной одежды);

-сведения о том, какие статьи затрат включены в накладные затраты в процессе оказания дератизационных услуг на общую сумму 24,98 рублей, с приложением подтверждающих и обосновывающих накладные затраты документов (договора, платежные поручения, товарные чеки, счета-фактуры и т.д.);

-расчет каким образом накладные затраты на общую сумму 18489,2 рублей (согласно расчету накладных затрат) учтены в цене на дератизационные услуги в размере 24,98 рублей, с приложением подтверждающих и обосновывающих документов;

-калькуляция цены на услугу по систематической дератизации в размере 32,59 рублей без учета НДС, утвержденной приказом от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» от 25.02.2016 года № 11, с приложением подтверждающих и обосновывающих затраты документов (договора, платежные поручения, товарные чеки, счета-фактуры и т.д.).

До рассмотрения дела 11.07.2017 года (вх. № 2962) от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» в адрес Тывинского УФАС России поступили истребованные сведения и документы.

Определением от 12.07.2017 года рассмотрение дела в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» отложено на 08.08.2017 года в 15 часов 00 минут.

До рассмотрения дела 07.08.2017 года (вх. № 3352) от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» в адрес Тывинского УФАС России поступило письменное ходатайство об отложении рассмотрения дела на более поздний срок.

Определением от 08.08.2017 года рассмотрение дела в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» отложено на 16.08.2017 года в 17 часов 00 минут.

16 августа 2017 года в 17 часов 00 минут стороны на заседание Комиссии по рассмотрению дела не явились.

Комиссия Тывинского УФАС России, изучив материалы дела № 04-06-08/02-10-17, пришла к следующим выводам:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие), в том числе по установлению, поддержанию монопольно высокой цены товара.

Обязательным элементом состава нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, является специальный субъект – хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение.

Тывинским УФАС России в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 (далее - Порядок проведения анализа), с целью установления хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке услуг систематической дератизации нежилых помещений в пределах территории Республики Тыва проведен анализ состояния конкурентной среды на указанном рынке за 2015-2016гг., по результатам которого установлено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» является хозяйствующим субъектом, занимающим на исследуемом рынке в пределах территории Республики Тыва, долю в размере 71,80% (2015 год) и 43,71% (2016 год), что в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции является доминирующим положением - положением хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту или таким хозяйствующим субъектам возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» занимает доминирующее положение на рынке услуг систематической дератизации нежилых помещений на территории Республики Тыва.

Следовательно, в силу своего доминирующего положения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» обязано соблюдать запреты, установленные в статье 10 Закона о защите конкуренции.

Для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением, то есть нарушения антимонопольного законодательства, достаточно наличие или угрозы наступления любого из следующих последствий: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

Статья 6 Закона о защите конкуренции содержит все значимые признаки монопольно высокой цены товара.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее

положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Таким образом, для признания цены товара монопольно высокой необходимо установление совокупности следующих признаков:

-установленная цена превышает цену, сформировавшуюся на сопоставимом товарном рынке в условиях конкуренции,

-установленная цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

Тывинским УФАС России изучены цены на услуги систематической дератизации нежилых помещений общей площадью до 300 м² на сопоставимых товарных рынках.

Согласно информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (вх. № 648 от 21.02.2017 года) Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» на аналогичную услугу дератизации нежилых помещений общей площадью свыше 200 м² установлена цена в размере 0,35 рублей без учета НДС за 1 м².

Согласно информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (вх. № 735 от 03.03.2017 года) на территории Республики Хакасия цена на услуги систематической дератизации нежилых помещений общей площадью до 300м² варьируется от 0,20 рублей до 3,10 рублей за 1 м².

Согласно информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области (вх. № 474 от 09.02.2017 года) на территории Магаданской области цена на услуги систематической дератизации нежилых помещений общей площадью до 300м² составляет 6,40 рублей за 1 м².

Таким образом, цена на услуги дератизации нежилых помещений в размере 60,67

рублей без учета НДС за 1 м², установленная на территории Республики Тыва ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» является значительно выше цен, установленных на данные услуги за 1 м² на сопоставимых товарных рынках.

Согласно статье 1 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон о благополучии населения) санитарно-эпидемиологические требования – это обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами, а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами.

Дезинфекционные мероприятия – работы по профилактической дезинфекции (дезинфекция, дезинсекция, дератизация), очаговой дезинфекции (текущая и заключительная дезинфекция, дезинсекция, дератизация), а также по дезинфекции, предстерилизационной очистке и стерилизации изделий медицинского назначения.

Осуществление деятельности по предоставлению услуг дезинфекционных мероприятий (дератизации, дезинсекции, дезинфекции) не подлежит лицензированию.

Согласно Санитарно-эпидемиологическим правилам (Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.5.1378-03), утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 года № 131 (далее - Санитарно-эпидемиологические правила) дератизация - умерщвление (или отпугивание) грызунов, имеющих эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение, с целью снижения их численности. Дератизационные мероприятия - мероприятия, обеспечивающие регуляцию численности грызунов и включающие в себя комплекс инженерно-технических, санитарно-гигиенических, собственно истребительных и защитных мероприятий, а также мероприятия по учетам численности грызунов и контролю эффективности дератизации.

Дератизация осуществляется с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создания благоприятных условий жизнедеятельности человека путем устранения и (или) уменьшения вредного воздействия грызунов на человека.

Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации и проведению дератизационных мероприятий (СП 3.5.3.3223-14), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.09.2014 года № 58 (далее - Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий) при проведении

дератизационных мероприятий предусмотрены следующие этапы:

- обследование объекта, направленного на обнаружение грызунов, определение их видовой принадлежности, численности, особенностей размещения, путей передвижения;
- выбор оптимальной тактики снижения численности грызунов, а также оценка санитарно-гигиенического и инженерно-технического состояния объекта;
- сами дератизационные мероприятия (различают профилактические мероприятия, которые подразделяются на инженерно-технические, санитарно-гигиенические и агролесотехнические; истребительные мероприятия);
- контроль результатов произведенных мероприятий.

По Санитарно-эпидемиологическим требованиям к организации и проведению дератизационных мероприятий дератизационные мероприятия включают в себя комплекс организационных, профилактических, истребительных мер, проводимых юридическими и физическими лицами, с целью ликвидации или снижения численности грызунов и уменьшения их вредного воздействия на человека и окружающую его среду.

Указанными Санитарно-эпидемиологическими требованиями установлено, что юридическими и физическими лицами должны осуществляться дератизационные мероприятия, направленные на борьбу с грызунами (серые и черные крысы, мыши, полевки и другие) на объектах в городских и сельских населенных пунктах (строения, сооружения или помещения производственного, непроизводственного, вспомогательного, жилого, бытового, общественного и иного назначения), на транспорте, в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и на территориях природных очагов инфекционных болезней, располагающихся в пригородной части населенных пунктов или зонах рекреации.

На объектах и на транспорте, имеющих особое эпидемиологическое значение, юридическими и физическими лицами должны проводиться систематические или экстренные дератизационные мероприятия.

Объектами, имеющими особое эпидемиологическое значение, являются:

- предприятия пищевой промышленности, общественного питания и организации торговли продовольственными товарами;
- жилые здания, предназначенные для постоянного проживания или временного пребывания людей, в том числе гостиницы, общежития;
- медицинские организации;
- санаторно-курортные организации, дома отдыха, пансионаты и другие;
- образовательные организации;
- организации, осуществляющие горячее водоснабжение, организации, осуществляющие холодное водоснабжение и (или) водоотведение;
- объекты коммунально-бытового назначения;

- объекты и территории организаций, занимающихся утилизацией бытовых отходов, кладбища, очистные сооружения;
- объекты и территории организаций, занимающихся внешним благоустройством: санитарной очисткой, уборкой и озеленением населенных пунктов;
- рекреационные объекты и территории (садоводческие, огороднические и дачные объединения граждан, пляжи, места массового отдыха, туризма, рыбалки, охоты и другие);
- таможенные терминалы;
- пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- железнодорожные вокзалы, морские (речные, озерные) вокзалы и порты, автовокзалы, аэропорты;
- суда морские, речные, воздушные;
- железнодорожный транспорт, в том числе метрополитен;
- специализированный автотранспорт.

Таким образом, объект заявителя (закусочная «Феерверк»), на котором осуществляются услуги общественного питания, относится к объекту, имеющему особое эпидемиологическое значение, на котором должны проводиться систематические или экстренные дератизационные мероприятия.

В соответствии с Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации и проведению дератизационных мероприятий на предприятиях пищевой промышленности, общественного питания и в организациях торговли продовольственными товарами истребительные мероприятия проводятся по типу систематической дератизации. Дератизационные мероприятия проводятся во всех строениях и на незастроенной территории.

В соответствии с договором, заключенным между ИП * и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», на объекте заявителя дератизационные работы проводятся регулярно каждый месяц с последующим проведением истребительных работ, что соответствует части 2 статьи 39 Закона о благополучии населения.

Согласно указанным требованиям планирование и проведение истребительных дератизационных мероприятий осуществляется с учетом:

- санитарно-эпидемиологической обстановки - регистрации болезней, общих для человека и животных, эпизоотий;
- биологии и экологии грызунов - видового состава, динамики численности, интенсивности и периода размножения, пищевой специализации, устойчивости к родентицидам и других особенностей животных;
- типа природного очага - его ландшафтной и биоценотической структуры, других его особенностей;
- свойств родентицидных средств - вида действующего вещества, его

концентрации, формы выпуска и способов применения, токсичности для людей и животных, влияния на окружающую среду;

-типа обрабатываемых объектов - категории, этажности, санитарно-технического состояния, расположения.

В соответствии с Порядком проведения профилактических и истребительных мероприятий на отдельных объектах населенного пункта, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.09.2014 года № 58, на предприятиях с широким ассортиментом пищевой продукцией (фабрики-кухни, рестораны, и другие предприятия общественного питания) используется пищевая основа, употребляемая грызунами на данном объекте, с предварительной прикормкой грызунов. На предприятиях пищевой промышленности, общественного питания и организации торговли продовольственными товарами применяются препаративные формы родентицидов, исключаящие разнос их грызунами и попадание в продукты питания. Необходимо соблюдать особые меры предосторожности на этих объектах, размещать препаративные формы родентицидов только в стационарных приманочных станциях.

Следует также отметить, что деятельность по оказанию услуг дератизации не подлежит лицензированию, однако дератизационные мероприятия на объектах, транспортных средствах, рекреационных территориях населенных пунктов проводятся обученным персоналом организаций дезинфекционного профиля.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» является бюджетным учреждением дезинфекционного профиля, оказывающим населению Республики Тыва дератизационные услуги на платной основе.

Так, пунктом 1 Устава ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» установлено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» является некоммерческой организацией, обеспечивающей деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Тыва.

Пунктом 14.5 Устава предусмотрено, что бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату.

Порядок определения указанной платы установлен приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 13.12.2010 года № 459 (далее - Приказ № 459).

Таким образом, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» при установлении цены на дератизационные услуги руководствуется Приказом № 459.

Согласно Приказу № 459 настоящий порядок разработан в целях установления единого механизма формирования цен, предельных цен на платные услуги (далее - цены).

Платные услуги оказываются учреждением по ценам, целиком покрывающим издержки учреждения на оказание данных услуг.

Учреждение самостоятельно определяет возможность оказания платных услуг в зависимости от материальной базы, численного состава и квалификации персонала, спроса на услугу, работу и т.д.

Учреждение формирует и утверждает перечень платных услуг и цены на платные услуги.

Стоимость платных услуг определяется на основе расчета экономически обоснованных затрат материальных и трудовых ресурсов (Пункт 7 Приказа № 459).

Цена формируется на основе себестоимости оказания платной услуги, с учетом спроса на платную услугу, требований к ее качеству, а также расчетных затрат на развитие и совершенствование деятельности учреждения в части оказания платных услуг (работ) по основным видам деятельности с учетом отраслевых особенностей.

Перечень платных услуг (работ) по основным видам деятельности и размер платы за услуги (работы) по основным видам деятельности учреждения, а также изменения в перечень платных услуг (работ) по основным видам деятельности и размер платы за услуги (работы) по основным видам деятельности утверждаются приказом учреждения.

Письмом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 14.11.2006 года № 0100/12121-06-32 «О формировании цен на выполняемые работы и оказываемые услуги учреждениями Роспотребнадзора» (далее - Письмо) определены расходы, которые должны быть учтены учреждениями при формировании цен на выполняемые работы и оказываемые услуги.

Так, в Письме указано, что цены на выполняемые работы и оказываемые учреждениями услуги складываются из себестоимости предоставляемых услуг.

Расчет цен на работы (услуги) проводится каждым учреждением самостоятельно.

Следует отметить, что себестоимость работ (услуг) - это стоимостная оценка используемых в процессе выполнения работ (услуг) материалов, топлива, энергии, трудовых ресурсов, прочих затрат на их выполнение в соответствии с бюджетной классификацией.

Затраты, включаемые в себестоимость работ (услуг), подразделяются на прямые и косвенные.

К прямым затратам относятся расходы, непосредственно связанные с выполнением работ (услуг): затраты на оплату труда, материальные затраты, отчисления в государственные внебюджетные фонды и другие.

К косвенным (накладным) расходам относятся расходы, включаемые в себестоимость пропорционально затратам на оплату труда работников, непосредственно занятых выполнением работ (услуг).

К основной заработной плате (Зо) относится заработная плата работников, занятых непосредственно выполнением данного вида работы (услуги), исходя из среднечасовой ставки с учетом надбавок, доплат в соответствии со временем,

затраченным на ее выполнение:

$$З_0 = З_ч \times t,$$

где:

$З_ч$ - часовая тарифная ставка;

t - время выполнения работ (услуг).

При отсутствии нормативов трудовых затрат затраты времени на выполнение работ (услуг) определяются каждым учреждением самостоятельно, исходя из фактически затраченного времени на выполнение работы (услуги).

К дополнительной заработной плате ($З_д$) относятся выплаты, предусмотренные законодательством Российской Федерации о труде: оплата основных и дополнительных отпусков и др.

Норматив дополнительной заработной платы рассчитывается как отношение суммы дополнительных выплат к основному фонду заработной платы в целом по учреждению.

Отчисления во внебюджетные фонды рассчитываются по нормам, установленным законодательством Российской Федерации от суммы затрат на оплату труда работников, непосредственно занятых выполнением работ (услуг):

$$Н_з = (З_0 + З_д) \times Н_в,$$

где $Н_в$ - норматив отчислений в государственные внебюджетные фонды.

К материальным затратам ($М_з$) относятся затраты на приобретение и доставку питательных сред, реактивов, бакпрепаратов, лабораторных животных, дезинфицирующих и дератизационных средств, лабораторной посуды, тест-систем, спирта и других материалов в соответствии с нормами расхода, а при их отсутствии - путем прямой выборки расходов, производимых на каждый вид работ (услуг).

К накладным расходам ($Н_р$) относятся управленческие и общехозяйственные расходы, т.е. расходы, не связанные непосредственно с выполнением конкретных работ (услуг): основная и дополнительная заработная плата административно-хозяйственного персонала с отчислениями во внебюджетные фонды, расходы на приобретение предметов снабжения и материалов, амортизация, командировочные расходы, служебные разъезды, оплата транспортных услуг, услуг связи, расходы на оплату коммунальных услуг, на текущий ремонт и т.д.

Для включения накладных расходов в себестоимость работ (услуг) рассчитывается коэффициент накладных расходов ($Н\%$) в целом по учреждению, как правило, на планируемый год. Расчет накладных расходов производится в соответствии с данными бухгалтерского учета по внебюджетной деятельности за отчетный период по форме 127 «Отчет об использовании бюджета главным распорядителем (распорядителем), получателем средств бюджета» и аналитическими данными по фактическим затратам.

Н% определяется делением суммы накладных расходов на фонд оплаты труда ($З_о + З_д$) работников, непосредственно занятых выполнением работ (услуг):

$P_y - P_p$

$H\% = \text{-----} \times 100\%$,

$\Phi_y - \Phi_v$

где:

Н% - норматив накладных расходов;

P_y - общая сумма расходов учреждения (определяется по смете);

P_p - прямые расходы ($З_о + З_д + Н_з + М_з$);

Φ_y - общий фонд заработной платы учреждения;

Φ_v - фонд заработной платы административно-хозяйственного персонала.

Для расчета накладных расходов на отдельную работу (услугу) сумма основной и дополнительной заработной платы ($З_о + З_д$) непосредственно занятых выполнением данной работы (услуги) умножается на коэффициент накладных расходов (Н%).

В состав прочих расходов могут включаться налоги и сборы, устанавливаемые законодательством Российской Федерации, другие расходы.

Цена на работы (услуги) (Ц) определяется как сумма себестоимости и плановых накоплений по формуле:

$C = З_о + З_д + Н_з + М_з + Н_p + П_n$,

где $П_n$ - плановые накопления.

Цены на работы и услуги, выполняемые учреждениями при осуществлении предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, не являются ценами естественной монополии, государственному регулированию не подлежат.

При выполнении работ (услуг) в срочном порядке, а также в праздничные (выходные) дни, в ночное время к ценам могут применяться повышающие коэффициенты (до 2).

При формировании себестоимости на работы и услуги, выполняемые учреждениями по договорам с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, учреждениям рекомендуется руководствоваться настоящими разъяснениями.

Перечень платных услуг и размер платы за них ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» утверждает соответствующими приказами.

Согласно информации ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» (вх. № 357 от 31.01.2017 года) прейскурант цен на выполнение услуг по дератизации,

действовавших в период с 01.03.2008 года по 25.02.2016 года, утвержден приказом от 18.02.2008 года б/н.

Согласно приказу от 18.02.2008 года б/н цена на услуги по систематической дератизации помещений за 1 м² составляла 4,30 рублей. При этом в зависимости от площади обрабатываемого объекта применялся регулирующий коэффициент, который для нежилых помещений площадью до 300 м² равен 1,7.

Таким образом, цена на услуги дератизации нежилых помещений общей площадью до 300 м², в частности объекта ИП *, составляла 7,31 рублей за 1 м² (4,30 рублей × 1,7), что подтверждается договором возмездного оказания услуг от 20.01.2016 года № 31, заключенным между ИП * и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ».

К приказу от 18.02.2008 года б/н прилагается калькуляция к расчету стоимости профилактических дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ на 01.03.2008 года.

Согласно представленной калькуляции в цене на услуги систематической дератизации нежилых помещений в размере 4,30 рублей за 1 м² учтены следующие расходы учреждения:

- основная зарплата - 1739,37 рублей;
- дополнительная зарплата - 173,94 рублей;
- начисления (26,2%) - 501,28 рублей;
- материальные затраты - 386,40 рублей;
- накладные расходы - 1530,65 рублей;

Себестоимость услуги составила 4331,64 рублей, себестоимость на 1 м² - 4,30 рублей (4331,64/1000).

В последующем приказом от 25.02.2016 года № 11 цена на услуги систематической дератизации нежилых помещений за 1 м² увеличилась до 38,46 рублей, в том числе НДС - 5,87 рублей. Указанная цена действовала в период с 26.02.2016 года по 31.12.2016 года. К настоящему приказу калькуляция расчетов цен на услуги ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» не приложена.

Затем приказом от 23.12.2016 года № 95 с 01.01.2017 года цена на услугу дератизации нежилых помещений за 1 м² увеличилась до 71,59 рублей, в том числе НДС - 10,92 рублей.

К приказу от 23.12.2016 года № 95 прилагается калькуляция расчета цен на оказание услуг.

Согласно представленной калькуляции в цене на услуги по дератизации нежилых помещений в размере 60,67 рублей без НДС за 1 м² учтены следующие расходы:

- затраты на оплату труда с начислениями персонала, непосредственно участвующего в оказании услуги - 12,51 рублей;

-затраты материальных запасов - 23,18 рублей;

-накладные затраты - 24,98 рублей.

Также к калькуляции приложены расчеты затрат в отдельности:

1. затраты на оплату труда с начислениями персонала, непосредственно участвующего в оказании услуги - 12,51 рублей:

-средний должностной оклад в месяц - 12 423,6 рублей;

-начисления в месяц (30,2%) - 3 751,93 рублей;

-итого зарпалат с начислениями - 16 175,57 рублей;

-месячный фонд рабочего времени (час) - 154 часов;

-норма времени на оказание услуги (час) - 0,1 часа;

-затраты на оплату труда с начислениями - 12,604337 рублей;

-итого - 12,51 рублей.

2. затраты материальных запасов - 23,18 рублей:

-тестокс (расход на 1 м² - 35 гр., стоимость за 1 кг - 365 рублей) - 12,78 рублей;

-перчатки - 0.02 рублей;

-квазар - 1,48 рублей;

-защитная одежда (3 комплекта на 500 обработок - 4450/500) - 8,9 рублей.

3. накладные затраты - 24,98 рублей:

-затраты на административно-управленческий персонал - 3 864400 рублей;

-затраты общехозяйственного назначения - 14 624800 рублей;

-суммарный фонд оплаты труда и начисления основного персонала - 23 293410 рублей;

-коэффициент накладных расходов (%) - 0,79.

Согласно информации ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» (вх. № 357 от 31.01.2017 года) прейскурант цен на платные услуги учреждения, действовавший с 2008 года, пересмотрен в 2016 году с учетом инфляции.

Тывинским УФАС России от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» истребованы документальные доказательства, подтверждающие вышеприведенные расчеты и понесенные расходы.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» 07.02.2017 года (вх. № 435) в обоснование повышения цены на услуги дератизации нежилых помещений за 1 м² представило в адрес Тывинского УФАС России счет-фактуру от 10.04.2009 года №

Д-285 на сумму 59 642,98 рублей и счет ТД1 от 04.03.2016 года на сумму 96 424,16 рублей.

Из представленных документов видно, что учреждение в 2009 году на сумму 59 642,98 рублей приобрело 26 позиций, необходимых при оказании услуг по дератизации, а в 2016 году на сумму 96 424,16 рублей приобрело всего лишь 4 позиции, что, по мнению ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», обосновывает увеличение прямых затрат учреждения. Также учреждением представлен отчет об исполнении им плана финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2016 года и 01.01.2017 года.

Тывинское УФАС России, изучив представленные сведения и документы, приходит к следующим выводам:

Договором возмездного оказания услуг от 20.01.2016 года № 31, заключенным между ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» и ИП *, цена на услуги дератизации за 1 м2 установлена в размере 7,31 рублей с учетом регулирующего коэффициента (4,30 рублейХ1,7).

В соответствии с пунктом 4.1 договора указанный договор заключен на срок с 20.01.2016 года по 31.12.2016 года.

Договором возмездного оказания услуг от 11.01.2017 года № 1, заключенным между ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» и ИП *, услуги дератизации за 1 м2 установлены в размере 60,67 рублей без НДС.

В соответствии с пунктом 4.1 договора указанный договор заключен до 15.12.2017 года.

Цена услуги дератизации нежилых помещений за 1 м2 за один год выросла в 8,3 раза, темп изменения цены относительно уровня прошлого года составил 732,69 % $((60,67/7,31)*100-100)$, то есть цена выросла по сравнению с прошлым годом на 732,69%.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» причину такого повышения цены обосновывает тем, что прейскурант цен в 2016 год пересмотрен с учетом инфляции ввиду необходимости изменения цен, действовавших с 2008 года.

Пояснения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» об увеличении цен на услуги дератизации с учетом инфляции не принимаются ввиду следующего:

Как известно, инфляция – это повышение общего уровня цен на товары и услуги. При инфляции на одну и ту же сумму денег по прошествии некоторого времени можно будет купить меньше товаров и услуг, чем прежде. В этом случае говорят, что за прошедшее время покупательная способность денег снизилась, деньги обесценились - утратили часть своей реальной стоимости. Инфляционные процессы увеличивают номинальную стоимость денег по сравнению с их реальной величиной.

Изменение стоимости под влиянием инфляции можно рассчитать по следующей формуле:

$S=P*(1+r*t)$, где S – номинальная (или наращенная) стоимость, P – текущая (или

реальная) стоимость, r – уровень инфляции, выраженный в коэффициенте, t – период (в данном случае 1 год).

Согласно официальным статистическим данным (сайт газеты «Известия» в сети Интернет www.izvestia.ru, выпуск от 30.12.2016 года; сайт в сети Интернет inflationinrussia.com) инфляция за 2016 год в России составила 5,4 %, в январе 2017 года – 0,62 %.

Так, $S(2016г.) = 7,31 \cdot (1 + 0,054 \cdot 1) = 11,26$ рублей, иначе говоря, в конце 2016 года с учетом инфляции на сумму 11,26 рублей можно было приобрести тот же набор товаров и услуг (в данном случае дератизации), что и в начале периода, только на сумму 7,31 рублей, то есть за 2016 год цена на услуги дератизации с учетом инфляции возросла на 3,95 рублей (следует отметить, что на 3,95 рублей рост цен происходит в течение года, а не за один раз).

Как было указано выше, с 26.02.2016 года ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» на услуги систематической дератизации помещений установило фиксированную цену в размере 38,42 рублей за 1 м² (по сравнению с предыдущими периодами в пределах от 4 рублей до 30 рублей).

Если посчитать цены в январе 2017 года с учетом инфляции, то получим:

$S(2017г.январь) = 11,26 \cdot (1 + 0,0062 \cdot 1) = 11,33$ рублей, то есть с конца 2016 года цена на услуги дератизации в январе 2017 года возросла на 0,07 рублей с учетом инфляции.

Кроме того, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Т» в обоснование повышения цены на услуги дератизации в 2017 году представило в адрес Тывинского УФАС России счет-фактуру от 10.04.2009 года № Д-285 на общую сумму 59 642,98 рублей и счет от 04.03.2016 года № ТД1 на общую сумму 96 424,16 рублей, с пояснениями о том, что в 2009 году учреждение приобрело средств (препаратов), необходимых при оказании услуг дератизации, на 26 позиций на общую сумму 59 642,98 рублей, а в 2016 году – на сумму 96 424,16 рублей приобретено всего средств (препаратов) на 4 позиции, что свидетельствует об увеличении прямых затрат.

При этом следует отметить, что согласно счета от 04.03.2016 года № ТД1 на общую сумму 96 424,16 рублей ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» приобретено у ООО «Фактор-Д»: акватабс (8,86 гр. № 60) в количестве 20 шт. на 68 586 рублей, хлорамин - 14 кг. на 7 669,76 рублей, «самаровка» - 36 л. на 12 668,4 рублей, гипохлорит кальция (39%) – 50 кг. на 7 500 рублей (итого на 96 424,16 рублей).

В соответствии с СанПиН 2.1.2.1188-03, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.01.2003 года № 4 (вместе с «СанПиН 2.1.2.1188-03. 2.1.2. Проектирование, строительство и эксплуатация жилых зданий, предприятий коммунально-бытового обслуживания, учреждений образования, культуры, отдыха, спорта. Плавательные бассейны. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды. Контроль качества. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденным Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 29.01.2003 года); письмом Роспотребнадзора от 03.09.2013 года № 01/10033-13-27 «О направлении методических рекомендаций по проведению дезинфекции, дератизации, дезинсекции на территориях, подвергшихся подтоплению»;

Санитарно-эпидемиологическими правилами СП 1.3.3118-13 «Безопасность работы с микроорганизмами I - II групп патогенности (опасности)» (вместе с «СП 1.3.3118-13. Санитарно-эпидемиологические правила...»), утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.11.2013 года № 64; «МУ 3.1.3260-15. 3.1. Эпидемиология. Профилактика инфекционных болезней. Противоэпидемическое обеспечение населения в условиях чрезвычайных ситуаций, в том числе при формировании очагов опасных инфекционных заболеваний. Методические указания», утвержденным Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 24.03.2015 года, указанные средства (препараты): акватабс, хлорамин, «самаровка», гипохлорит кальция являются дезинфицирующими средствами (препаратами), то есть используются при дезинфекции, а не при дератизации, в связи с чем, пояснения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» об увеличении прямых расходов (материальных затрат), а именно на средства (препараты), используемые при дератизации, являются недостоверными.

Таким образом, при изучении представленных сведений и документов доводы ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» о влиянии инфляции с 2008 года и увеличении прямых расходов при оказании услуг дератизации, приведшие к значительному увеличению цены на услуги дератизации, не подтвердились.

Также из письменных пояснений ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» (вх. № 2251 от 29.05.2017 года) следует, что в накладные затраты в процессе оказания дератизационных услуг включены следующие расходы: услуги связи; транспортные расходы; коммунальные расходы; работы и услуги по содержанию имущества; прочие работы и услуги.

В процессе оказания дератизационных услуг участвуют 3-4 человека, в том числе 1 инструктор-дезинфектор, 1-2 дезинфектора и водитель.

Представлена калькуляция цены на услуги систематической дератизации в размере 32,59 рублей без учета НДС, утвержденной приказом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» от 25.02.2016 года № 11 (Приложение к пункту 5 сопроводительного письма от 29.05.2017 года за исх. № 02/423-17-1).

Согласно указанной калькуляции в цене на услуги дератизации в размере 32,59 рублей без учета НДС за 1 м² учтены следующие затраты:

-затраты на оплату труда и начисления - 26,66 рублей;

-затраты на материальные запасы - 0,5 рублей.

Согласно информации учреждения увеличение коэффициента накладных расходов в 2016 году с 0,2% до 0,7% произошло за счет увеличения суммарного фонда оплаты труда основного персонала и отчислений на фонд оплаты труда основного персонала во исполнение указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике».

В подтверждение своих доводов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» в адрес Тывинского УФАС России сопроводительным письмом от 29.05.2017 года (вх. № 2251) представлены следующие документы:

-калькуляция цены на услуги систематической дератизации в размере 32,59 рублей без учета НДС, утвержденной приказом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» от 25.02.2016 года № 11 (Приложение к пункту 5 сопроводительного письма от 29.05.2017 года за исх. № 02/423-17-1);

-расчет накладных затрат, где коэффициент накладных расходов равен 0,28% (Приложение к пункту 4);

-свод начислений и удержаний за 2015-2016гг., где отражены расходы ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» по оплате труда и дополнительным выплатам работникам учреждения;

-отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2016 года;

-журналы операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2015-2016гг.

Тывинским УФАС России по результатам изучения представленных сведений и документов установлено, что согласно представленной калькуляции ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» в период с 26 февраля по 31 декабря 2016 года при оказании услуг систематической дератизации нежилых помещений фактически понесено затрат на 27,16 рублей за 1 м² (26,66 рублей + 0,5 рублей), а не 32,59 рублей как утверждено приказом от 25.02.2016 года № 11.

Представленные свод начислений и удержаний за 2015-2016гг. и отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2016 года не подтверждают факт увеличения коэффициента накладных расходов в 2016 году с 0,2% до 0,7%, в связи с увеличением суммарного фонда оплаты труда основного персонала и отчислений на фонд оплаты труда основного персонала. В указанных документах лишь отражены сведения о хозяйственной деятельности учреждения.

Кроме того, журналы операций № 4 за 2015-2016гг. не подтверждают затраты материальных запасов на сумму 23,18 рублей, учтенных в цене на услуги систематической дератизации нежилых помещений в размере 60,67 рублей без учета НДС за 1 м², в силу следующего:

В журналах операций № 4 за 2015-2016гг. отсутствуют сведения о проведении операций по покупке перчаток, квазара и защитной одежды в 3 комплектах, необходимых при оказании услуг дератизации нежилых помещений.

Также ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» в адрес Тывинского УФАС России не представлены договора и иные документы (товарные чеки, счета-фактуры, накладные, платежные поручения и так далее), свидетельствующие о покупке учреждением названных выше материальных запасов, расходуемых при оказании услуг дератизации нежилых помещений.

В журнале операций № 4 за 2016 год отражено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» 01.03.2016 года приобрело у ООО «Фактор-Д» препарат «Тестокс» в количестве 10 кг за 2 520,34 рублей, НДС - 453,66 рублей, итого - 2 974 рублей.

Следовательно, учреждение приобрело препарат «Тестокс» за 1 кг по цене 297,4

рублей, в том числе НДС - 53,5 рублей.

В свою очередь, согласно представленной калькуляции ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» приобретает препарат «Тестокс» по цене 365 рублей за 1 кг, что не соответствует действительности и опровергается журналом операций № 4 за 2016 год.

Согласно письменных пояснений ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» (вх. № 2962 от 11.07.2017 года) следует, что увеличение коэффициента накладных расходов в 2016 году с 0,2% до 0,7% произошло за счет увеличения суммарного фонда оплаты труда основного персонала и отчислений на фонд оплаты труда основного персонала во исполнение указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике».

При этом приказы о повышении оплаты труда основного персонала не издавались. Повышение средней заработной платы основного персонала произошло за счет увеличения выплат, входящих в систему оплаты труда.

Накладные затраты учитываются в цене на услуги дератизации нежилых помещений в соответствии с методикой, утвержденной Приказом № 459.

В подтверждение своих доводов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» в адрес Тывинского УФАС России представлены:

- штатные расписания на 2014-2015гг.;
- приказы о приеме на работу работников;
- срочные трудовые договора с работниками;
- должностная инструкция медицинского дезинфектора;
- сведения о численности и оплате труда работников на 2015-2016гг.;
- журналы операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2015-2016гг., представленные ранее в адрес Тывинского УФАС России сопроводительным письмом от 29.05.2017 года (вх. № 2251).

Тывинское УФАС России, изучив представленные сведения и документы, пришло к выводу, что представленные документы не содержат информации о перечне выплат, входящих в систему оплату труда, и не подтверждают их, увеличение которых вызвало увеличение в 2016 году коэффициента накладных расходов с 0,2% до 0,7%.

Явившийся 12.07.2017 года на рассмотрение дела представитель ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» также не смог дать пояснения по перечню выплат, входящих в систему оплаты труда, увеличение которых вызвало увеличение коэффициента накладных расходов.

Кроме того, Комиссия Тывинского УФАС России отмечает, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», ссылаясь на Методику определения размера накладных затрат в соответствии с Приказом № 459, фактически рассчитывает размер

накладных затрат в сумме 24,98 рублей, учтенных в цене на услуги систематической дератизации нежилых помещений в размере 60,67 рублей за 1 м2, без учета коэффициента накладных расходов.

Письмом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 14.11.2006 года № 0100/12121-06-32 «О формировании цен на выполняемые работы и оказываемые услуги учреждениями Роспотребнадзора» определено, что для расчета накладных расходов на отдельную работу (услугу) сумма основной и дополнительной заработной платы ($З_о + З_д$) непосредственно занятых выполнением данной работы (услуги) умножается на коэффициент накладных расходов ($H\%$).

Согласно информации ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» (вх. № 357 от 31.01.2017 года) затраты на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания услуги дератизации нежилых помещений, вместе с начислениями составляют 12,51 рублей. Коэффициент накладных расходов равен 0,79%.

В соответствии с Письмом для расчета размера накладных расходов, учитываемых в цене на услуги дератизации нежилых помещений за 1 м2, затраты на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания услуги дератизации нежилых помещений, умножаются на коэффициент накладных расходов, то есть 12,51 рублей умножается на 0,79%.

Соответственно, размер накладных затрат должен составлять 9,8 рублей, а не 24,98 рублей, как учтено ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» в калькуляции цены на услуги дератизации нежилых помещений в размере 60,67 рублей без учета НДС за 1 м2.

Относительно повторно запрошенной калькуляции цены на услуги систематической дератизации в размере 32,59 рублей без учета НДС за 1 м2, утвержденной приказом от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» от 25.02.2016 года № 11, учреждение в сопроводительном письме от 11.07.2017 года (вх. № 2962) по-прежнему ссылается на калькуляцию, представленную ранее в адрес Тывинского УФАС России в Приложении к пункту 5 сопроводительного письма от 29.05.2017 года за исх. № 02/423-17-1.

Согласно указанной калькуляции в цене на услуги дератизации в размере 32,59 рублей без учета НДС за 1 м2 учтены следующие затраты:

-затраты на оплату труда и начисления - 26,66 рублей;

-затраты на материальные запасы - 0,5 рублей.

Из данной калькуляции следует, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» в период с 26 февраля по 31 декабря 2016 года при оказании услуг дератизации нежилых помещений фактически понесено затрат на 27,16 рублей за 1 м2 (26,66 рублей + 0,5 рублей), а не 32,59 рублей как утверждено приказом от 25.02.2016 года № 11.

Кроме того, Комиссия Тывинского УФАС России обращает внимание на тот факт, что в калькуляции цены в 4,30 рублей за 1 м2, утвержденной приказом от 18.02.2008 года б/н, расходы на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в

процессе оказания услуги дератизации нежилых помещений, учтены в следующем размере: основная зарплата - 1739,37 рублей; дополнительная зарплата - 173,94 рублей; начисления (26,2%) - 501,28 рублей, итого - 2,41 рублей (2414,59/1000).

В калькуляции цены в 32,59 рублей за 1 м², утвержденном приказом от 25.02.2016 года № 11, расходы на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания услуги дератизации нежилых помещений, учтены в размере 26,66 рублей, в том числе с начислениями.

В калькуляции цены в 60,67 рублей за 1 м², утвержденной приказом от 23.12.2016 года № 95, расходы на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания услуги дератизации нежилых помещений, учтены в следующем размере: зарплата - 9,61 рублей; начисления (30,2%) - 2,9 рублей, итого - 12,51 рублей.

Таким образом, видно, что расходы на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания услуги дератизации нежилых помещений, по сравнению с 2008 годом в феврале 2016 года резко увеличиваются в 11 раз (с 2,41 рублей до 26,66 рублей), затем в декабре того же года сокращаются 2 раза (с 26,66 рублей до 12,51 рублей), что указывает на нелогичность, необоснованность и документальную неподтвержденность калькуляции цен на услуги систематической дератизации нежилых помещений, установленных в феврале и декабре 2016 года.

С учетом вышеизложенного Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-06-08/02-10-17 пришла к выводу, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» при установлении цены на услуги систематической дератизации нежилых помещений в размере 60,67 рублей без учета НДС за 1 м² в нарушение Приказа № 459 и Письма включены затраты, фактически не понесенные при оказании указанной услуги и не имеющие документального подтверждения.

При таких обстоятельствах Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-06-08/02-10-17 пришла к выводу, что действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», выразившиеся в установлении монопольно высокой цены на услуги систематической дератизации нежилых помещений в размере 60,67 рублей без учета НДС за 1 м² на территории Республики Тыва в отсутствии обоснованности и документального подтверждения расходов, учтенных при установлении указанной цене, нарушают пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что является злоупотреблением доминирующим положением, чем ущемлены интересы ИП * в сфере предпринимательской деятельности.

Тывинским УФАС России в порядке статьи 48.1 Закона о защите конкуренции 19.07.2017 года принято заключение об обстоятельствах дела № 04-06-08/02-10-17, направленное в адрес ИП * и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ».

ИП * в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции до оглашения резолютивной части решения по настоящему делу возражения на заключение об обстоятельствах дела № 04-06-08/02-10-17 в адрес Комиссии Тывинского УФАС России не представлены.

До заседания Комиссии по делу 16.08.2017 года (вх. № 3508) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» представило в адрес Тывинского УФАС России возражения на заключение об обстоятельствах дела № 04-06-08/02-10-17, из которых следует:

1. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что в ходе рассмотрение дела № 04-06-08/02-10-17 в соответствии со статьей 42.1 Закона о защите конкуренции ходатайствовало о привлечении эксперта по вопросам установления цены. Однако указанное ходатайство не рассмотрено Комиссией Тывинского УФАС России.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод учреждения как противоречащий фактическим обстоятельствам дела, поскольку, во-первых, указанное ходатайство в адрес Комиссии Тывинского УФАС России не поступало.

Во-вторых, в соответствии с частью 2 статьи 42.1 Закона о защите конкуренции экспертом, привлекаемым комиссией при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, является лицо, обладающее специальными знаниями по касающимся рассматриваемого дела вопросам.

В соответствии с Приказом № 459 платные услуги оказываются учреждением по ценам, целиком покрывающим издержки учреждения на оказание данных услуг.

Учреждение самостоятельно определяет возможность оказания платных услуг в зависимости от материальной базы, численного состава и квалификации персонала, спроса на услугу, работу и т.д.

Учреждение формирует и утверждает перечень платных услуг и цены на платные услуги.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» самостоятельно приказом определяет перечень платных услуг и цены на них. Данный приказ подписывается главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», обладающим всей необходимой информацией об административно-хозяйственной деятельности учреждения.

Соответственно, с учетом предмета рассмотрения дела № 04-06-08/02-10-17 привлечение эксперта является нецелесообразным и бессмысленным.

2. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что увеличение цены с февраля до декабря 2016 года составило в 2 раза, что явилось этапом приведения цены в соответствие с новыми методами расчета, утвержденного приказом № 459.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод как противоречащий фактическим обстоятельствам дела, поскольку Приказом № 459 учреждениям не предписывается приведение цен на свои платные услуги к определенному уровню. Приказом № 459 лишь утвержден порядок формирования цен на платные услуги в целях установления единого механизма формирования цен, предельных цен на платные услуги.

3. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что размер увеличения цены на услуги дератизации помещений с 2008 года не могут быть рассчитаны, ввиду различия единицы измерения услуги и методов определения цены. В 2008 году при расчете цены применялись регулирующие коэффициенты в зависимости от площади обрабатываемого объекта, в 2016 году указанные коэффициенты исключены.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод как несостоятельный в

силу следующего:

Перечень платных услуг и размер платы за них ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» утверждает соответствующими приказами.

Согласно информации ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» (вх. № 357 от 31.01.2017 года) прейскурант цен на выполнение услуг по дератизации, действовавших в период с 01.03.2008 года по 25.02.2016 года, утвержден приказом от 18.02.2008 года б/н.

Согласно приказу от 18.02.2008 года б/н цена на услуги по систематической дератизации помещений за 1 м² составляла 4,30 рублей. При этом в зависимости от площади обрабатываемого объекта применялся регулирующий коэффициент, который для нежилых помещений площадью до 300 м² равен 1,7.

В последующем приказом от 25.02.2016 года № 11 цена на услуги систематической дератизации нежилых помещений за 1 м² увеличилась до 38,46 рублей, в том числе НДС - 5,87 рублей. Указанная цена действовала в период с 26.02.2016 года по 31.12.2016 года.

Затем приказом от 23.12.2016 года № 95 с 01.01.2017 года цена на услугу дератизации нежилых помещений за 1 м² увеличилась до 71,59 рублей, в том числе НДС - 10,92 рублей.

Таким образом, вышеперечисленными приказами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» утверждены цена на услуги дератизации нежилых помещений с 2008 года по настоящее время, при этом цена устанавливается в твердом денежном выражении за единицу товара, в данном случае за 1 м² площади обрабатываемого объекта.

Кроме того, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», утверждая цену на услуги дератизации нежилых помещений, к приказу прилагает калькуляцию цены с указанием учтенных в ней расходов (есть наименование расхода и его размер), которые должны иметь объективную необходимость и документальное подтверждение.

4. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что Тывинское УФАС России необоснованно ссылается в заключении об обстоятельствах дела № 04-06-08/02-10-17 от 19.07.2017 года на письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 14.11.2006 года № 0100/12121-06-32.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод как несостоятельный и противоречащий фактическим обстоятельствам дела, поскольку письмом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 14.11.2006 года № 0100/12121-06-32 «О формировании цен на выполняемые работы и оказываемые услуги учреждениями Роспотребнадзора» определены расходы, которые должны быть учтены учреждениями при формировании цен на выполняемые работы и оказываемые услуги.

При этом в Письме прямо указано, что при формировании себестоимости на работы и услуги, выполняемые учреждениями по договорам с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, учреждениям,

подведомственным Роспотребнадзору, рекомендуется руководствоваться настоящими разъяснениями.

Указанное письмо не утратило своей актуальности в связи с изданием Приказа № 459.

5. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что Комиссией Тывинского УФАС России при анализе цены на услуги дератизации в 2016 году не применены затратные методы расчетов. Выводы о необоснованности увеличения цены на услуги дератизации нежилых помещений сделаны со ссылками на несостоятельность представленных учреждением доводов об учете инфляции и увеличении прямых затрат.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод как несостоятельный, поскольку учреждением вместе с установлением цены на услуги дератизации нежилых помещений в калькуляции приведены учтенные в ней расходы (есть наименование расхода и его размер), которые должны иметь объективную необходимость и документальное подтверждение.

Доводам ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» об увеличении цены на услуги дератизации нежилых помещений с учетом инфляции с 2008 года и увеличением прямых расходов при оказании услуги дана исчерпывающая оценка в заключении об обстоятельствах дела № 04-06-08/02-10-17 от 19.07.2017 года, в связи с чем, Комиссия Тывинского УФАС России повторно отклоняет их по ранее изложенным мотивам.

6. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что уровень инфляции не повлиял на изменение цены на услуги дератизации нежилых помещений в 2016 году.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод как противоречащий фактическим обстоятельствам дела, поскольку ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» письмом от 30.01.2017 года за исх. № 02/044-17-1 (вх. № 357 от 31.01.2017 года) проинформировало Тывинское УФАС России, что прейскурант цен на платные услуги учреждения, действовавший с 2008 года, пересмотрен в 2016 году с учетом инфляции.

7. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что Тывинским УФАС России неверно приведены цены на услуги дератизации нежилых помещений на сопоставимых товарных рынках.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод как несостоятельный в силу следующего:

Цена на услуги дератизации нежилых помещений устанавливается в твердом денежном выражении за единицу товара, в данном случае за 1 м² площади обрабатываемого объекта.

Объектом ИП * является закусочная «Феерверк» - нежилое помещение общей площадью 211 м², подлежащее систематической дератизации в течении календарного года.

Тывинским УФАС России в целях объективности изучены цены на услуги

систематической дератизации нежилых помещений общей площадью до 300 м² на сопоставимых товарных рынках.

Согласно информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (вх. № 648 от 21.02.2017 года) Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» на услугу дератизации объекта общей площадью свыше 200 м² установлена цена в размере 0,35 рублей без учета НДС за 1 м².

Согласно информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (вх. № 735 от 03.03.2017 года) на территории Республики Хакасия цена на услуги дератизации общей площадью до 300 м² варьируется от 0,20 рублей до 3,10 рублей за 1 м².

Согласно информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области (вх. № 474 от 09.02.2017 года) на территории Магаданской области цена на услуги дератизации общей площадью до 300 м² составляет 6,40 рублей за 1 м².

При этом как данная услуга поименована в конкретном приказе (документе) и отсутствие калькуляции цены не влияет на обоснованность выводов Тывинского УФАС России, поскольку при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства по факту установления монопольно высокой цены на товар антимонопольным органом сравниваются цены, сформировавшиеся на сопоставимых рынках, в денежном выражении, фактически оплачиваемые потребителями при приобретении указанного товара.

Таким образом, цена на услуги дератизации нежилых помещений в размере 60,67 рублей без учета НДС за 1 м², установленная на территории Республики Тыва ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» приказом от 23.12.2016 года № 95, является значительно выше цен, установленных на данные услуги за 1 м² на сопоставимых товарных рынках.

8. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что учреждением в адрес Тывинского УФАС России представлены все необходимые документы, подтверждающие увеличение коэффициента накладных расходов.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод, поскольку ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», указывая, что увеличение коэффициента накладных расходов в 2016 году с 0,2% до 0,7% произошло за счет увеличения суммарного фонда оплаты труда основного персонала и отчислений на фонд оплаты труда основного персонала во исполнение указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике», в адрес Тывинского УФАС России подтверждающие данное обстоятельство документы не представило.

При этом как поясняет само учреждение, приказы о повышении оплаты труда основного персонала не издавались. Повышение средней заработной платы основного персонала произошло за счет увеличения выплат, входящих в систему оплаты труда.

С учетом изложенного Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела

№ 04-06-08/02-10-17 обоснованно приходит к выводу, что представленные свод начислений и удержаний за 2015-2016гг. и отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2016 года не содержат информации о перечне выплат, входящих в систему оплаты труда и не подтверждают факт увеличения коэффициента накладных расходов в 2016 году с 0,2% до 0,7%. В указанных документах лишь отражены сведения о хозяйственной деятельности учреждения.

Кроме того, явившийся 12.07.2017 года на рассмотрение дела представитель ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» также не смог дать пояснения по перечню выплат, входящих в систему оплаты труда, увеличение которых вызвало увеличение коэффициента накладных расходов.

9. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что документы о фактическом приобретении товаров (материальных запасов) не используются при расчете цены, поскольку цена определяется на будущее время.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод как несостоятельный, поскольку расходы, учтенные в цене за единицу товара, должны быть обоснованными и документально подтвержденными.

Представленные учреждением журналы операций № 4 за 2015-2016гг. не подтверждают затраты материальных запасов на сумму 23,18 рублей, учтенных в цене на услуги дератизации нежилых помещений в размере 60,67 рублей без учета НДС за 1 м2, в силе следующего:

В журналах операций № 4 за 2015-2016гг. отсутствуют сведения о проведении операций по покупке перчаток, квазара и защитной одежды в 3 комплектах, необходимых при оказании услуг дератизации нежилых помещений.

Также ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» в адрес Тывинского УФАС России не представлены договора и иные документы (товарные чеки, счета-фактуры, накладные, платежные поручения и так далее), свидетельствующие о покупке учреждением названных выше материальных запасов, расходуемых при оказании услуг дератизации нежилых помещений.

В журнале операций № 4 за 2016 год отражено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» 01.03.2016 года приобрело у ООО «Фактор-Д» препарат «Тестокс» в количестве 10 кг за 2 520,34 рублей, НДС - 453,66 рублей, итого - 2 974 рублей.

Следовательно, учреждение приобрело препарат «Тестокс» за 1 кг по цене 297,4 рублей, в том числе НДС - 53,5 рублей.

В свою очередь, согласно представленной калькуляции ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» приобретает препарат «Тестокс» по цене 365 рублей за 1 кг, что не соответствует действительности и опровергается журналом операций № 4 за 2016 год.

10. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что учреждением в период до 2017 года при оказании услуг дератизации нежилых помещений использовались материальные запасы, приобретенные в 2014 году.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод, поскольку ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» ранее в ходе рассмотрения дела № 04-06-08/02-10-17 об этом не заявляло и подтверждающие документы 2014 года в адрес Тывинского УФАС России не представляло.

Кроме того, Комиссия Тывинского УФАС России обоснованно полагает, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», заявляя указанный довод в письменных возражениях на заключение об обстоятельствах дела от 16.08.2017 года, могло вместе с возражениями представить в адрес Тывинского УФАС России подтверждающие документы 2014 года.

11. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что в стоимость препарата «Тестокс», учтенного в цене на услуги дератизации нежилых помещений, помимо стоимости самого препарата включены транспортные расходы.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод заявителя как противоречащий фактическим обстоятельствам дела, поскольку в самой калькуляции цены отражено, что стоимость 1 кг препарата «Тестокс» составляет 365 рублей. При этом в калькуляции нет указаний на транспортные расходы.

В свою очередь, в журнале операций № 4 за 2016 год отражено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» 01.03.2016 года приобрело у ООО «Фактор-Д» препарат «Тестокс» в количестве 10 кг за 2 520,34 рублей, НДС - 453,66 рублей, итого - 2 974 рублей.

Следовательно, учреждение приобрело препарат «Тестокс» за 1 кг по цене 297,4 рублей, в том числе НДС - 53,5 рублей.

12. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что представленные в адрес Тывинского УФАС России документы (штатное расписание, приказы о приеме на работу, должностные инструкции, сведения о численности и оплате труда, журналы операций № 4) не относятся к анализу цены и к повышению коэффициента накладных расходов.

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод, поскольку согласно информации ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» увеличение коэффициента накладных расходов в 2016 году с 0,2% до 0,7% произошло за счет увеличения суммарного фонда оплаты труда основного персонала и отчислений на фонд оплаты труда основного персонала за счет увеличения выплат, входящих в систему оплаты труда.

Определением от 15.06.2017 года ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» предложено представить в адрес Тывинского УФАС России документы, подтверждающие увеличение коэффициента накладных расходов в 2016 году с 0,2 до 0,7, в связи с увеличением суммарного фонда оплаты труда основного персонала и отчислений (приказы о повышении оплаты труда основного персонала, штатное расписание и т.д.).

Во исполнение определения от 15.06.2017 года ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» в адрес Тывинского УФАС России представлены вышеперечисленные документы, которые отклонены как несостоятельные.

Кроме того, Комиссия Тывинского УФАС России обоснованно полагает, что ФБУЗ

«Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», заявляя указанный довод в письменных возражениях на заключение об обстоятельствах дела от 16.08.2017 года, могло вместе с возражениями представить в адрес Тывинского УФАС России документы, относящиеся, по мнению учреждения, к анализу цены и к повышению коэффициента накладных расходов.

13. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» указывает, что Тывинским УФАС России при проведении анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг систематической дератизации нежилых помещений географические границы рынка определены с учетом хозяйствующего субъекта из Республики Хакасия (ООО «Хакдез»).

Комиссия Тывинского УФАС России отклоняет данный довод как необоснованный в силу следующего:

Порядок проведения анализа состояния конкурентной среды на товарном рынке установлен приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее - Приказ № 220).

В соответствии с Приказом № 220 географические границы товарного рынка определяют сферу обращения товара (территорию), в границах которой исходя из экономической, технической или иной возможности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Определение географических границ товарного рынка определено методом установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Согласно информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Тыва (вх. № 521 от 14.02.2017 года) хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги дератизации на территории Республики Тыва в 2015-2016 гг., являются ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» и ООО «Хакдез».

Таким образом, Тывинским УФАС России при проведении анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг систематической дератизации нежилых помещений в состав хозяйствующих субъектов правомерно включено ООО «Хакдез».

Решением Тывинского УФАС России от 22.08.2017 года по делу № 04-06-08/02-10-17 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части установления монопольно высокой цены на услуги систематической дератизации нежилых помещений в размере 60,67 рублей без учета НДС за 1 м² на территории Республики Тыва в отсутствии обоснованности и документального подтверждения расходов, учтенных при установлении указанной цены.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим

доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, состоит в действиях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», выразившихся в установлении монопольно высокой цены на услуги систематической дератизации нежилых помещениях в размере 60,67 рублей без учета НДС за 1 м² на территории Республики Тыва в отсутствии обоснованности и документального подтверждения расходов, учтенных при установлении указанной цене.

Субъектами данного правонарушения являются должностные и юридические лица, которые ненадлежащим исполнением своих обязанностей обусловили совершение административного правонарушения.

Таким образом, юридическое лицо – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», как субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг систематической дератизации нежилых помещений на территории Республики Тыва, совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Определяя степень виновности ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» следует отметить, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» не выполнило установленные действующими нормативно-правовыми актами обязанности по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлены.

В соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ обстоятельством смягчающим административную ответственность ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» является совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, впервые.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного

административного правонарушения, не выявлены.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5.КоАП РФ, не установлено.

Местом совершения административного правонарушения является город Кызыл Республики Тыва.

Доводы представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» отклоняются по следующим основаниям:

Первый довод отклоняется как противоречащий фактическим обстоятельствам дела, поскольку в самой калькуляции цены отражено, что стоимость 1 кг препарата «Тестокс» составляет 365 рублей. При этом в калькуляции нет указаний на транспортные расходы.

В свою очередь, в журнале операций № 4 за 2016 год отражено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» 01.03.2016 года приобрело у ООО «Фактор-Д» препарат «Тестокс» в количестве 10 кг за 2 520,34 рублей, НДС - 453,66 рублей, итого - 2 974 рублей.

Следовательно, учреждение приобрело препарат «Тестокс» за 1 кг по цене 297,4 рублей, в том числе НДС - 53,5 рублей.

Второй довод отклоняется как противоречащий фактическим обстоятельствам дела, поскольку в решении Тывинского УФАС России от 22.08.2017 года по делу № 04-06-08/02-10-17 указано, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» при установлении цены на дератизационные услуги руководствуется Приказом № 459.

Согласно Приказу № 459 настоящий порядок разработан в целях установления единого механизма формирования цен, предельных цен на платные услуги (далее - цены).

Платные услуги оказываются учреждением по ценам, целиком покрывающим издержки учреждения на оказание данных услуг.

Учреждение самостоятельно определяет возможность оказания платных услуг в зависимости от материальной базы, численного состава и квалификации персонала, спроса на услугу, работу и т.д.

Учреждение формирует и утверждает перечень платных услуг и цены на платные услуги.

Стоимость платных услуг определяется на основе расчета экономически обоснованных затрат материальных и трудовых ресурсов (Пункт 7 Приказа № 459).

Таким образом, действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» по установлению монопольно высокой цены на услуги систематической дератизации нежилых помещений в размере 60,67 рублей без учета НДС за 1 м² на территории Республики Тыва в отсутствии обоснованности и документального подтверждения расходов, учтенных при установлении указанной цены, напрямую противоречат пункту 7 Приказа № 459 и являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Третий довод отклоняется как противоречащий действующему законодательству Российской Федерации, поскольку Тывинским УФАС России анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг систематической дератизации нежилых помещений в пределах территории Республики Тыва проведен в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 (далее –Порядок).

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Материалами дела № 04-06-08/02-10-17 подтверждается, что из представленных в списке ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ» хозяйствующих субъектов, зарегистрированных и оказывающих дератизационные услуги на территории Республики Хакасия, в анализируемый период услуги по систематической дератизации нежилых помещений на территории Республики Тыва оказывало только ООО «Хакдэз».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 1.7, 3.5, 4.1, 4.5, частью 1 статьи 14.31, 23.48, частью 1.2 статьи 28.1, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на юридическое лицо - Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Тыва» административный штраф в размере 300 000 (триста тысяч) рублей.

В соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ постановление, об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного на его обжалование, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание:

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Штраф должен быть перечислен в бюджет Российской Федерации по следующим

реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России, адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 100, 4 этаж).

ИНН 1701044223 КПП 170101001

Код бюджетной классификации: 161 1 16 02010 01 6000 140

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810900000010001 в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г. Кызыл БИК 049304001

ОКТМО: 93701000

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

Идентификатор плательщика: 21701037811170101001

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, должно будет принять решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Согласно части 1, 2 статьи 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. Также с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Заместитель руководителя управления А.О. Ооржак