

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-438/2022

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 13.07.2022

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – паспорт гражданина Российской Федерации;

– Департамент муниципального имущества Администрации Волгограда – уведомлен надлежащим способом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– АО «Сбербанк-АСТ»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды недвижимого муниципального имущества (извещение № 21000003300000000026) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды недвижимого муниципального имущества (извещение № 21000003300000000026) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при организации и проведении Аукциона нарушены требования действующего законодательства

Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

04.05.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт)

Департаментом муниципального имущества Администрации Волгограда (далее – Организатор торгов) размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке Оператора, расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sberbank-ast.ru (далее – сайт Оператора), дата окончания приема (подачи) заявок на участие в Аукционе – 10.06.2022 в 17:30, дата и время проведения Аукциона – 17.06.2022 в 10:00 (далее – Извещение о проведении Аукциона).

Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, приказом Федеральной антимонопольной службы

от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»

(далее – Приказ ФАС России), Регламентом Универсальной торговой платформы

АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным приказом Генерального директора АО «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым от 10.11.2021 (далее – Регламент УТП),

а также Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» Универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным приказом Генерального директора АО «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым от 26.04.2022

(далее – Регламент торговой секции).

1. Согласно доводу Жалобы Заявитель является генеральным директором

и единственным участником ООО «Стиллперсона». Указанное юридическое лицо прошло аккредитацию на сайте Оператора.

Заявитель от своего имени (Полянина О.И.) оплатил наличными денежными средствами задаток в размере 7 500 рублей в отделении расчетной организации (банк). В свою очередь, Оператором в зачислении денежных средств на счет ООО «Стиллперсона» отказано, поскольку плательщиком выступало третье лицо. Заявитель направил в адрес Оператора письмо о необходимости зачисления денежных средств на счет ООО «Стиллперсона». При этом Оператором не обеспечено своевременно зачисление указанных средств. По мнению Заявителя, ввиду указанных действий Оператора, ООО «Стиллперсона» было неправомерно лишено права участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 22 Приказа ФАС России организатором конкурса или аукциона может быть установлено требование о внесении задатка. При этом размер задатка определяется организатором конкурса или аукциона. В случае если организатором конкурса или аукциона установлено требование о внесении задатка, такое требование в равной мере распространяется на всех участников конкурса или аукциона и указывается в извещении о проведении конкурса или аукциона.

Согласно пункту 6.1 Документации об аукционе в электронной форме № 831 от 04.05.2022 «На право заключения договора аренды недвижимого муниципального имущества» (далее – Документация об Аукционе) к участию в аукционе в электронной форме не допускаются заявители, в том числе в случае невнесения задатка в порядке, размере и сроки, указанные в Документации об Аукционе.

Порядок зачисления и вывода (возврата) денежных средств установлен разделом № 14 Регламента УТП.

В пункте 14.1 Регламента УТП установлено, что для обеспечения пользователю возможности работы с лицевым счетом Оператор размещает в открытой части УТП (универсальной торговой платформы) и в ТС (торговой секции) реквизиты для перечисления денежных средств, а также образцы для заполнения платежных поручений.

При этом согласно пункту 14.2 Регламента УТП Оператор обязан зачислить поступившие денежные средства на лицевые счета

пользователей в течение не более чем 1 часа с момента получения от расчетной организации (банка) информации о поступлении денежных средств. Под получением информации от расчетной информации о зачислении денежных средств от пользователей на счет Оператора, понимается получение оператором от расчетной организации выписки по счету оператора в электронном или бумажном виде.

Исходя из пункта 14.3 Регламента УТП в случае, если на счет оператора поступили денежные средства, по которым оператор не может определить счет участника для зачисления, то такие денежные средства остаются на счете оператора, до поступлений от участника уточняющего заявления, либо заявления о возврате таких денежных средств.

В соответствии с пунктом 14.4 Регламента УТП оператор вправе отказать в зачислении денежных средств на лицевой счет пользователя, если такие денежные средства поступили оператору УТП от третьего лица.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что денежные средства в размере 7 500 рублей (платежное поручение № 70356

от 10.06.2022) не были зачислены на лицевой счет участника ООО «Стиллперсона»

в связи с тем, что данные денежные средства поступили от Поляниной О.И. Поскольку в составе указанного платежного поручения в графе плательщик указана Полянина О.И., а такого участника на площадке не зарегистрировано,

то идентифицировать платеж не представлялось возможным и денежные средства поступили в «невыясненные платежи». Кроме того, Заявитель обратился в службу поддержки Оператора с просьбой зачислить денежные средства в размере 7 500 рублей на лицевой счет участника ООО «Стиллперсона». Однако Оператором отказано в зачислении указанных средств, поскольку плательщиком выступало третье лицо.

Комиссией ФАС России установлено, что согласно платежному поручению № 70356 от 10.06.2022 плательщиком выступала Полянина О.И., получатель – АО «Сбербанк-АСТ», назначение платежа: аукцион № 831 от 04.05.2022 на право заключения договора аренды, без НДС.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что действия (бездействие) Оператора, выразившиеся в незачислении денежных средств, перечисленных Заявителем в качестве

оплаты задатка на участие в Аукционе, соответствуют требованиям пункта 14.4 Регламента УТП, поскольку плательщиком выступало третье лицо, то есть Полянина О.И., не зарегистрированное на сайте Оператора.

Таким образом, довод Жалобы не находит своего подтверждения.

2. Исходя из текста Жалобы Оператор уклоняется от возвращения Заявителю ошибочно зачисленных денежных средств, предназначенных для оплаты задатка на участие в Аукционе.

Пунктом 73 Приказа ФАС России установлено, что в случае если в конкурсной документации было установлено требование о внесении задатка, организатор конкурса обязан вернуть задаток заявителю, не допущенному к участию в конкурсе, в течение пяти рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок.

Согласно пункту 14.5 Регламента УТП оператор осуществляет возврат денежных средств участнику на основании его поручения (заявления), оформленного в личном кабинете на электронной площадке.

В пункте 14.4 указанного регламента установлено, что оператор обязан перечислить денежные средства участнику не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня получения оператором соответствующего поручения (заявления) от участника.

Кроме того, единственным основанием отклонения заявления участника на вывод (возврат) денежных средств, предусмотренным в Регламенте УТП, является указание размера средств, превышающего остаток свободных средств на лицевом счете участника (пункт 14.6 Регламента УТП).

В соответствии с пунктом 14.8 Регламента УТП перечисление денежных средств участнику производится по реквизитам участника, указанным в поручении (заявлении) оператору, направленному участником, а при отсутствии таковых – по реквизитам, указанным участником при регистрации на электронной площадке.

Комиссией ФАС России установлено, что 16.06.2022 Заявитель направил в адрес Оператора поручение (заявление) о возврате денежных средств.

В соответствии с данным поручением Заявитель указывала на необходимость возвращении денежных средств в размере 7 500 рублей Поляниной О.И. наличными средствами через отделение Сбербанка № 8621 (т. е. отделение расчетной организации (банка) через которое

осуществлялось перечисление денежных средств).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил,
что для возврата денежных средств в банк отправителя, а именно филиал Волгоградского отделения Сбербанка № 8621/0771, Оператором в ПАО «Сбербанк» был направлен запрос для разъяснения порядка оформления такого возврата.

11.07.2022 от ПАО «Сбербанк» поступил ответ, согласно которому Оператор вправе произвести возврат ошибочно поступившего платежа в пользу плательщика – физического лица по «зеркальным реквизитам» (в полном соответствии с реквизитами поступившего платежного поручения № 70035 от 10.06.2022) или согласовать возврат в рамках платежного поручения по реквизитам плательщика, предоставленным в адрес организации.

На основании полученной информации от ПАО «Сбербанк» Оператором платежным поручением от 11.07.2022 № 357594 были возвращены денежные средства в размере 7 500 рублей Поляниной О.И. (Заявитель).

Исходя из вышеуказанного, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что Оператором в нарушение пункта 14.4 Регламента не обеспечено своевременное возвращение денежных средств Заявителя, перечисленных в качестве Задатка на участие в Аукционе.

Вместе с тем, принимая во внимание тот факт, что на дату рассмотрения Жалобы (13.07.2022) денежные средства были возвращены Заявителю, Комиссия ФАС России приходит к выводу о нецелесообразности выдачи Оператору обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды недвижимого муниципального имущества (извещение №

21000003300000000026) обоснованной в части несвоевременного возвращения денежных средств, перечисленных в качестве оплаты задатка на участие в торгах.

2. Предписание Департаменту муниципального имущества Администрации Волгограда, АО «Сбербанк-АСТ» не выдавать.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.