

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-3330/77-19 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

02.04.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителя ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора — <...>

в отсутствие представителей ООО «Максимум» (извещено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 29.03.2019 № ТФ/14744/19);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Максимум» (далее также — Общество) от заключения договора с ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора о проведении проверки факта уклонения ООО «Максимум» от заключения договора на поставку компьютерного оборудования для нужд Заказчика по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (реестровый № 31806934091) (далее — Закупка).

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика доводы и требования Обращения поддержал.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 28.06.2018.

Согласно представленным материалам и информации Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 18.09.2018 размещена Закупочная документация. Начальная (максимальная) цена договора 215 704,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 27.09.2018 № 31806934091-02 победителем было признано ООО «Максимум» с ценовым предложением в размере — 185 961,00 руб. с НДС.

В соответствии с пунктом 25 Закупочной документации по результатам проведения запроса котировок заключается договор, формируемый путем включения условий, предложенных в заявке участника запроса котировок, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о запросе котировок. Поставщик, исполнитель или подрядчик в течение десяти календарных дней со дня размещения на электронной торговой площадке протокола подведения итогов запроса котировок направляет Заказчику в электронной форме посредством электронной торговой площадки проект договора с указанием цены, реквизитами и заполненной спецификацией или сметой, предложенной победителем. В случае, если в документации было установлено требование об обеспечении исполнения договора, победитель обязан одновременно с представлением договора представить Заказчику посредством электронной торговой площадки документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в форме и размере, предусмотренном документацией о закупке.

Срок заключения договора не может превышать 20 (двадцать) календарных дней с момента опубликования протокола подведения итогов.

Пунктом 16 Закупочной документации предусмотрено внесение обеспечения исполнения договора в размере 15 % от НМЦД, то есть в сумме 32 355, 60 руб.

Обеспечение исполнения Договора предоставляется до момента заключения, путем перевода денежных средств в качестве обеспечения или в форме безотзывной банковской гарантии срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на один месяц или передачи Заказчику в залог денежных средств в размере обеспечения исполнения Договора, указанном в извещении о проведении запроса котировок. Способ обеспечения исполнения Договора из вышеперечисленных способов определяется участником запроса котировок самостоятельно.

Договор заключается только после предоставления обеспечения исполнения Договора участником запроса котировок, с которым заключается Договор.

Таким образом, крайний срок подписания договора, внесения обеспечения и направления Заказчику со стороны Общества — 08.10.2018.

В связи с тем, что ООО «Максимум» не исполнило вышеназванную обязанность, 14.11.2018 Общество было признано уклонившимся от заключения договора.

04.12.2018 Заказчиком заключен договор с ООО «Вилтрон-М», занявшим второе место.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что со стороны ООО «Максимум» в адрес Заказчика не поступало никаких документов, победитель не предпринимал попыток связаться с Заказчиком.

При этом представители Общества на заседание Комиссии не явились, пояснений относительно уклонения от заключения договора по результатам Закупки не представлено.

Комиссия отмечает, что реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Максимум», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «Максимум» по уклонению от заключения договора, невнесение в установленные Аукционной документацией сроки обеспечения исполнения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Закупки в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в Закупке.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС

России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Комиссия Управления пришла в выводу, что ООО «Максимум» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора и обеспечения исполнения договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Максимум» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Максимум» (ИНН: 7720784954; ОГРН: 1137746523573, адрес местонахождения: 105275, город Москва, проспект Будённого, дом 53, эт/ком 2/214) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.