

РЕШЕНИЕ

20 февраля 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «СПЕКТР», жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «СПЕКТР ПЛЮС» на действия Муниципального унитарного предприятия «Западное» по проведению закупки в форме запроса котировок на поставку мазута топочного, в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба (вх. № 1230 от 11.02.2015г.) общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «СПЕКТР» (далее - ООО «ГК «СПЕКТР»), жалоба (вх. № 1240 от 11.02.2015г.) общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «СПЕКТР ПЛЮС» (далее - ООО «ГК «СПЕКТР ПЛЮС»), на действия Муниципального унитарного предприятия «Западное» (далее - МУП «Западное») по проведению закупки в форме запроса котировок на поставку мазута топочного.

Заявители сообщают следующее.

18.01.2015г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов па поставки товаров, выполнение работ и сказание услуг <http://zakupki.gov.ru> МУП «Западное» было размещено извещение о проведении запроса котировок № 31501925237 на поставку мазута топочного в количестве 1000 тонн (далее по тексту - Извещение).

04.02.2015 на официальном сайте размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 29.01.2015 № П1 для закупки № 31501925237-1, согласно которого победителем запроса котировок признан участник с номером заявки № 3 ООО «ВПК-Ойл» ИНН 5425000422.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах путем доступа к информации.

ООО «ГК «СПЕКТР» и ООО «ГК «СПЕКТР ПЛЮС», являясь лицами, подавшим котировочные заявки на поставку мазута топочного в рамках запроса котировок № 31501925237, полагают, что при организации и проведении запроса котировок № 31501925237, котировочной комиссией МУП «Западное» были допущены существенные нарушения, в результате которых некоторым участникам торгов были созданы преимущественные условия, при этом заявители ссылаются на следующее.

Единой закупочной комиссией при размещении Извещения о проведении запроса котировок № 31501925237 допущены нарушения требований норм ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В нарушение указанных императивных требований Федерального закона № 223-ФЗ, Извещение о проведении запроса котировок не содержит ни требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, ни критериев или порядка оценки заявок на участие в закупке.

Указанное нарушение требований об информационном обеспечении закупки заявители считают существенным и направленными на неправомерное ограничение доступа участников запроса котировок.

2. При проведении запроса котировок единой закупочной комиссией МУП «Западное» допущены грубые нарушения процедуры приема и рассмотрения котировочных заявок, влекущие их недействительность.

Согласно Извещению, закупка осуществляется в соответствии с п. 15 Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «Западное».

В соответствии с п. 15.4.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «Западное», прием котировочных заявок прекращается в день и время окончания подачи котировочных заявок, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Условия Извещения предусматривали подачу заявок на участие в запросе котировок в период с момента размещения закупки до 12 часов 00 минут 28 января 2015 года на бумажном носителе. Котировочная заявка должна быть подана по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, р.п. Мошково, ул. Западная, 14.

В 11 часов 30 минут 28.01.2015 зарегистрирована заявка ООО «ГК «СПЕКТР».

В 11 часов 45 минут 28.01.2015 зарегистрирована заявка ООО «ГК «СПЕКТР ПЛЮС».

В 12 часов 00 минут представителем единой закупочной комиссии, находящимся в помещении по адресу: НСО, р.п. Мошково, ул. Западная, д. 14 закрыт прием котировочных заявок.

В 12 часов 05 минут представителем единой закупочной комиссии принята заявка, поступившая в электронной форме.

В 12 часов 30 минут членами единой котировочной Комиссии принято решение о приеме бумажной заявки. Всем присутствующим в помещении оглашено, что вскрытие конвертов состоится в 15 часов 00 минут по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, р.п. Мошково, ул. Западная, 14.

В период с 14 часов 45 минут до 15 часов 30 минут 28.01.2015 по адресу: Новосибирская область, Мошковский район р.п. Мошково, ул. Западная, 14 членов единой закупочной комиссии не присутствовало. Конверты не вскрывались.

В 15 часов 30 по телефону контрактный управляющий представителю ООО «ГК «СПЕКТР» и ООО «ГК «СПЕКТР ПЛЮС» сообщил, что вскрытие конвертов может происходить без присутствия участников запроса котировок, решение будет принято в течение суток с момента вскрытия конвертов.

В 16 часов 00 минут также по телефону контрактный управляющий сообщил, что будет принято решение об отмене закупки.

04.02.2015г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 29.01.2015 № 1П для закупки № 31501925237- 1, которым определен победитель - участник заявки с номером №3 ООО «ВПК-Ойл», ИНН 5425000422, предложение о цене договора составило 10 000 000 рублей.

Таким образом, по мнению заявителей, единой закупочной комиссией МУП «Западное» процедура запроса котировок произведена произвольно, с нарушением порядка, установленного в Извещении о проведении запроса котировок и норм действующего законодательства, при подведении итогов запроса котировок искажены фактические условия, а решение, оформленное

Протоколом № 1П принято с созданием преимущественных условий участникам запроса котировок, подавшим заявки после окончания срока их приема.

3. Единой закупочной комиссией нарушен порядок размещения информации о результатах запроса котировок, предусмотренный Положением о закупках МУП «Западное».

Согласно условий Извещения, место рассмотрения и подведения итогов: Новосибирская область, Мошковский район р.п. Мошково, ул. Западная, д. 14.

Дата рассмотрения: 28.01.2015.

В соответствии с 15.5.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «Западное», результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о Заказчике, о существенных условиях договора, о всех участниках закупки, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике закупки предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении Запроса котировок, или об участнике закупки, предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссии и размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

Из буквального содержания информации, указанной в п. 20 Извещения, в совокупности с п. 15.5.4 Положения о закупках, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок должен быть размещен на сайте <http://zakupki.gov.ru> не позднее 01.02.2015, однако, несмотря на то, что указанный протокол датирован 29.01.2015, на официальном сайте российской Федерации в сети Интернет он размещен, в нарушение требований п. 15.5.4 Положения о закупках товаров, работ и услуг МУП «Западное», только 04.02.2015.

Жалоба ООО «ГК «СПЕКТР» и жалоба ООО «ГК «СПЕКТР ПЛЮС» поданы в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Представитель МУП «Западное» представила следующее возражение на жалобу.

С доводами заявителя заказчик не согласен, так как в извещении о проведении запроса котировок имеется вся необходимая информация, рассмотрение заявок осуществлялось в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд МУП «Западное».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП «Западное» проведена закупка в форме запроса котировок на поставку

мазута топочного, номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru № 31501925237.

В соответствии с ч. 1, ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком утверждено Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд МУП «Западное» (далее – Положение о закупке) и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru под номером № 1140073988.

Согласно п. 15.1 Положения о закупке под запросом котировок понимается процедура закупки, при которой информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте либо на официальном сайте и на электронной площадке извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора.

Положением о закупке и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не установлено правило об обязательном наличии документации к проводимому запросу котировок. П. 15.1 и п. 15.3.1 Положения о закупке содержат требования лишь о размещении на официальном сайте либо на официальном сайте и на электронной площадке извещения о проведении запроса котировок и проекта контракта.

Таким образом, довод заявителей о нарушении п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не принимается.

В свою очередь п. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в извещении о закупке должны быть указаны сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

18.01.2015г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении запроса котировок на поставку мазута топочного (далее - Извещение о проведении запроса котировок), согласно которому МУП «Западное» определены способ закупки, наименование заказчика, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, контактное лицо, предмет договора, место поставки товара, начальная (максимальная) цена договора, место, срок и порядок предоставления извещения о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление извещения, место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Следовательно, Извещение о проведении запроса котировок соответствует правилам информационного обеспечения закупки, предусмотренным положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Временем и датой окончания приема заявок Извещением о проведении запроса котировок определено 12ч. 00 мин. 28.01.2015г.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 29.01.2015г. № П1 для закупки № 31501925237 (далее – Протокол № П1) на участие в закупке поступило 5 заявок: 26.01.2015г. 10:00 – ООО «Шедевр», 26.01.2015г. 16:05 – ООО «СибТрансВагон», 27.01.2015г. 15:03 – ООО «ВПК-Ойл», 28.01.2015г. 11:30 – ООО «ГК «СПЕКТР», 28.01.2015г. 11:32 – ООО «ГК «СПЕКТР ПЛЮС».

Сведения заявителей о принятии представителем единой котировочной комиссии заявки в 12ч. 30 мин., а также присвоению заявкам ООО «ГК «СПЕКТР» и ООО «ГК «СПЕКТР ПЛЮС» номеров № 2 и № 3 не подтверждено.

В соответствии с п. 15.5.1, п. 15.5.2, п. 15.5.3 Положения о закупке закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками закупки победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, котировочная заявка

которого поступила ранее котировочных заявок других участников закупки.

Закупочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, а также в случае, если при снижении цены договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, предоставленные Заказчиком сведения о расчете предлагаемой цены договора и её обоснования закупочной комиссией признаны недостоверными.

Согласно Протоколу № П1 из пяти заявок четыре были приняты. Заявка ООО «ГК «СПЕКТР» была отклонена по причине отсутствия расчета предлагаемой цены.

Обстоятельств, указывающих на нарушение порядка, установленного Извещением о проведении запроса котировок, и норм действующего законодательства, на искажение фактических условий при проведении итогов запроса котировок, на создание преимущественных условий участникам закупки, подавшим заявки после окончания срока приема, не установлено.

В соответствии с п. 15.5.4 Положения о закупке протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссии и размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

Ч. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает аналогичное правило, согласно которому протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол № П1 от 29.01.2015г. согласно сведениям с официального сайта размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 04.02.2015г. В соответствии с требованиями п. 15.5.4 Положения о закупке, и ч. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Протокол № П1 необходимо было разместить не позднее 01.02.2015г.

Однако нарушение сроков размещения итогового протокола закупки не привело к нарушению прав и интересов заявителей, а также к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «СПЕКТР», жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «СПЕКТР ПЛЮС» на действия Муниципального унитарного предприятия «Западное» по проведению закупки в форме запроса котировок на поставку мазута топочного необоснованными.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.