

ул. Онежская, д. 37, офис 59,
г. Краснодар, 350018

ООО «Стиль-Плюс»
ул. Онежская, д. 37, офис 59,
г. Краснодар, 350018

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения оглашена 24 августа 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено 30 августа 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) по рассмотрению дела № 20/2017 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. - руководитель управления,

Члены комиссии:

Мурадян О.А. - начальник отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа;

Маркелова О.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа,

в присутствии представителя ООО «Корона» и ООО «Стиль-Плюс» по доверенностям от 31.07.2017 <...>, рассмотрев дело № 20/2017 по признакам нарушения ООО «Стиль-Плюс» (место нахождения: 350018, г. Краснодар, ул. Онежская, д. 37, офис 59; ИНН 2312248378), ООО «Корона» (место нахождения: 350018, г. Краснодар, ул. Онежская, д. 37, офис 59; ИНН 2312209932) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашения, которое приводит или может привести к поддержанию цен на торгах в аукционах в электронной форме от 22.08.2016 № 0374100000516000035; от 22.08.2016 № 0374100000516000036; от 26.08.2016 № 0374100000516000039; от 02.09.2016 № 0374100000516000045; от 05.09.2016 № 0374100000516000049; от 17.10.2016 № 0374100000516000082 (далее - Аукционы),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 20/2017 послужила поступившая из ФАС России информация о возможном нарушении ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона» антимонопольного законодательства при участии в Аукционах.

В ходе рассмотрения поступившей информации, документов и сведений, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ», Краснодарским УФАС России в действиях ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона» установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Приказом Краснодарского УФАС России от 19.01.2017 № 8 возбуждено дело № 20/2017 и определением от 02.02.2017 исх. № 1840/5 рассмотрение дела назначено на 06.04.2017. Указанным определением к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечены: ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона».

Определением Краснодарского УФАС России от 06.04.2017 исх. № 7183/5 срок рассмотрения дела № 20/2017 продлен до 02.11.2017.

Определением Краснодарского УФАС России от 06.04.2017 исх. № 7184/5 рассмотрение дела № 20/2017 отложено на 31.05.2017.

Определением Краснодарского УФАС России от 31.05.2017 исх. № 12522/5 рассмотрение дела № 20/2017 отложено на 06.07.2017.

Определением Краснодарского УФАС России от 06.07.2017 исх. № 16254/5 рассмотрение дела № 20/2017 отложено на 10.08.2017.

В связи с принятием заключения об обстоятельствах дела № 20/2017, в соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определением Краснодарского УФАС России от 10.08.2017 исх. № 19487/5 рассмотрение дела № 20/2017 отложено на 24.08.2017.

Комиссия рассмотрела материалы дела № 20/2017 и установила, что ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона» 03.08.2016 заключили устное соглашение (далее - Соглашение), которое предусматривало поддержание цен на аукционах в электронной форме от 22.08.2016 № 0374100000516000035; от 22.08.2016 № 0374100000516000036; от 26.08.2016 № 0374100000516000039; от 02.09.2016 № 0374100000516000045; от 05.09.2016 № 0374100000516000049; от 17.10.2016 № 0374100000516000082 и участвовали в нем до 31.10.2016 включительно.

Согласно сведениям, представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» по запросу Краснодарского УФАС России, Аукционы проходили следующим образом:

1. Аукцион от 22.08.2016 № 0374100000516000035 – Разработка проектирования и изготовление конфигуративных предметов бытового назначения (647 шт.), начальная максимальная цена контракта 2964756,29 рублей. На участие в аукционе было подано 2 заявки: ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона».

Заказчик - Федеральное государственное бюджетное военное учреждение высшего образования «Черноморское высшее военно-морское ордена Красной звезды училище имени П.С. Нахимова» Министерства обороны Российской Федерации.

Согласно информации, предоставленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников аукциона:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время
1	ООО «Корона»	2 949 932,51	13:10:40
2	ООО «Стиль-Плюс»	2 935 108,73	13:15:17

По итогам проведенного аукциона победителем признано ООО «Стиль-Плюс», с предложением о цене контракта в размере 2 935 108,73 руб. (снижение относительно начальной (максимальной) цены контракта - 1 %).

2. Аукцион от 22.08.2016 № 0374100000516000036 – Разработка проектирования и изготовление конфигуративных предметов бытового назначения (296 шт.), начальная максимальная цена контракта 2996616,44 рублей.

На участие в аукционе было подано 2 заявки: ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона».

Заказчик - Федеральное государственное бюджетное военное учреждение высшего образования «Черноморское высшее военно-морское ордена Красной звезды училище имени П.С. Нахимова» Министерства обороны Российской Федерации.

Согласно информации, предоставленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников аукциона:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время
1	ООО «Корона»	2 981 633,36	13:25:34
2	ООО «Стиль-Плюс»	2 966 650,28	13:32:05

По итогам проведенного аукциона победителем признано ООО «Стиль-Плюс», с предложением о цене контракта в размере 2 966 650,28 руб. (снижение относительно начальной (максимальной) цены контракта - 1 %).

3. Аукцион от 26.08.2016 № 0374100000516000039 – Разработка проектирования и изготовление конфигуративных предметов бытового назначения (329 шт.), начальная максимальная цена контракта 2986909,44 рублей.

На участие в аукционе было подано 2 заявки: ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона».

Заказчик - Федеральное государственное бюджетное военное учреждение высшего образования «Черноморское высшее военно-морское ордена Красной звезды училище имени П.С. Нахимова» Министерства обороны Российской Федерации.

Согласно информации, предоставленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников аукциона:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время
1	ООО «Корона»	2 971 974,89	12:11:01
2	ООО «Стиль-Плюс»	2 957 040,34	12:17:58

По итогам проведенного аукциона победителем признано ООО «Стиль-Плюс», с предложением о цене контракта в размере 2 957 040,34 руб. (снижение относительно начальной (максимальной) цены контракта - 1 %).

Аналогичная ситуация прослеживается также на следующих аукционах с

участием ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона»:

1. Аукцион от 02.09.2016 № 0374100000516000045 – Разработка проектирования и изготовление конфигуративных предметов бытового назначения (338 шт.), начальная максимальная цена контракта 2 982 968,25 рублей.

На участие в аукционе было подано 2 заявки: ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона».

Заказчик - Федеральное государственное бюджетное военное учреждение высшего образования «Черноморское высшее военно-морское ордена Красной звезды училище имени П.С. Нахимова» Министерства обороны Российской Федерации.

Согласно информации, предоставленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников аукциона:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время
1	ООО «Корона»	2 968 053,41	10:05:20
2	ООО «Стиль-Плюс»	2 953 138,57	10:13:00

По итогам проведенного аукциона победителем признано ООО «Стиль-Плюс», с предложением о цене контракта в размере 2 953 138,57 руб. (снижение относительно начальной (максимальной) цены контракта - 1 %).

2. Аукцион от 05.09.2016 № 0374100000516000049 – Разработка проектирования и изготовление конфигуративных предметов бытового назначения (373 шт.), начальная максимальная цена контракта 2 844 372,97 рублей.

На участие в аукционе было подано 2 заявки: ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона».

Заказчик - Федеральное государственное бюджетное военное учреждение высшего образования «Черноморское высшее военно-морское ордена Красной звезды училище имени П.С. Нахимова» Министерства обороны Российской Федерации.

Согласно информации, предоставленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников аукциона:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время

1	ООО «Корона»	2 830 151,11	9:01:17
2	ООО «Стиль-Плюс»	2 815 929,25	9:05:25

По итогам проведенного аукциона победителем признано ООО «Стиль-Плюс», с предложением о цене контракта в размере 2815929,25 руб. (снижение относительно начальной (максимальной) цены контракта - 1 %).

3. Аукцион от 17.10.2016 № 0374100000516000082 – Разработка проектирования и изготовление конфигуративных предметов бытового назначения (328 шт.), начальная максимальная цена контракта 2 997 360,02 рублей.

На участие в аукционе было подано 2 заявки: ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона».

Заказчик - Федеральное государственное бюджетное военное учреждение высшего образования «Черноморское высшее военно-морское ордена Красной звезды училище имени П.С. Нахимова» Министерства обороны Российской Федерации.

Согласно информации, предоставленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», поступили следующие итоговые предложения о цене контракта от участников аукциона:

Номер заявки	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время
1	ООО «Стиль-Плюс»	2 981 575,11	13:50:48
2	ООО «Корона»	2 966 588,31	13:55:23

По итогам проведенного аукциона победителем признано ООО «Стиль-Плюс», с предложением о цене контракта в размере 2 966 588,31 руб. (снижение относительно начальной (максимальной) цены контракта - 1 %).

Установлено, что фактический и юридический адрес ООО «Стиль-Плюс» совпадает с адресом ООО «Корона», а именно: 350018, г. Краснодар, ул. Онежская, д. 37, офис 59.

Единственным участником и генеральным директором ООО «Стиль-Плюс» является <...>.

Единственным участником и генеральным директором ООО «Корона» является <...>.

Указанное обстоятельство может свидетельствовать о возможной родственной связи между участниками ООО «Стиль-Плюс» и ООО «Корона», соответственно принадлежности их к одной группе лиц.

Минимальное снижение начальной максимальной цены контракта по Аукционам, частое совместное участие указанных хозяйствующих субъектов

в Аукционах, наличие финансовой связи между ними свидетельствует о скоординированности действий указанных лиц и указывает на их взаимосвязь при участии в Аукционах с целью победы одного из них на Аукционах с минимальным снижением от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанные действия участников аукциона ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона» явились результатом реализованного ими при участии в аукционе устного соглашения, которые привели к поддержанию цен на торгах.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, вышеуказанные действия ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона» противоречат пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части поддержания цен на торгах.

Указанные обстоятельства также подтверждаются заявлениями ООО «Корона» (вх. № 8091 от 07.08.2017), ООО «Стиль-Плюс» (вх. № 8092 от 07.08.2017) о заключении и участии в антиконкурентном соглашении.

Согласно данным заявлениям ООО «Стиль-Плюс» и ООО «Корона» сообщают о заключении устного соглашения по обоюдному согласию в ходе личной встречи.

Соглашение реализовывалось как в ходе личных встреч данных лиц, так и с использованием телефонной связи, персональных технических средств, в том числе средств доступа в сеть «Интернет» указанных лиц.

В соответствии со статьей 9 Закон о защите конкуренции ООО «Корона» и ООО «Стиль-Плюс» входят в одну группу лиц, в силу наличия супружеских отношений между единоличными исполнительными органами указанных организаций.

Предметом и целью данного соглашения являлось обеспечение признания соответствующих закупок состоявшимися в силу участия в них ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона», а также создание видимости конкурентной борьбы в ходе указанных закупок и последующего заключения контрактов, по цене минимально отличной от начальной (максимальной) цены соответствующей закупки при обеспечении гарантии заключения контракта хотя бы одним из участников соглашения.

Соглашением был предусмотрен алгоритм действий его участников, в

рамках которого каждая закупка предусматривала идентичную деятельность со сменой ролей в зависимости от заранее определенного из числа участников соглашения победителя.

При этом выполнение работ планировалось исключительно силами и средствами заранее определенного в рамках соглашения победителя закупки.

В рамках соответствующего аукциона первый участник соглашения должен был делать свое предложения о цене со снижением, после чего второй участник соглашения также делал свое предложение о цене, также со снижением от достигнутого ранее значения, и уже после этого первый участник отказывался от снижения цены от достигнутого вторым участником её значения.

Вышеуказанные заявления ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона» соответствуют требованиям, предъявляемым к заявлениям, подаваемым в порядке примечания к статье 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Краснодарским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на вышеуказанных аукционах.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В силу части 2 статьи 8 Закона о защите конкуренции, совершение лицами, указанными в части 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции, действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является соглашением.

Из анализа указанных норм закона следует, что Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском Кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещается соглашения между

хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных статей 11,12,13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа поведения участников соглашения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

Достигнутое между ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона» соглашение является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из повторяющихся (аналогичных) действий, которые не обусловлены внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, и замещающей конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб гражданам и государству.

Комиссия рассмотрела материалы дела № 20/2017 и установила, что ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона» 03.08.2016 заключили устное соглашение, которое предусматривало поддержание цен на торгах в аукционах в электронной форме от 22.08.2016 № 0374100000516000035; от 22.08.2016 № 0374100000516000036; от 26.08.2016 № 0374100000516000039; от 02.09.2016 № 0374100000516000045; от 05.09.2016 № 0374100000516000049; от 17.10.2016 № 0374100000516000082 и участвовали в нем до 31.10.2016 включительно.

На основании вышеизложенного, в действиях входящих в одну группу лиц ООО «Стиль-Плюс», ООО «Корона» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и участии в соглашении, которое привело к поддержанию цен на

вышеуказанных аукционах.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать входящих в одну группу лиц ООО «Стиль-Плюс» (место нахождения: 350018, г. Краснодар, ул. Онежская, д. 37, офис 59; ИНН 2312248378) и ООО «Корона» (место нахождения: 350018, г. Краснодар, ул. Онежская, д. 37, офис 59; ИНН 2312209932), нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в аукционах в электронной форме от 22.08.2016 № 0374100000516000035; от 22.08.2016 № 0374100000516000036; от 26.08.2016 № 0374100000516000039; от 02.09.2016 № 0374100000516000045; от 05.09.2016 № 0374100000516000049; от 17.10.2016 № 0374100000516000082.
2. В связи с тем, что Заказчиком с победителями вышеуказанных аукционов заключены контракты предписание не выдавать.
3. Материалы дела № 20/2017 для решения вопроса о возбуждении в отношении входящих в одну группу лиц ООО «Корона» и ООО «Стиль-Плюс» дел об административном правонарушении уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России не передавать в силу положений пункта 1 примечания к статье 14.32 КоАП РФ, а также положений пункта 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Председатель Комиссии
Дегтярева

Р.В.

Члены Комиссии:
Мурадян

О.А.

Маркелова

О.В.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА.