

РЕШЕНИЕ

по делу №79 о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации

г. Ставрополь

9 сентября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Тихенький О.Л. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;

Силичев М.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции;

Рябенко Е.В. - член Комиссии, ведущий специалист – эксперт отдела контроля за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело №79 по признакам нарушения сельскохозяйственным племколхозом «Россия» части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

Представителя заявителя – ООО «Комета» <***> (доверенность от 15.08.2011).

Представителя ООО «Комета» <***> (доверенность от 23.11.2010).

Представителя сельскохозяйственного племхоза «Россия» <***> (доверенность от 13.07.2010).

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ставропольского УФАС России поступило заявление ООО «Комета» по следующему вопросу. Сельскохозяйственный племхоз «Россия» и ООО «Комета» осуществляют деятельность по добыче песчано – гравийной смеси. С 2009 года руководителем сельскохозяйственного племколхоза «Россия» <***> предпринимаются активные действия направленные на воспрепятствование ООО «Комета» деятельности (разведка, добыча и вывоз песчано – гравийной смеси). Работники сельскохозяйственного племколхоза «Россия» перекрывают техникой дороги общего пользования, тем самым препятствуют ООО «Комета» вывозу песчано – гравийной смеси.

В адрес Ставропольского УФАС России представлены письменные объяснения председателя сельскохозяйственного племколхоза «Россия» <***> следующего содержания.

Начав освоение природных ресурсов, ООО «Комета» заблаговременно не подумало об устройстве подъездных путей и дорог для вывоза добываемых

полезных ископаемых.

Вблизи Керамикского месторождения проходит только одна автомобильная дорога общего пользования - «ст. Григорополисская - пос. Темижбекский», а остальные дороги являются внутрихозяйственными, расположены на землях сельскохозяйственного назначения.

Земельные участки с кадастровыми номерами 26:04:120101:98, 26:04:12010186 принадлежат сельскохозяйственному племколхозу «Россия» на праве собственности на основании Постановления Администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского №238 от 08.04.2011 года о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 17.05.2011 г сделаны записи регистрации №26-26-24/009/2011-348, №26-26-24/009/2011-349, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации прав 26-АЗ 390408, 26-АЗ 390410. Право собственности на указанные земельные участки правами третьих лиц не обременено.

Решением Арбитражного суда Ставропольского края от 25.12.2009 года по делу А63-7194/09-С7-21 отказано в удовлетворении заявленных требований ООО «Комета» о предоставлении ООО «Комета» права прохода, проезда через земельные участки сельскохозяйственного племколхоза «Россия» путем установления в пользу ООО «Комета» сервитута на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: занятые внутрихозяйственными дорогами с кадастровыми номерами 26:04:120101:98, 26:04:120101:77, 26:04:12010186, 26:04:120102:66. Таким образом, у ООО «Комета» не возникло права использовать земельные участки, принадлежащие сельскохозяйственному племколхозу «Россия». Иных доказательств возникновения прав у ООО «Комета» в части использования указанных земельных участков в материалах дела нет.

Правовое положение земельных участков, из земель сельскохозяйственного назначения, занятых внутрихозяйственными дорогами, определяется Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Так, согласно ст. 77 Земельного Кодекса Российской Федерации в состав земель сельскохозяйственного назначения входят земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, предназначенные для обеспечения производства и транспортировки сельскохозяйственной продукции. Ст. 269 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. ст. 42, 78 Земельного Кодекса Российской Федерации и ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» обязывают собственников земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения использовать указанные земельные участки в соответствии с целевым назначением данной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны причинить вред земле, как природному объекту, в том числе приводить к деградации, загрязнению, захламлению земель, отравлению, порче, уничтожению плодородного слоя почвы и иным негативным вредным последствиям хозяйственной деятельности.

Таким образом, сельскохозяйственный племколхоз «Россия», на законных

основаниях использует земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с их разрешенным использованием, своевременно оплачивает земельный налог и не нарушает прав и законных интересов ООО «Комета» и иных лиц.

Кроме того, сообщаю, что в соответствии с лицензией СТВ №00055 ТЭ на право пользования недрами для добычи песчано-гравийной смеси на Керамикском месторождении, сельскохозяйственный племколхоз «Россия» в 2010 году произвел добычу песчано-гравийной смеси в количестве 4612,7 м³ в том числе, в марте - 784,7 м³, в августе - 1212,2 м³, в сентябре - 735,7 м³, в октябре - 1880,1 м³. Указанная лицензия не предполагает права на реализацию добытой песчано-гравийной смеси. Вследствие чего реализация песчано-гравийной смеси не производилась, песчано-гравийная смесь используется на внутривладельческие нужды.

Учитывая выше изложенное, считаю, что сельскохозяйственный племколхоз «Россия» не нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции». По смыслу статьи 4 указанного закона не является конкурентом ООО «Комета». Между сельскохозяйственным племколхозом «Россия» и ООО «Комета» возник спор о праве на земельные участки, который должен быть разрешен в судебном порядке.

Комиссия Ставропольского УФАС России в результате анализа имеющихся материалов и рассмотрения дела пришла к следующим выводам.

Основным видом деятельности ООО «Комета» является разработка гравийных и песчаных карьеров. Деятельность осуществляется на основании лицензии СТВ №00106 ТЭ от 02.03.2009, выданной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края.

Основным видом деятельности сельскохозяйственного племколхоза «Россия» является выращивание зерновых, технических и прочих с/х культур. Дополнительным видом деятельности является разработка гравийных и песчаных карьеров. Данная деятельность осуществляется в соответствии с лицензией СТВ №00055 ТЭ.

ООО «Комета» и сельскохозяйственный племколхоз «Россия» осуществляют деятельность на товарном рынке, имеющем одинаковые продуктовые границы — разработка гравийных и песчаных карьеров и географические границы — Ставропольский край (Керамикское месторождение) и являются конкурентами на этом рынке.

Таким образом, ООО «Комета» и сельскохозяйственный племколхоз «Россия» являются по смыслу статьи 4 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» конкурентами.

2. Как указывает заявитель, и данный факт не отрицается представителями сельскохозяйственного племколхоза «Россия», действительно в 2010 году племколхозом осуществлялись действия направленные на ограничение доступа техники ООО «Комета» для разработки, добыче и вывозе песчано-гравийной смеси. В подтверждение данного факта заявителем представлена видео запись от 16 ноября 2010. С января 2011 года данные действия прекращены.

В обоснование своих действий председатель сельскохозяйственного племколхоза «Россия» <***> указывает, что земли занятые внутрихозяйственными дорогами принадлежат племколхозу и предназначены для обеспечения производства и транспортировки сельскохозяйственной продукции.

17.05.2011 сельскохозяйственным племхозом «Россия» получено свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок, кадастровый номер <...> :04:120101:86. Назначение: земли сельскохозяйственного назначения – Занятые внутрихозяйственными дорогами. Площадь: 14343 кв.м.

17.05.2011 сельскохозяйственным племхозом «Россия» получено свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок, кадастровый номер <...> :04:120101:98. Назначение: земли сельскохозяйственного назначения – Занятые внутрихозяйственными дорогами. Площадь: 6710 кв.м.

Соответственно данные земельные участки имеют целевое назначение (внутрихозяйственные дороги) и не может использоваться для иных целей.

Согласно информации государственного казенного учреждения «Изобильненское лесничество», дороги с кадастровыми номерами 26:04:120101:86 и 26:04:120101:98 необходимы в качестве подъездных путей к кварталу 1 Григорополисского участкового лесничества ГКУ «Изобильненское лесничество».

Таким образом, данная дорога фактически предназначена для использования неопределенным кругом лиц.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Действия сельскохозяйственного племколхоза «Россия» противоречат действующему законодательству и причинили убытки ООО «Комета» (упущенная выгода в период невозможности осуществления деятельности).

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция.

В соответствии со статьей 10 bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года, актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

Действия сельскохозяйственного племколхоза «Россия» носят антиконкурентный характер и противоречат честным обычаям в торговых делах.

Таким образом, сельскохозяйственным племколхозом «Россия» допущено нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 10 bis Парижской конвенции по охране промышленной

собственности от 20 марта 1883 года, выразившееся в осуществлении действий, противоречащих честным правилам и обычаям в торговых делах и причинили убытки ООО «Комета».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать сельскохозяйственный племколхоз «Россия» нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что действия направленные на ограничение доступа техники ООО «Комета» в настоящее время прекращены, не выдавать сельскохозяйственному племколхозу «Россия» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Решение изготовлено в полном объеме 09.09.2011 г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.