

## РЕШЕНИЕ

### о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

04 октября 2013 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

**Заместителя председателя комиссии:** главного государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Забайкальского УФАС России;

**Членов комиссии:** главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Забайкальского УФАС России; ведущего специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев в двух заседаниях (24.09.2013, 04.10.2013) поступившее обращение ГУЗ «Забайкальский краевой онкологический диспансер» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Алтан-Синтез» в связи с расторжением контракта - односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на поставку порт-систем (реестровый №0191200000613002902),

в присутствии представителей государственного заказчика, представителей ООО «Алтан-Синтез»,

### УСТАНОВИЛА:

12 сентября 2013 года в адрес Забайкальского УФАС России от Государственного учреждения здравоохранения «Забайкальский краевой онкологический диспансер» поступили сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Алтан-Синтез» в связи с расторжением контракта - односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на поставку порт-систем (реестровый № 0191200000613002902).

В подтверждение своих доводов государственным заказчиком представлены: копия извещения о проведении запроса котировок №0191200000613002902, копия аукционной документации, копия протокола подведения итогов на участие в аукционе в электронной форме от 26.07.2013 №2/2903-ЭА, копия государственного контракта от 06.08.2013 №А88/13-7-340, копию заявки на осуществление поставки от 07.08.2013 №801, копию претензии от 23.08.2013 о невыполнении обязательств по государственному контракту, копию уведомления о расторжении государственного контракта в связи с односторонним отказом стороны от контракта от исполнения контракта, скриншоты с официального сайта, сведения об участнике размещения заказа ООО «Алтан-Синтез».

## **Представители государственного заказчика пояснили следующее.**

10 июля 2013 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) для нужд государственного учреждения здравоохранения «Забайкальский краевой онкологический диспансер» был опубликован открытый аукцион в электронной форме на поставку полностью имплантируемых порт-систем (2903-ЭА, номер извещения 0191200000613002902).

По результатам подведения итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме победителем признано ООО «Алтан-Синтез».

06 августа 2013 года заключен государственный контракт №А 88/13-7-340. По условиям указанного контракта поставщик обязуется поставить товар в соответствии со спецификацией, являющейся неотъемлемой его частью в течение 10 дней с момента подачи заказчиком заявки. По истечении установленного срока поставщик не приступил к исполнению взятых на себя обязательств. В связи с чем, заказчиком была направлена претензия от 23.08.2013 № 890.

ООО «Алтан-Синтез» обратилось с предложением (письмо от 23.08.2013 №57) о поставке набора имплантируемых порт-систем с иными техническими характеристиками.

Поставщик в письменном виде предлагал товар, не соответствующий техническому заданию государственного контракта. Специалистами ГУЗ КОД было рассмотрено предложение и выявлено, что предполагаемый товар не соответствует заявленным техническим и качественным характеристикам, не является улучшенным по следующим характеристикам:

1. Материал: титан/эпоксидная смола - биоэнергетные материалы, титан рентген визуализируем, позволяет проводить МРТ исследования, а сочетание этих материалов изготовления минимизирует вес и сохраняет возможность и достоверность рентген исследований. Кроме того, заявленные по ТЗ порты могут работать с инфузионными линиями высокого давления (в связи с комбинированным материалом), а производитель PHS не может гарантировать качественный ввод через эти порты контрастного вещества и проведения ангиографии.

2. Вес: 8 гр. - минимизация веса порта дает возможность использовать его у пациентов с онкопатологией и кахексией (уменьшается возможность дислокации в том числе, в связи с минимально выраженной подкожножировой клетчаткой).

3. Большой силиконовый катетер: длина 800мм - позволяет установить порт из различных доступов. Глубина от места вкола до предсердия около 15 см, от предсердия до ложа порта около 25см, существуют после операционные пациенты, которым порт-система устанавливается в подмышечную впадину и длины 500мм для такой манипуляции будет недостаточно.

4. Дополнительный набор: объем шприца 20мл необходим в том случае, если нет обратного тока крови, медленно вводят 20 мл физиологического раствора и при взятии анализов крови рекомендовано промывать порт 20мл чистого физиологического раствора или физиологического раствора с гепарином.

5. Дополнительный набор: наличие в наборе дополнительной иглы Губера с

крыльями 20G 20 мм необходимо для непосредственного введения инфузии, использование обычных игл не допустимо, т.к. они деформируют силиконовую мембрану порта, что ухудшает его работу и соответственно уменьшает время эксплуатации, а так же данный размер иглы, кроме проведения химиотерапии, оптимален для введения парентерального питания и продуктов крови;

- специальный набор для установки порта под контролем ЭКГ. Система полностью визуализируемая рентген-лучами, КТ и МРТ. Двойная стерильная упаковка.

В состав набора имплантируемой порт-системы Celsite ECG (BBraun) входит специальный ЭКГ катетер и кабель для регистрации эндокардиальной ЭКГ, который необходим для подключения к ЭКГ монитору. Компания PHS предлагает использовать метод ЭКГ постановки, не имея полной необходимой комплектации, тем самым вводя в заблуждение заказчика.

Вид порт-систем Celsite ECG (ЭКГ) позволяет имплантировать порт-систему под точным контролем ЭКГ, не задействовав дорогостоящее оборудование рентген операционной и тем самым позволяет экономить денежные средства учреждения.

Исходя из выше изложенного, заказчик считает, что ООО «Алтан-Синтез» представило заявку, не соответствующую действительности, ввела в заблуждение комиссию Департамента государственных закупок Забайкальского края и не исполнила свои обязательства перед заказчиком согласно государственному контракту.

Поскольку спустя 10 дней с момента подачи заявки о необходимости поставки порт-систем с техническими характеристиками, соответствующими условиям государственного контракта, товар не поставлен, поставщику направлено уведомление о расторжении государственного контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта от 02.09.2013 № 920.

В ходе заседания Комиссии представители государственного заказчика пояснили, что спецификация товара, указанная в первой части заявки победителя, включена в проект государственного контракта – порт-системы PHS Medical (Германия) с техническими характеристиками, указанными в заявке и соответствующими потребностям заказчика. В настоящее время ООО «Алтан-Синтез» предлагает поставить тоже наименование товара - порт-системы PHS Medical (Германия), но с иными техническими характеристиками. Указанное позволяет сделать вывод о недобросовестном поведении общества при подаче первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного, в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта и в соответствии со статьей 19.2 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчик просит внести сведения в отношении ООО «Алтан-Синтез» в реестр недобросовестных поставщиков.

**Представители ООО «Алтан-Синтез» пояснили следующие.**

Обществом не исполнены условия государственного контракта на поставку порт-систем в связи с невозможностью приобрести товар по цене контракта, так как поставщик завысил цену на товар (представители компании Vbraun предоставили коммерческое предложение на приобретение порт-систем). Обществом «Алтан-Синтез» предложен товар с характеристиками не ухудшающими его, а в некоторых пунктах и с улучшенными характеристиками и по более низкой цене. Заказчик был проинформирован о предложении поставить продукцию иного производителя с указанием сравнительных характеристик. Заказчик не рассмотрел предложение и выставил претензию о невыполнении обязательств по государственному контракту.

Представители ООО «Алтан-Синтез» просят не включать сведения в реестр недобросовестных поставщиков.

**На основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссией проведена внеплановая проверка факта одностороннего отказа государственного заказчика от исполнения контракта.**

В ходе проверки установлено, что 10.07.2013 Департаментом государственных закупок Забайкальского края на официальном сайте размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку полностью имплантируемых порт-систем (реестровый №0191200000613002902). Начальная (максимальная) цена государственного контракта 228 660,00 рублей.

В соответствии с разделом 20 аукционной документации заказчик требовалось (наименование, характеристики и количество поставляемых товаров):

Полностью имплантируемые порт-системы.

Количество 20 наборов.

Характеристика набора:

1. Стандартный эпоксидный порт дельтовидной формы для венозного доступа

- Материал: Титан/ Эпоксидная смола
- Вес: 8 грамм
- Площадь: 32x26,5 мм
- Высота: 12мм
- Объем камеры 0,5 мл
- Диаметр силиконовой мембраны 12,5 мм

2. Большой силиконовый катетер (8,5 F)

- Материал: Силикон
- Наружный диаметр 2,8 мм (8,5 F)
- Внутренний диаметр 1,1 мм

- Толщина стенки 0,85 мм
- Рентгенконтрастный
- Неэффективный объем 0,01мл/см
- Поток с иглой 22G- 11 мл/мин
- Поток с иглой 19G- 24 мл/мин
- Длина 800 мм

3.Дополнительно в наборе:

- Игла Сельдингера 18G (1.3/70 mm)
- Расщепляемый интродьюсер
- J-образный проводник
- туннелизатор (228 mm)
- Игла Губера прямая 22G
- венолифтер
- 20 ml шприц
- Игла Губера с крыльями 20G 20mm
- Специальный набор для установки порта под контролем ЭКГ

Система полностью визуализируемая рентген-лучами, КТ и МРТ.

Двойная стерильная упаковка.

В соответствии с первой частью заявки ООО «Алтан-Синтез» общество представило конкретные характеристики предлагаемого к поставке товара в точности соответствующие пункту 20 аукционной документации с указанием производителя PHS Medical (Германия).

В соответствии с протоколом подведения итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.07.2013 № 2/2903-ЭА победителем признано ООО «Алтан-Синтез», предложившее наиболее низкую цену контракта 189787,80 рублей и заявка на участие в открытом аукционе которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Вторым участником размещения заказа, заявка на участие в открытом аукционе которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, признано ООО «ФармМедТехника».

Между государственным заказчиком и ООО «Алтан-Синтез» заключен государственный контракт от 06.08.2013 №А88/13-7-340, в соответствии с которым в течение 10 дней с момента подачи заказчиком заявки товар должен быть поставлен. В соответствии с приложением 1 к государственному контракту спецификация товара соответствует предложенным техническим характеристикам

из первой части заявки ООО «Алтан-Синтез».

Заявка на поставку товара по государственному контракту от 06.08.2013 №А88/13-7-340 направлена заказчиком в адрес ООО «Алтан-Синтез» 07 августа 2013 года.

Поскольку в течение 10 дней с момента подачи заявки товар обществом не поставлен, в адрес ООО «Алтан-Синтез» направлена претензия от 23.08.2013 №890 о невыполнении обязательств по государственному контракту.

В связи с нарушением поставщиком существенных условий государственного контракта (срока поставки товара) в адрес ООО «Алтан-Синтез» направлено уведомление о расторжении государственного контракта от 06.08.2013 № А88/13-7-340 в связи с односторонним отказом от исполнения контракта от 02.09.2013 № 920. Указанное уведомление размещено на официальном сайте 03.09.2013. Сведения о расторжении государственного контракта размещены на официальном сайте 13 сентября 2013 года (номер реестровой записи 0391200021313000133).

**Рассмотрев представленные документы, Комиссия приходит к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 19.2 Закона о размещении заказов заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с [гражданским законодательством](#) при условии, что это было предусмотрено контрактом.

Указанное условие предусмотрено в пункте 8.2 государственного контракта от 06.08.2013 №А88/13-7-340.

В соответствии с частью 4 статьи 19.2 Закона о размещении заказов решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия этого решения, размещается на [официальном сайте](#) и направляется поставщику.

В соответствии с частью 5 статьи 19.2 Закона о размещении заказов решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения (часть 6 статьи 19.2 Закона о размещении заказов).

Поскольку победителем открытого аукциона в электронной форме – ООО «Алтан-Синтез» не поставлен товар, являющийся предметом государственного контракта от 06.08.2013 №А88/13-7-340; государственным заказчиком соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный статьей 19.2 Закона о размещении заказов, сведения о данном поставщике подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Довод общества о намерении поставить товар с улучшенными характеристиками

и нерассмотрении данного предложения заказчиком Комиссия считает несостоятельным и несоответствующим законодательству по следующим основаниям.

Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона (часть 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов).

В соответствии с частью 5 статьи 9 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта (в том числе предусмотренного частью 10 статьи 41.12 указанного закона) по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [частями 6 - 6.7](#) и [8.1](#) данной статьи.

Согласно части 6.7 статьи 9 Закона о размещении заказов при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с таким качеством и такими характеристиками товара, указанными в контракте.

Таким образом, право у государственного заказчика изменять условия государственного контракта, в том числе спецификации поставляемого товара, отсутствует.

Поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с таким качеством и такими характеристиками товара, указанными в контракте является правом сторон, а не обязанностью. Таким образом, при недостижении соглашения о поставке товара с улучшенными характеристиками, поставщик обязан поставить товар в соответствии с условиями государственного контракта.

Помимо указанного, Комиссией установлено, что поставщиком предлагается к поставке тоже наименование товара (полностью имплантируемые порт-системы производства PHS Medical, Германия), которое предложено в первой части заявки и указано в спецификации государственного контракта, с указанием не улучшенных характеристик, а фактически являющихся характеристиками данного товара.

Согласно части 2 статьи 19, части 8 статьи 19.2 Закона о размещении заказов сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия не выявила в действиях государственного заказчика нарушений законодательства о размещении заказов и признала подлежащим включению в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Алтан-Синтез».

Руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» и статьями 19, 19.2 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия на основании результатов проведенной внеплановой проверки,

### **РЕШИЛА:**

Сведения, представленные Государственным учреждением здравоохранения «Забайкальский краевой онкологический диспансер», в отношении

ООО «Алтан-Синтез» (672042, Забайкальский край, г. Чита, поселок Текстильщиков, 4-й микрорайон, д. 12в, кв. 2; ИНН 7536101860; ОГРН 1097536003586; КПП 753601001

включить в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта - односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на поставку полностью имплантируемых порт-систем (реестровый № 0191200000613002902), сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ООО «Алтан-Синтез» в реестр считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения сведений, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии: