

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 003/10/18.1-189/2022

«29» марта 2022 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии <...>, членов Комиссии: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «УК Суворовец» <...>, доверенность 15.05.2021 № 15/05/2021, представителя МУ «Комитет городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ» <...>, доверенность от 29.03.2022 № 27,

рассмотрев жалобу ООО «УК Суворовец» (далее – Заявитель, Общество) (вх. от 18.03.2022 № 1692) на действия МУ «Комитет городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами на территории города Улан-Удэ, № 271221/4087714/02 по лотам 1, 6, 11 (далее – Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Заявитель обжалует действия Организатора торгов по отказу в допуске Общества к участию в Конкурсе по лотам № 1,6,11. Считает, что поданная заявка полностью соответствует установленным требованиям. Заявки ООО «Мой комфортный дом», ООО «ГЖК» неправомерно допущены к участию в Конкурсе. Кроме того, указывает, что в нарушение пунктов 4, 32, 38 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 75 от 06.02.2006 года (далее - Правила № 75) Организатором торгов не была размещена информация о проведении процедуры рассмотрения заявок и о проведении конкурса, не указано место и время данных процедур. Просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание и ходатайствует о приостановлении Конкурса, истребования всех конкурсных заявок и документации и о дистанционном ознакомлении с материалами дела до рассмотрения жалобы по существу.

На ходатайство об ознакомлении с материалами жалобы, Бурятское УФАС России сообщило, что статья 18.1 Закона о защите конкуренции не предусматривает порядок предоставления права на ознакомление с материалами жалобы, вместе с тем, антимонопольный орган предоставляет Заявителю возможность ознакомления с документами по Конкурсу, кроме заявок других участников конкурса, в которых содержится информация о персональных данных при отсутствии согласия на обработку персональных данных. Кроме того, указало, что все документы на проведение конкурса и протоколы, составленные при проведении торгов, размещены на сайте www.torgi.gov.ru.

Организатором торгов представлены письменные пояснения, в которых указано, что конкурсная комиссия правомерно не допустила заявку Общества к участию в Конкурсе, в связи с имеющейся задолженностью перед ресурсоснабжающими организациями. Представили ответы на запросы, из которых следует, что по данным ПАО «Калужская сбытовая компания» Обнинское отделение, МП «Водоканал», МП «Теплоснабжение» ООО «УК Суворовец» имеется следующая задолженность: ПАО «КСК» ОО- 2 207 044,02 рублей, МП «Водоканал» - 1 182 393 рублей, МП «Теплоснабжение» - 2 091 469,05 рублей. Кроме того, сообщили, что определением Арбитражного суда Калужской области от 21.02.2022 по иску «ПАО «Калужская сбытовая компания» Обнинское отделение к ООО «УК Суворовец» о взыскании задолженности по договору энергоснабжения назначено дело к рассмотрению в предварительном судебном заседании на 03.06.2022. Согласно пп.2 пункта 18 Правил № 75

основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 указанных Правил. Заявки остальных участников конкурса соответствовали заявленным требованиям. Просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Организация проведения конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом и порядок проведения указанного конкурса регламентирован статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), Правилами № 75.

27.12.2021 на официальном сайте torgi.gov.ru опубликовано извещение № 271221/4087714/02 о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами и конкурсная документация.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №271221/4087714/02 (лоты №1,6,11) от 14.03.2022 № 2 заявка ООО УК «Суворовец» не допущена к участию в Конкурсе на основании пп. 2 п. 18 Правил № 75, в связи с наличием у Общества задолженности перед ресурсоснабжающей организацией. Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 16.03.2022 №3 победителем по оспариваемым лотам признано ООО «Мой комфортный дом».

Согласно пункту 52 Правил № 75 для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением 4 к данным Правилам.

При этом пункт 53 Правил № 75 устанавливает исчерпывающий перечень документов, которые претендент на участие в конкурсе обязан представить в составе своей конкурсной заявки:

1) сведения и документы о претенденте: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица; фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя; номер телефона; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

Требования к претендентам при проведении конкурса установлены в пункте 15 Правил № 75.

Подпунктом 7 пункта 15 Правил № 75 предусмотрено, что отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода является обязательным требованием к претенденту. Отсутствие задолженности подтверждается актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

Согласно пунктам 16, 17 Правил № 75, требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам. Проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В соответствии с пунктами 18, 19, 20 Правил № 75, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

В случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 настоящих Правил, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения. Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Из представленных Организатором торгов сведений отсутствуют надлежащие доказательства о наличии задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденные актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу. Представленные акты сверки, не подписаны Обществом со своей стороны, более того, на заседании Комиссии пояснил, что Заявитель не согласен с указанной задолженностью, в связи с чем данные акты им не подписаны и представленное определение суда, не является решением, вступившим в законную силу.

Таким образом, материалы дела не содержат документов, свидетельствующих о наличии подтвержденной задолженности ООО «УК Суворовец» перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, в связи с чем отсутствовали правовые основания для отказа Обществу в допуске к участию в Конкурсе. Следовательно, на основании подпункта 2 пункта 18 Правил № 75 конкурсная комиссия Организатора торгов неправоммерно отказала ООО «УК Суворовец» в допуске к участию в конкурсе, в связи с несоответствием претендента требованиям, установленным подпунктом 7 пункта 15 Правил. Довод Заявителя признается обоснованным.

В соответствии с пунктом 4 настоящих Правил конкурс проводится на основе следующих

принципов:

- 1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;
- 2) добросовестная конкуренция;
- 3) эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;
- 4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

В пп. 9, 10 п. 38 Правил № 75 установлено, что в извещении о проведении конкурса указывается место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе, а также место, дата и время проведения конкурса.

Бурятским УФАС России, ранее по результатам рассмотрения жалобы ООО «УК Суворовец» Организатору конкурса было выдано предписание от 24.02.2022 № 003/01/18.1-89/2022, в том числе о совершении действий по рассмотрению заявок на участие в конкурсе повторно.

Организатор торгов, установив новые даты и время проведения процедуры рассмотрения заявок и проведения конкурса, не указал данную информацию на официальном сайте, тем самым нарушив требования пп. 4 п. 4 Правил № 75.

Изучив заявки ООО «Мой комфортный дом», ООО «ГЖК», Комиссия считает, что в действиях конкурсной комиссии отсутствуют нарушения требований, установленных Правилами № 75, представленные в составе заявки документы указанных участников Конкурса соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации. Данный довод признается несостоятельным.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «УК Суворовец» обоснованной.
2. Признать в действиях МУ «Комитет городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ» нарушение подпункта 4 пункта 4, подпункта 7 пункта 15, подпункта 2 пункта 18, пункта 20 Правил №75.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении членов конкурсной комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.