

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 124

о прекращении административного правонарушения

03 октября 2016 года

г. Хабаровск

ВрИО руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю – <...>, рассмотрев постановление ИО прокурора Хабаровского края государственного советника юстиции 3 класса <...> от 12.08.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении должностного лица – начальника КГКУ «Хабаровское управление автомобильных дорог» (далее – КГКУ «Хабаровскуправтодор») <...> и представленные материалы дела о нарушении законодательства о закупках, руководствуясь ст.ст. 23.66, 25.1, 29.4, 29.6, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Хабаровское УФАС России поступило постановление ИО прокурора Хабаровского края государственного советника юстиции 3 класса <...> от 12.08.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, в отношении должностного лица – начальника КГКУ «Хабаровскуправтодор» <...>, изменившего условия контракта (реестровый номер закупки 0122200002515010029), в случае, не предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Так, прокуратурой Хабаровского края в ходе проведения проверки соблюдения требований Закона о контрактной системе заказчиком КГКУ «Хабаровскуправтодор» установлено следующее.

29.12.2015 КГКУ «Хабаровскуправтодор» и победителем закупки ОАО «ПМК-83» по итогам проведения закупки с реестровым номером 0122200002515010029, заключен контракт № 1011 (предмет - выполнение работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Хабаровского края и искусственных сооружений на них. Заказчик поручает, а

Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить Работы в соответствии с Технической частью (приложение № 1), являющейся неотъемлемой частью контракта, а Заказчик обязуется принять выполненные Работы и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом).

Пунктом 1.2 вышеуказанного контракта предусмотрено, что объем выполняемых работ установлен в Технической части (приложение 1).

Как указано в п. 2.1 Технической части вышеуказанного контракта, работы должны быть выполнены в полном соответствии с Ведомостями объемов работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Хабаровского края и искусственных сооружений на них, требованиям нормативных, правовых, нормативно-технических документов и стандартов РФ в области дорожного строительства.

Ведомости объемов работ включены в сметную документацию и являются приложением 2 к технической части вышеуказанного контракта.

Вместе с Ведомостями объемов работ сметная документация представлена Локальными ресурсными сметными расчетами, подготовленными с помощью программного комплекса «Гранд-СМЕТА», в которых объемы работ детализированы и определена их сметная стоимость. На основании Локальных ресурсных сметных расчетов составлена Сводная смета расчета на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Хабаровского края и искусственных сооружений на них (Бикинский, Вяземский, Лазовский, Хабаровский, Комсомольский, Советско-Гаванский и Ванинский муниципальные районы).

В соответствии со Сводной сметой определена начальная (максимальная) цена контракта, которая составила 900 430 080 рублей.

Согласно п. 2.1 вышеуказанного контракта, цена контракта составила 679 824 710 рублей 40 копеек (с учетом коэффициента снижения начальной (максимальной) цены контракта).

Пунктом 11.3 вышеуказанного контракта, определено, что изменения и дополнения настоящего контракта возможны по соглашению сторон в рамках действующего законодательства в сфере осуществления закупок. Все изменения и дополнения оформляются в письменном виде путем подписания сторонами дополнительных соглашений к контракту. Дополнительные соглашения к контракту являются его неотъемлемой частью и вступают в силу с момента их подписания сторонами.

Дополнительным соглашением № 2 от 08.04.2016, в п. 2.1 вышеуказанного контракта внесены изменения, и цена контракта в новой редакции составляет 682 371 591 рубль 40 копеек:

включен в состав контракта «Сметный расчет по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Хабаровского края: сооружение «Притрассовая автодорога» (на участке Оуэн-Высокогорная), сооружение «Межпортальная автодорога» (на участке Оуэн-Высокогорная) и искусственных сооружений на них» (Приложение №1 к настоящему дополнительному соглашению № 2).

включена в состав контракта «Ведомость объемов работ по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Хабаровского края: сооружение «Притрассовая автодорога» (на участке Оуэн-Высокогорная), сооружение «Межпортальная автодорога» (на участке Оуэн-Высокогорная) и искусственных сооружений на них» (Приложение № 2 к настоящему дополнительному соглашению № 2).

Как следует из п. 2 дополнительного соглашения № 2, изменения внесены в соответствии с Распоряжением Министерства инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края от 17.02.2016 № 394 «О внесении недвижимого имущества в Реестр краевого государственного имущества и закрепления его на праве оперативного управления за КГКУ «Хабаровскуправтодор».

При выполнении дополнительного объема работ заказчик по согласованию с подрядчиком вправе изменить первоначальную цену контракта пропорционально дополнительному объему таких работ, исходя из установленной в контракте цены единицы работы, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Согласно ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев прямо предусмотренных данной нормой Федерального закона.

На основании вышеизложенного, ИО прокурором Хабаровского края государственным советником юстиции 3 класса <...>, сделан вывод, что заключенное заказчиком КГКУ «Хабаровскуправтодор» и ОАО «ПМК-83» дополнительное соглашение № 2 от 08.04.2016, не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные действия должностного лица заказчика КГКУ «Хабаровскуправтодор» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На рассмотрении административного дела № 7-4/153 присутствовали:

- 1) <...>, прокурор отдела прокуратуры Хабаровского края советник юстиции;
- 2) должностное лицо – <...>, не явился, о дате и времени рассмотрения административного дела № 7-4/153, уведомлен надлежащим образом (почтовое отправление 680002 80 15943 0).

К материалам административного дела № 7-4/153 должностным лицом <...>, приобщены письменные пояснения, исходя из которых следует.

С вменяемым административным правонарушением по делу № 7-4/153 не

согласен, в полном объеме.

Считает, что специфика предмета контракта такова, что некоторые работы по контракту оказываются либо регулярно, либо непрерывно, либо в случае их объективной необходимости, а их объем определяется лишь в процессе выполнения работ по контракту, исходя из объективной потребности.

Закупка на выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Хабаровского края и дорожных сооружений на них в количественном выражении представлена в документации электронного аукциона как одна условная единица, определена ее цена.

Дополнительным соглашением № 2 от 08.04.2016 к контракту № 1011 от 29.12.2015, путем замены ведомостей объемов работ исправлены ошибки, допущенные проектной организацией при разработке технического задания.

Все работы, включенные в ведомость входят в комплекс работ по содержанию автомобильных дорог, общий объем работ, протяженность дорог и цена контракта, не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

ВрИО руководителя Хабаровского УФАС России <...>, рассмотрев постановление ИО прокурора Хабаровского края государственного советника юстиции 3 класса <...> от 12.08.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, в отношении должностного лица – начальника КГКУ «Хабаровскуправтодор» <...>, материалы дела № 7-4/153 приходит к следующим выводам

Ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: отсутствие состава административного правонарушения.

Ч. 1 ст. 28.9 КоАП РФ, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в [статье 24.5](#) настоящего Кодекса, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных [статьей 29.10](#) настоящего Кодекса.

Поскольку дополнительное соглашение № 2 от 08.04.2016 к контракту № 1011 от 29.12.2015 подписано ИО начальника КГКУ «Хабаровскуправтодор» <...> (приказ от 29.03.2016 № 26 «Об отпуске», где указано, что временное исполнение обязанностей начальника КГКУ «Хабаровскуправтодор» на период с 04 по 08.04.2016 возложить на заместителя начальника управления по экономике <...>; приказ от 30.12.2015 № 402 «О наделении должностного лица правом подписи», где с 01.01.2016 <...> в отсутствие начальника КГКУ «Хабаровскуправтодор» наделен правом подписи финансовых документов), а не начальником КГКУ «Хабаровскуправтодор» <...>, как указано в постановлении от 12.08.2016 г., в действиях должностного лица <...> отсутствует состав вменяемого правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23.48, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу 7-4/153 об административном правонарушении, возбужденному в отношении должностного лица – начальника КГКУ «Хабаровскуправтодор» <...>, прекратить за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.