

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии заместителя руководителя управления, членов комиссии: начальника отдела контроля органов власти, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

при участии от:

- ФКУ ИК-6 УФСИН Росси по Хабаровскому краю, гр.Б..., гр.И..., гр.К... – о дате, времени месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили,

- УФСИН России по Хабаровскому краю – по доверенности,

- ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России - о дате, времени месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев дело № 8-01/110 по признакам нарушения ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России преимущественных условий ведения предпринимательской деятельности путем предоставления без проведения конкурентных процедур возможности осуществления предпринимательской (торговой) деятельности в целях реализации продуктов питания и предметов первой необходимости на территории указанного исправительного учреждения для нужд осужденных, а также в установлении для приобретателей товаров (осужденных) ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары,

УСТАНОВИЛА:

Заявленное ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России ходатайство об участии в деле посредством видеоконференцсвязи не удовлетворено, поскольку подключение к видеоконференцсвязи не удалось осуществить по техническим причинам.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступили обращения с жалобами гр.И... и гр.Б... на действия ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю в связи с созданием ФГУП «Красноярское» преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности по поставке товаров в магазин ФКУ ИК-6 с целью их реализации.

В связи с наличием в действиях Федерального казенного учреждения «Исправительная колония №6 Управления Федеральной службы исполнения наказания по Хабаровскому краю» признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении с ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России соглашения о взаимодействии от 02.10.2017, которым предприятию без проведения конкурентных процедур предоставлена возможность осуществления предпринимательской (торговой) деятельности на территории исправительного учреждения, Хабаровским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдавалось предупреждение о необходимости прекращения указанного нарушения путем осуществления мероприятий, направленных на прекращение действия данного соглашения о взаимодействии от 02.10.2017, выбор хозяйствующего субъекта в целях организации торговли продуктами питания и предметами первой необходимости для нужд осужденных на территории указанного исправительного учреждения по результатам торгов с предоставлением помещения под размещение магазина.

В связи с неисполнением предупреждения в полном объеме приказом от 22.01.2019 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Представитель ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России сообщил, что в настоящее время выбор предприятием поставщиков осуществляется путем проведения конкурентных процедур.

Представитель УФАС России по Хабаровскому краю в заседании комиссии сообщила, что на своей позиции, изложенной ранее, настаивают, полагают, что нарушения антимонопольного законодательства не имеется.

От заявителей представлен прайс-лист с ценам на товары, продукты, реализуемые предприятием на территории исправительного учреждения, которые являются, по их мнению, завышенными

Определением от 02.07.2019 рассмотрение дела приостанавливалось до принятия ФАС России решения.

Определением от 11.08.2020 рассмотрение дела возобновлено.

Определениями от 20.10.2020, 24.12.2020 рассмотрение дела откладывалось.

Рассмотрев материалы дела, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным

осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления действий (бездействия).

Как следует из материалов дела, товары осужденным продаются ФГУП «Управление торговли ГУФСИН России по Красноярскому краю» за счет личных денег осужденных, имеющихся на их лицевых счетах.

25.12.2015 ФКУ СИЗО №4 УФСИН по Хабаровскому краю и ФГУП «Управление торговли ГУФСИН по Красноярскому краю» заключено соглашение №715/42 о взаимодействии, согласно которому стороны взаимодействуют в рамках осуществления предприятием торговой деятельности продуктами питания и предметами первой необходимости через магазины, расположенные на территории учреждения, для нужд осужденных. Срок действия соглашения – до 31.12.2018.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №2391-р создано Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №6 Управления Федеральной службы исполнения наказания по Хабаровскому краю».

В 2017 году ФГУП «Управление торговли Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю» реорганизовано в форме присоединения к ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России, последним с ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю заключено соглашение о взаимодействии от 02.10.2017, из которого следует, что стороны взаимодействуют в рамках осуществления предприятием торговой деятельности продуктами питания и предметами первой необходимости через магазин, расположенный на территории учреждения, для нужд осужденных, содержащихся в указанном исправительном учреждении (пункт 1.1 соглашения). Срок действия соглашения – до 31.12.2018 (пункт 8.1 соглашения). По окончании срока его действия стороны имеют преимущественное право на его возобновление (пункт 8.2 соглашения).

Предприятие реализует товары в учреждении в соответствии с Инструкцией по учету личных денег и других ценностей, принадлежащих осужденным, подозреваемым и обвиняемым, находящимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, утвержденной приказом Минюста РФ от 08.12.2006 №356 (пункт 1.2 соглашения).

В силу статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарным предприятием признается коммерческая организация, целью деятельности

которой является в том числе получение прибыли.

Статьей 2 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» определено, что унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

Следовательно, ФГУП «Красноярское» ФСИН России (после реорганизации правопреемник ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России) является хозяйствующим субъектом в понятии статьи 4 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 106 приказа Минюста РФ от 16.12.2016 №295 года «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в исправительных учреждениях организуются магазины (интернет-магазины), работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней.

В целях обеспечения прав осужденных на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости указанному предприятию торговли переданы по договору безвозмездного пользования от 25.12.2015 №714/41 помещения общей площадью 12,3 кв.м., расположенные в пер. Клубном, д.7, п. Эльбан.

Магазины для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в исправительных учреждениях могут организовываться учреждениями Федеральной службы исполнения наказаний самостоятельно либо с привлечением на договорной основе хозяйствующих субъектов. Круг хозяйствующих субъектов, имеющих право осуществлять деятельность по реализации товаров осужденным на территории учреждения уголовно-исполнительной системы, законодательством Российской Федерации не ограничен.

Из писем учреждения от 24.12.2018 №27/то/55 – 7485, 26.12.2018 №27/то/55-7537 следует, что учреждением с филиалом Торгового управления ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России 24.12.2018 соглашение о взаимодействии расторгнуто с 29.12.2018.

Комиссия Хабаровского УФАС России учитывает, что предприятие, реализующее на территории исправительного учреждения товары, продукты, входит в систему ФСИН России, выбор поставщиков товаров осуществляет путем соблюдения конкурентных процедур.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Вопросы формирования цен на товары, реализуемые предприятием на территории исправительного учреждения, не относятся к полномочиям ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю, УФСИН России по Хабаровскому краю.

Поскольку в действиях ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю, УФСИН России по Хабаровскому краю нарушений не установлено, комиссией Хабаровского УФАС России принято решение рассмотрение дела прекратить.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела в отношении ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю, УФСИН России по Хабаровскому краю прекратить в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения части 1 статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.