

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области
610019, г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:64-73-31

05 августа 2011г.

№ 148/03-11-з
РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя комиссии: Мильчакова В.В. – руководителя управления
Членов комиссии: Молчанова А.В. – заместителя руководителя управления, Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ, Парфенова А.Г. – специалиста отдела КРЗ, с участием: Поломских Т.А. – представителя управления муниципального заказа администрации г.Кирова по доверенности № 108-05-05 от 04.08.2011г., Елисова С.В. – представителя ООО «Строительное управление - 1А» по доверенности б/н от 04.08.2011г., рассмотрев жалобу ООО «Строительное управление - 1А» на действия управления муниципального заказа администрации г.Кирова, выразившиеся в отсутствии проектно-сметной документации в составе документации об открытом аукционе в электронной форме и отказе уполномоченного органа представить возможность ознакомиться с ней (заказ № 0140300040811000750),

У С Т А Н О В И Л А

01.08.2011 года в Кировском УФАС поступила жалоба ООО «Строительное управление - 1А» (далее также – ООО «СУ-1А», Заявитель) на действия управления муниципального заказа администрации г.Кирова (далее также – уполномоченный орган, УМЗ г.Кирова) при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту ул.Набережная Грина в городе Кирове (заказ № 0140300040811000750).

Извещение о проведении процедуры муниципального заказа размещено в сети «Интернет» по адресам <http://zakupki.gov.ru/>, <http://www.sberbank-ast.ru/>. Документация об открытом аукционе утверждена 08.07.2011г. начальником УМЗ г.Кирова Ворожцовым Р.Н.

Начальная (максимальная) цена контракта, в соответствии с извещением о внесении изменений № 1 – 77 371 000 рублей. Место подачи заявок и проведения аукциона в электронной форме – электронная торговая площадка ЗАО «Сбербанк - АСТ» (далее также – ЭТП). Окончание срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в соответствии с извещением о внесении изменений № 4 - 19.08.2011г. в 10 час. 00 мин.

03.08.2011г. Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, уполномоченного органа направлено уведомление о рассмотрении жалобы. У УМЗ г.Кирова истребованы пояснения по жалобе, документация об аукционе.

В жалобе Заявитель сообщает, что в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) документация об аукционе, размещенная на официальном сайте в сети «Интернет», не содержит проектно-сметной документации (далее также – ПСД). Считает отказ уполномоченного органа в предоставлении проектной документации для ознакомления, изложенный в ответе УМЗ г.Кирова на запрос ООО «СУ-1А», не законным. В обоснование доводов ссылается на позицию начальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России Евраева М.Я., изложенную на сайте Федеральной антимонопольной службы, исходя из которой «... ПСД подлежит обязательному размещению на официальном сайте...». Просит принять меры для ознакомления Заявителя с проектом выполнения работ.

Уполномоченный орган представил запрошенные документы, а также пояснения по жалобе, из которых следует, что в аукционной документации содержится Техническое задание по ремонту ул. Набережная Грина в городе Кирове, которым в соответствии с п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона определены требования к техническим характеристикам ремонтных работ (виды и объемы работ), требования к функциональным характеристикам используемых материалов, а также иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика. Считает, что вся необходимая участникам информация об объемах и видах работ, предполагаемых к выполнению по размещаемому заказу, содержится в документации об аукционе. В опровержение доводов Заявителя, который ссылается на позицию ФАС России, уполномоченный орган, основываясь на положениях Постановления Правительства РФ от 05.06.2008г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» поясняет, что Минэкономразвития, осуществляющее функции по выработке государственной политики и нормативно – правовому регулированию в сфере размещения государственного заказа, официального толкования по спорному вопросу не давало. Сообщает об исчерпывающем перечне сведений, содержащихся в документации об аукционе и определенных ст.41.6 Закона, что по мнению УМЗ г.Кирова свидетельствует об отсутствии правовых оснований для включения в состав документации об аукционе ПСД и ее размещения на официальном сайте. Жалобу ООО «СУ-1А» считает необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

На заседание комиссии УФАС по Кировской области представитель ООО «СУ-1А» поддержал доводы, изложенные в жалобе, пояснил, что Заявитель без ознакомления с проектом выполнения работ, исходя исключительно из информации, отраженной в документации об аукционе, не имеет возможности определить сложность, в том числе свайных работ, а также их выполнение, с привязкой к местности. Сообщил о намерении хозяйствующего субъекта участвовать в размещаемом заказе, но акцентировал внимание на отсутствии возможности оценить в натуре требуемый муниципальному заказчику результат ремонтных работ. Считает невозможным размещение заказа в отсутствие ПСД. Настаивает на удовлетворении требований, изложенных в жалобе, просит ознакомить Заявителя с ПСД.

Представитель уполномоченного органа поддержала доводы, изложенные в пояснениях по жалобе, сообщила об отсутствии нормативно-правового регулирования обязанности включения заказчиком (уполномоченным органом) в документацию об аукционе на право заключения контракта на выполнение ремонтных работ ПСД. Пояснила, со ссылкой на муниципального заказчика – управление благоустройства и транспорта администрации г.Кирова об отсутствии ПСД на выполнение ремонтных работ по предмету заказа. Считает жалобу необоснованной, а заявленное в ней требование невозможным для исполнения.

Комиссия Кировского УФАС РФ, заслушав мнения представителей уполномоченного органа, Заявителя, изучив представленные материалы по существу дела, приходит к следующим выводам:

Часть 1 ст.41.6 Закона определяет соответствие документации об открытом аукционе требованиям, предусмотренным, в том числе ч.ч. 1-3.2 ст.34 Закона.

Согласно ч.2 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, требования к результатам работ, а также показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, при этом требования к наличию в составе документации ПСД нормативно не установлено.

Приложением №1 к информационной карте, пунктом 3 извещения о внесении изменений № 4 документации об аукционе определены объемы, виды работ, а также материалы, необходимые для выполнения работ по ремонту ул.Набережная Грина в городе Кирове, которые соответствуют ч.2 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Закона.

В составе документации об аукционе, утвержденной начальником уполномоченного органа, отсутствует ПСД, что не является нарушением ч.2 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Закона.

Следовательно, доводы и требования Заявителя, изложенные в жалобе, в части ознакомления с проектом, удовлетворению не подлежат. В действиях уполномоченного органа нарушений ч.2 ст. 41.7 Закона, в части ограничения доступа для ознакомления с документацией об аукционе в электронной форме не установлено.

Вместе с тем ч.3 ст.52 Градостроительного Кодекса РФ (Кодекс) определено выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства (ОКС) хозяйствующим субъектом с обеспечением требований проектной документации.

Положениями ч.3 ст.48 Кодекса определено отсутствие требований к наличию проектной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте ОКС только в отношении объектов индивидуального жилищного строительства.

Учитывая предмет размещаемого заказа, наличие ПСД для выполнения работ установлено действующим законодательством РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, ст.41.6, ст.60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительное управление – 1А» необоснованной.
2. По факту отсутствия проекта для выполнения работ по ремонту ОКС, в нарушение Градостроительного Кодекса РФ, направить информацию в контрольные органы.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Председатель комиссии

В.В. Мильчаков

Члены комиссии

Молчанов А.В.

Кузнецова А.М.

Парфенов А.Г.