

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
155

тел. 503-

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/10/18.1–82/2020

Резолютивная часть решения оглашена 29.04.2020 года

В полном объеме решение изготовлено 06.05.2020 года
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	-	заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства;
Члены комиссии:	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев посредством ВКС в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/10/18.1–82/2020 по жалобе публичного акционерного общества «Карачаровский механический завод» (далее также – Заявитель, Общество, ПАО «КМЗ») на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области (далее также – Заказчик, Департамент ЖКХ ТО) при проведении предварительного отбора для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов (далее также – Отбор), извещение № 016720000552000005, в присутствии

представителя Заявителя:

<...>,

представителей Заказчика:

1) <...>;

2) <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России (далее также – Управление) 20.03.2020 г. в 09:00 (вх. № 3964) поступила жалоба ПАО «КМЗ» на действия Департамента ЖКХ ТО при проведении предварительного отбора для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов (извещение № 016720000552000005).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также, ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено требование о приостановлении Отбора до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Отборе, о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Из довода жалобы Заявителя следует, что Обществу необоснованно отказано в участии в Отборе, а именно во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании п. 40 Положения и абз. 2 раздела 7 Документации по причине того, что заявка подана повторно.

Представители Заказчика с доводом жалобы не согласились и пояснили, что заявке Общества не было отказано в участии в Отборе, данная заявка вообще не рассматривалась закупочной комиссией Заказчика по причине того, что реестровая запись ПАО «КМЗ» уже внесена в реестр квалифицированных подрядных организаций и её повторное внесение не является правомерным.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путём проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме регламентируется Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения

функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества» (далее – Положение).

В соответствии с п. 2 Положения под предварительным отбором понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Согласно пп. «а» п. 8 Положения, предварительный отбор подрядных организаций проводится, когда предметом электронного аукциона является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Пунктом 19 Положения установлено, что извещение о проведении предварительного отбора размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Как установлено материалами дела, 10.03.2020 г. на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (извещение № 016720000552000005), также на сайте ЭТП ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» по адресу <http://utp.sberbank-ast.ru> (процедура № 016720000552000005) Департаментом ЖКХ ТО были размещены Извещение о проведении Отбора (ПП РФ 615), а также документация о проведении предварительного отбора для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области по предмету оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (далее – Документация).

Дата и время начала срока подачи заявок: 11.03.2020 г. в 0:00.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 01.04.2020 г. в 12:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 14.04.2020 г.

Согласно реестру заявок, на участие в предварительном отборе в электронной форме (извещение № 016720000552000005) по лоту № 1 подано

двадцать заявок, две из которых отозвано. На момент рассмотрения жалобы по существу процедура предварительного отбора завершена.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 10 от 08.04.2020 г., документы, представленные в составе заявки участника – ПАО «КМЗ» не рассматривались Департаментом ЖКХ ТО, так как участник уже включён в реестр квалифицированных подрядных организаций по данному предмету предварительного отбора под реестровым номером 00772102405720180050.

В ходе заседания Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что период, на который Общество включено в реестр квалифицированных организаций завершается 21.06.2020 г., ввиду этого Обществом была подана заявка на участие в Отборе № 016720000552000005 в целях продлить включение в реестр ещё на три года посредством внесения новой реестровой записи.

В соответствии с п. 2 Положения под реестром квалифицированных подрядных организаций понимается сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона.

Пунктом 48 Положения установлено, что комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пп. «а» п. 51 Положения в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям.

В соответствии с п. 18 Положения комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет деятельность в соответствии с методическими указаниями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, по

согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Так, пп. «в» п. 3 Приложения к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 624/пр от 07.09.2016 г. определено, что комиссия по предварительному отбору рассматривает вопрос о допуске (об отказе) к участию в предварительном отборе.

В соответствии с пп. «ж» п. 20 Положения извещении о проведении предварительного отбора в обязательном порядке указывается период действия результатов предварительного отбора, который составляет три года с даты внесения записи об участнике предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Пунктом 40 Положения определено, что в рамках одного предмета предварительного отбора участник предварительного отбора вправе подать только одну заявку на участие в предварительном отборе, пока она не рассмотрена в порядке, предусмотренном настоящим Положением, и по ней не принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно п. 54 Положения, в случае установления факта подачи одним участником предварительного отбора 2 и более заявок на участие в предварительном отборе при условии, что поданные ранее заявки на участие в предварительном отборе таким участником не отозваны, все заявки на участие в предварительном отборе такого участника не рассматриваются.

При этом следует отметить, что в данном случае п. 52 Положения (перечень возможных решений комиссии в отношении заявок участников на основании результатов рассмотрения таких заявок) не применим, так как заявка Общества не рассматривалась комиссией Заказчика, следовательно, отсутствуют результаты рассмотрения такой заявки.

Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций определён разделом 7 Документации.

Так, согласно абз. 2 раздела 7 Документации в рамках одного предмета предварительного отбора участник вправе подать только одну Заявку, пока она не рассмотрена в порядке, предусмотренном Документацией о проведении предварительного отбора, и по ней не принято решение об отказе во включении участника в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Абзацем 6 раздела 7 Документации установлено, что в случае установления

факта подачи одним участником 2 (двух) и более Заявок при условии, что поданные ранее Заявки таким участником не отозваны, все Заявки такого участника не рассматриваются.

Согласно выписке из сводного реестра квалифицированных подрядных организаций от 24.04.2020 г. и протоколом № 10 от от 08.04.2020 г., информация о ПАО «КМЗ» включена в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования» **21.06.2017 г.** с реестровой записью № 00772102405720180050. Период действия решения о включении Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций до **21.06.2020 г.** На момент подачи Обществом заявки № 9 на участие в Отборе № 016720000552000005 – **26.03.2020 г. в 18:04** заявка Общества уже была рассмотрена и включена в указанный реестр комиссией **21.06.2017 г.**

По смыслу вышеизложенного **КОМИССИЯ** по проведению предварительного отбора при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе и принятии решения о включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций **должна руководствоваться**, в том числе требованиями, установленными **п. 40 Положения**.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что **повторное включение** участника Отбора **в реестр** квалифицированных подрядных организаций **в рамках одного предмета Отбора** до истечения срока действия результатов Отбора, по результатам которого указанный участник уже был включён в реестр квалифицированных подрядных организаций по данному предмету Отбора, **будет являться нарушением п. 40 Положения**, и действия Заказчика направленные **на оставление заявки Общества без рассмотрения** в соответствии с п. 40 и 54 Положения являются правомерными.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу, что в действиях Заказчика, отсутствуют нарушения Положения, следовательно, жалоба ПАО «КМЗ» на действия Департамента ЖКХ ТО при проведении предварительного отбора для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов (извещение №

016720000552000005) не подлежит удовлетворению.

С учётом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу публичного акционерного общества «Карачаровский механический завод» на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области при проведении предварительного отбора для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов (извещение № 016720000552000005) **необоснованной**.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия