

РЕШЕНИЕ

По делу № 125-ОВ-18

«22» января 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председатель Комиссии:

С <...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

З<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ИП Бубликова <...> – не явились, надлежащим образом уведомлены;

от МУП «Энергетик» г. Барнаула – К<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Бубликова <...> (вх. № 1815773 от 24.12.2018 г.) на действия заказчика – МУП «Энергетик» г. Барнаула (ИНН: 2224134685) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по водоотведению сточных вод (извещение № 31807303691) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП Бубликова<...> (далее – Заявитель) (вх. № 1815773 от 24.12.2018 г.) на действия заказчика – МУП «Энергетик» г. Барнаула (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по водоотведению сточных вод (извещение № 31807303691).

Из содержания жалобы следует, что 24.12.2018 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» Заказчиком опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по водоотведению сточных вод (извещение № 31807303691).

В извещении о проведении указанного аукциона размещена информация о том, что дата и время окончания срока подачи заявок - 24.12.2018 08:00 (МСК+3).

Вместе с тем, на ЭТП «РТС-Тендер» содержится информация о дате и времени окончания подачи заявок - 24.12.2018 05:00 (по московскому времени).

Таким образом, в ЕИС и на ЭТП «РТС-Тендер» приведены противоречивые сведения о времени окончания подачи заявок, не позволяющие точно и однозначно определить такое время.

Кроме того, Заявитель не смог принять участие в торгах по причине наличия требования на ЭТП «РТС-Тендер» о необходимости прохождения аккредитации в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и отсутствия технической возможности подачи заявки.

Представители Заявителя на заседание Комиссии не явились.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 24.12.2018 г. на

официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» Организатором торгов опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по водоотведению сточных вод (извещение № 31807303691).

В соответствии с извещением о проведении аукциона в электронной форме № 31807303691 опубликованным на сайте ЭТП «РТС-Тендер» дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 24.12.2018 05:00 (по московскому времени), что не противоречит требованиям аукционной документации.

Согласно извещению по указанному аукциону опубликованному на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (по местному времени заказчика) - 24.12.2018 в 08:00 (МСК+3).

Расхождение информации о сроках подачи заявок на участие в аукционе опубликованной в ЕИС и сайте ЭТП «РТС-Тендер» стало следствием того, что при размещении извещения о проведении аукциона в электронной форме № 31807303691 функционал сайта <http://zakupki.gov.ru/> не предусматривает четырех часовой разницы при выборе часового пояса - г. Новосибирск.

Из письменных пояснений ЭТП «РТС-Тендер», поступивших в адрес антимонопольного органа следует, что в связи с тем, что аукцион в электронной форме № 31807303691 проводился среди субъектов малого и среднего предпринимательства, Заявителю было необходимо пройти дополнительную аккредитацию на сайте ЭТП «РТС-Тендер» до даты окончания срока подачи заявок. ИП Бубликов В.В. прошел дополнительную аккредитацию среди субъектов малого и среднего предпринимательства - 26.12.2018 г., когда как дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме - 24.12.2018 05:00 (по московскому времени).

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

24.12.2018 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» Организатором торгов опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по водоотведению сточных вод (извещение № 31807303691).

В соответствии с извещением о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по водоотведению сточных вод (извещение № 31807303691) дата и время окончания срока подачи заявок (по

местному времени заказчика) - 24.12.2018 08:00 (МСК+3).

Согласно извещению о проведении указанного аукциона на сайте ЭТП «РТС-Тендер» дата и времени окончания срока подачи заявок - 24.12.2018 05:00 (по московскому времени).

В соответствии с п. 4.1. аукционной документации заявка на участие в аукционе подаётся Участником закупки в любой момент с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении аукциона до даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, указанных в извещении о проведении аукциона и Информационной карте.

Пунктом 17 информационной карты аукционной документации предусмотрено, что дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 24.12.2018 г. в 09 ч. 00 мин. (время местное).

Согласно п. 4.2. аукционной документации заявка на участие в аукционе направляется Участником закупки Оператору электронной площадки, указанной в Информационной карте.

Пунктом 14 информационной карты аукционной документации предусмотрено, что место подачи заявок на участие в аукционе – ЭТП «РТС-Тендер».

Таким образом, в нарушение требований аукционной документации в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по водоотведению сточных вод (извещение № 31807303691) опубликованном на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» содержится противоречивая информация о времени окончания срока подачи заявок на участие в указанном аукционе.

Однако, с учетом того что в извещении о проведении аукциона в электронной форме № 31807303691 опубликованном на сайте ЭТП «РТС-Тендер» содержится актуальная информация о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, а также учитывая тот факт, что подача заявок на участие в таком аукционе осуществляется путем направления заявки оператору ЭТП «РТС-Тендер» техническая ошибка допущенная Заказчиком при размещении извещения о проведении аукциона на сайте <http://zakupki.gov.ru/> не повлекла за собой нарушения порядка проведения торгов.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.3. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) участнику конкурентной закупки в электронной форме для участия в конкурентной закупке в электронной форме необходимо получить аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном оператором электронной площадки.

Согласно ч. 18 ст. 3.4. Закона о закупках субъекты малого и среднего предпринимательства получают аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 5.16.2 Регламента работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок (далее – Регламент ЭП) установлено, что для работы в секции «Процедуры Закупок по ПП № 615», а также для участия в Конкурентных закупках секции «Закупки по 223-ФЗ», участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, аккредитация Заявителя осуществляется в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и распространяется на все секции, перечисленные в п. 2.1. Регламента ЭП.

В соответствии с п. 2.1. Регламента ЭП определяет условия и порядок проведения

процедур Закупок, участия в Закупках, оказания иных услуг, а также устанавливает порядок взаимодействия Оператора и/или Клиентов ЭП в указанных процессах в следующих секциях:

2.1.1. «Закупки по 223-ФЗ» - в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2.1.2. «Коммерческие закупки» - в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации;

2.1.3. «Процедуры Закупок по ПП № 615» - в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Таким образом, учитывая, что участниками аукциона в электронной форме № 31807303691 могли быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Заявителю необходимо было пройти дополнительную аккредитацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно информации поступившей в адрес антимонопольного органа от оператора ЭТП «РТС-Тендер» такая аккредитация была пройдена ИП Бубликовым <...> – 26.12.2018 г.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Бубликова <...> – обоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ С <...>

Члены комиссии _____ О <...>
