

РЕШЕНИЕ № 59-14/тр-ж

08 октября 2014 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", (далее по тексту - Комиссия) в составе:

1. ФИО -руководитель управления, председатель Комиссии;
2. ФИО - специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;
3. ФИО - ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков, член Комиссии.

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО СКБ «Станкостроение» на действия ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» (далее - Общество) при проведении процедуры закупки в электронной форме способом запроса предложений на право заключения договора на поставку: Лот № 1 Вертикально-фрезерный обрабатывающий центр с ЧПУ CV-1600B с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала: Лот № 2 Горизонтально-фрезерный центр с ЧПУ Akira Seiki H5XP с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала: Лот № 3 Токарный центр с ЧПУ DMC DL 25 с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала.

В своей жалобе заявитель указывает на то обстоятельство, что Заказчик ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» в Положении о закупке продукции для нужд ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» и в Документации о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку: Лот № 1 Вертикально-фрезерный обрабатывающий центр с ЧПУ CV-1600B с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала: Лот № 2 Горизонтально-фрезерный центр с ЧПУ Akira Seiki H5XP с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала; Лот № 3 Токарный центр с ЧПУ DMC DL 25 с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала (далее - Документация) не предусматривает возможность применения переторжки при проведении запроса предложения в электронной форме.

В ходе рассмотрения жалобы представители Заказчика ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» не оспорили данное утверждение. Кроме того, они пояснили, что п. 9.7. Регламента работы Торгового портала Fabrikant.ru, утвержденного Генеральным директором ООО «Фабрикант.ру» СВ. Габестро 11.11.2013, позволил применить при Запросе предложений в электронной форме переторжку.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:

Установлено, что Общество 04.09.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и сайте www.fabrikant.ru разместило извещение № 31401488634 о проведении процедуры закупки в электронной форме способом запроса предложений на право заключения договора на поставку: Лот № 1 Вертикально-фрезерный обрабатывающий центр с ЧПУ CV-1600B с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала; Лот № 2 Горизонтально-фрезерный центр с ЧПУ Akira Seiki H5XP с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала; Лот № 3 Токарный центр с ЧПУ DMC DL 25 с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала (далее - Запрос предложений в электронной форме).

Согласно пункту 8.3 Положения о закупке продукции для нужд ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» (далее - Положение о закупке) конкурс, аукцион, запрос ценовых котировок и *запрос предложения может проводиться в электронной форме с соблюдением требований настоящего Положения.* Проведение указанных процедур происходит на электронных торговых площадках, а информация публикуется в ЕИС в сети Интернет.

25.09.2014 членами комиссии по размещению заказа был составлен протокол № 13 рассмотрения и оценки заявок участников запроса предложений (в электронной форме) на право заключения договора, на поставку оборудования с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала. Согласно данному протоколу комиссия приняла следующее решение:

1. Лот № 1 - назначить переторжку с условием уточнения сроков выполнения монтажных, пуско-наладочных работ и обучения персонала.
2. Лот № 2 - назначить переторжку с условием уточнения сроков выполнения монтажных пуско-наладочных работ и обучения персонала.
3. Лот № 3 - признать заявку ООО «ИВТ-групп» соответствующей требованиям закупочной документации и рекомендовать инициатору размещения заказа заключить договор с данной организацией на поставку оборудования Токарный центр с ЧПУ DMC DL 25 с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала.

Заказчик ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» применил заочный способ переторжки, указав начало переторжки 30.09.2014 в 17.00 по московскому времени, опубликовав данную информацию 30.09.2014 в 16:58 по московскому времени.

30.09.2014 членами комиссии по размещению заказа был составлен протокол № 13/П рассмотрения результатов заочной переторжки (в электронной форме) по запросу предложений № 2157693 (Лот № 1, Лот № 2). Согласно данному протоколу комиссия приняла следующее решение:

1. Лот № 1 - признать заявку с учетом предложений по переторжке ООО «Альфа Проект» соответствующей требованиям закупочной документации и рекомендовать инициатору размещения заказа заключить договор с данной организацией на поставку оборудования Вертикально-фрезерный обрабатывающий центр с ЧПУ CV-1600B с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала.

2. Лот № 2 - признать заявку с учетом предложений по переторжке ООО «ДЕГ Северо-Запад» соответствующей требованиям закупочной документации и рекомендовать инициатору размещения заказа заключить договор с данной организацией на поставку оборудования Горизонтально-фрезерный центр с ЧПУ Akira Seiki H5XP с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала.

Согласно п. 12 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Так, глава 9 Положения о закупке предусматривает критерии оценки заявок на участие в процедурах закупки.

Кроме того, пункт 9.1 Положения указывает, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в запросе предложений, комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации.

Согласно пункту 9.2 Положения в закупочной документации по проведению запроса предложений, должны быть установлены не менее двух критериев оценки.

Так, в 5.1 Документации Комиссия по размещению заказа, после открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений, соответствие претендентов требованиям, установленным в п. 1.3. и 2.2. настоящей Документации, и оценивает заявки.

Оценка заявок на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями п.5.1.2 Документации осуществляется путем суммирования баллов по каждому критерию:

- предлагаемая цена договоров;
- наличие сервисного центра в Саратове или в следующих областных центрах: Самара, Волгоград, Пенза;
- опыт работы по аналогичным договорам заключённых с положительным результатом.

Победителем в проведении запроса предложений признается участник запроса предложений, подавший заявку, которая при оценке предложений набрала максимальное количество баллов. При предложении наиболее выгодных условий заключения Договора несколькими участниками запроса предложений победителем в проведении запроса предложений признаётся участник запроса предложений, заявка которого поступила ранее заявок других участников (п. 5.2 Документации).

Однако в ходе проведения Запроса предложений в электронной форме, комиссией ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» не было проведено сопоставление заявок участников Запроса предложений в электронной форме.

Так, в ходе рассмотрения жалобы было установлено, что членами комиссии по

размещению заказа не был составлен протокол оценки сопоставления заявок. Данное обстоятельство не оспаривалось представителями ОАО «Саратовский Радиоприборный завод».

Таким образом, комиссия ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» при проведении запроса предложений в электронной форме (извещение № 31401488634), не осуществив оценку и сопоставление заявок участников в соответствии с п.5.1.2 Документации, допустила нарушение порядка проведения закупки.

Кроме того, в силу п. 10 ст. 8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в редакции от 12.03.2014 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» официальным сайтом для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение услуг является www.zakupki.gov.ru.

Проведение переторжки, порядок проведения которой не размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, так же является нарушением порядка проведения закупки.

В связи с чем, доводы представителей Заказчика ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» о применении переторжки при проведении Запроса предложений в электронной форме в силу Регламента работы Торгового портала Fabrikanl.ru, утвержденного Генеральным директором ООО «Фабрикант.ру» СВ. Габестро 11.11.2013, несостоятельны.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное, и на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО СКБ «Станкостроение» на действия ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» при проведении процедуры закупки в электронной форме способом запроса предложений на право заключения договора на поставку: Лот № 1 Вертикально-фрезерный обрабатывающий центр с ЧПУ CV-1600B с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала; Лот № 2 Горизонтально-фрезерный центр с ЧПУ Akira Seiki H5XP с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала; Лот № 3 Токарный центр с ЧПУ DMC DL 25 с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала, обоснованной.
2. Выдать ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения процедуры закупки в электронной форме способом запроса

предложений на право заключения договора на поставку: Лот № 1 Вертикально-фрезерный обрабатывающий центр с ЧПУ CV-1600B с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала; Лот № 2 Горизонтально-фрезерный центр с ЧПУ Akira Seiki H5XP с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала; Лот № 3 Токарный центр с ЧПУ DMC DL 25 с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

ФИО

Члены Комиссии:

ФИО

ФИО

ПРЕДПИСАНИЕ № 59-14/тр-ж

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ФИО – руководитель управления, председатель Комиссии;

2. ФИО – специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков,

член Комиссии;

3. ФИО – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков,

член Комиссии,

на основании своего решения от 08.10.2014 № 59-14/тр-ж, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО СКБ «Станкостроение» на действия ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» при проведении процедуры закупки в электронной форме способом запроса предложений на право заключения договора на поставку: Лот № 1 Вертикально-фрезерный обрабатывающий центр с ЧПУ CV-1600B с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала; Лот № 2 Горизонтально-фрезерный центр с ЧПУ Akira Seiki H5XP с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала; Лот № 3 Токарный центр с ЧПУ DMC DL 25 с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала, и в

соответствии с ч. 20 ст. 18.1; п.3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Саратовский Радиоприборный завод»:

1. В срок до 17.10.2014 отменить Протокол № 13 рассмотрения и оценки заявок участников запроса предложений (в электронной форме) на право заключения договора, на поставку оборудования с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала от 25.09.2014.
2. В срок до 17.10.2014 отменить Протокол № 13/П рассмотрения результатов заочной переторжки (в электронной форме) по запросу предложений № 2157693 (Лот № 1, Лот № 2) от 30.09.2014.
3. Провести процедуру запроса предложений на право заключения договора на поставку: Лот № 1 Вертикально-фрезерный обрабатывающий центр с ЧПУ CV-1600B с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала; Лот № 2 Горизонтально-фрезерный центр с ЧПУ Akira Seiki H5XP с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала; Лот № 3 Токарный центр с ЧПУ DMC DL 25 с обязательным заключением договора на выполнение монтажных, пуско-наладочных работ и обучение персонала в соответствии с Документацией, утвержденной Генеральным директором ОАО «Саратовский Радиоприборный завод» Е.П. Мурашовым 04.09.2014.
4. В срок до 24.10.2014 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Председатель Комиссии:

ФИО

Члены Комиссии:

ФИО

ФИО

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с даты его вынесения.

Примечание: Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – пятисот тысяч рублей.