

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т12-235/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 04 июня 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В.	-	заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Мультановская В.В.	-	начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Ивашова Е.В.	-	заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии,

с участием представителей:

от ОАО «ТГК-1» (далее – Заказчик):

- Казиханова Ю.А. – представитель, по доверенности № 626-2014-1 от 13.04.2014;

- Балыч О.В. – представитель по доверенности № 102-2014 от 01.01.2014;

в отсутствие представителей ООО «Композит-92» (далее – Заявитель), при надлежащем уведомлении о времени и месте проведения комиссии;

в отсутствие представителей ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» (Организатор закупки), при надлежащем уведомлении о времени и месте проведения комиссии,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Композит-92» (далее – ООО «Композит-92», Заявитель, Участник) от 30.04.2014 № 52/4 (вх. № 11331 от 27.05.2014) на действия Открытого акционерного

общества «Территориальная генерирующая компания № 1» (далее – ОАО «ТГК №1», Заказчик) и ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» (далее – ООО «ППТК», Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений на тему «Поставка Герметика АГ-4И (ГКПЗ 9021/6.1-2385)» (извещение № 31400940042) (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

04 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложений на тему «Поставка Герметика АГ-4И (ГКПЗ 9021/6.1-2385)» и Документация запроса предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ТГК-1», утвержденное решением Совета Директоров ОАО «ТГК-1» от 27.10.2011 г. (Протокол № 6) (далее – Положение), размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером № 1120001754.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика и Организатора торгов:

Заявка ООО «Композит-92» была отклонена по причине нарушения п. 2.13.1.4 документации и п. 3.3 технического задания о запросе предложений № 280, в составе заявки участника не представлено в полном объеме санитарно-эпидемиологическое заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Москве» (2-й лист представлен на экспертное заключение на пасту антипригарную PSWP).

По информации Заявителя, ошибка произошла по технической причине (человеческий фактор). Объем контракта достаточно большой, в связи с чем ООО «Композит-92» неоднократно обращалось к ООО «ППТК» и ОАО «ТГК №1». В результате переговоров с Заказчиком было установлено, что ООО «Композит-92» была допущена такая ошибка и Участник выразил готовность ее исправить путем предоставления недостающих документов.

ООО «ППТК» был отправлен официальный запрос от 25.04.2014 № 51/4 с просьбой прояснить ситуацию.

По состоянию на 30.04.2014 ответа от Заказчика не поступало.

Заказчик и Организатор торгов с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзывах на жалобу (вх. № 11948 от 03.06.2014 и № 11879 от 03.06.2014).

Заданием на проведение Конкурентной закупки от 27.02.2014 № 174 (далее – Задание) ОАО «ТГК-1» в соответствии с условиями заключенного договора об оказании агентских услуг от 25.02.2009 № 20381 поручил ООО «ППТК» организовать и провести Запрос предложений.

В Задании указана необходимость представления свидетельства о государственной регистрации продукции, санитарно-эпидемиологического заключения, экспертного заключения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» и пр.

Указанное требование также соотносится с условиями Технического задания.

Согласно условиям Положения Организатор закупки проводит анализ заявки и по результатам проверки вправе отклонить заявку на участие в Запросе предложений в случае отсутствия документов, определенных документацией о Запросе предложений.

Заявка ООО «Композит-92» не соответствовала условиям Задания и Технического задания, в результате этого заявка ООО «Композит-92» была отклонена.

Документы и сведения, представленные Заказчиком, Организатором торгов и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «ТГК-1» относится к хозяйственным организациям, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 3 ст. 3 Закона о закупках в Положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки, при этом Заказчик обязан установить в Положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Разделом 4 Положения определен перечень способов закупки.

Разделом 9 Положения определен порядок закупки способом открытого запроса предложений.

Пунктом 1.2.18 Положения установлено, что организатором закупки является специализированная компания в области организации закупочных процедур, осуществляющие организацию и проведения закупочных процедур.

Согласно п. 3.1 Положения, проведение конкурентных закупок осуществляется

организатором на основании заявки инициатора (структурное подразделение Заказчика).

В п.п. 1.7.1.10 Положения установлено, что организатор рассматривает заявки на участие в закупке на предмет соответствия требованиям документации, подготавливает информацию для принятия решения об отклонении заявок на участие в закупке.

В соответствии с п.п. 9.8.2 Положения, организатор проводит анализ заявки на участие в запросе предложений на соответствие формальным требованиям документации, в том числе на наличие и надлежащее оформление документов, определенных документацией.

Относительно запроса предложений, в п. 9.8.7 Положения установлено, что по результатам анализа заявок участников запроса предложений организатор представляет комиссии (формируется и утверждается заказчиком в целях подведения итогов закупки) информацию для принятия решений, в том числе предложения по отклонению заявки на участие в запросе предложений.

Согласно п.п. 9.8.8.2 Положения, по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений, проведенных организатором, комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае отсутствия документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике или о закупаемом товаре.

Согласно п.п. 9.3.13 Положения, документация о запросе предложений должна содержать сведения о праве комиссии отклонять заявки на участие в запросе предложений.

В соответствии с п.п. б) п. 2.13.1.4 Документации, Организатор Запроса предложений рассматривает заявки на участие в Запросе предложений, в том числе, на наличие и надлежащее оформление документов, определенных Документацией (п.п. 1.4, 1.5, 2.3).

В п.п. б) п. 2.14.1.3 установлено, что по результатам рассмотрения заявок Организатор вправе отклонить заявку на участие в Запросе предложений в случае отсутствия в составе заявки документов, определенных п.п. 1.4, 1.5, 2.3 Документации, либо наличия в таких документах недостоверных или неполных сведений.

В п.п. д) п. 2.3.1.1 Документации установлено, что участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями Документации и заявка должна содержать, в том числе, иные документы, если требование об их представлении установлено Документацией.

Согласно п.п. 3.3 Технического задания, участник Запроса предложений должен предоставить все необходимые разрешения и сертификаты, свидетельство о государственной регистрации продукции, санитарно-эпидемиологическое заключение, экспертное заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» и пр.

Согласно анализу заявки ООО «Композит-92», в составе заявки участник не

представил в полном объеме санитарно-эпидемиологическое заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве», 2-й лист представлен на экспертное заключение на пасту антипригарную PSWP, что подтверждает сам ООО «Композит-92».

Таким образом, ОАО «ТГК-1» правомерно отклонило заявку ООО «Композит-92» и нормы Закона о закупках не нарушены, а также процедура соответствует Положению и Документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Композит-92» от 30.04.2014 № 52/4 (вх. № 11331 от 27.05.2014) на действия ОАО «ТГК №1» (Заказчик) и ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» (Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений на тему «Поставка Герметика АГ-4И (ГКПЗ 9021/6.1-2385)» – не обоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

Е.В. Ивашова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.