

Дело № 2юл-23

029/07/3-12/2023

Заказчик (Организатор закупки):

Публично-правовая компания «Военно-строительная компания»

164170, Архангельская область, г. Мирный, ул. Мира, д.7

E-mail: zakupki-mirnyy@mo-vsk.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: info223@rts-tender.ru,

ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО "РИК-КОМ"

164501, Архангельская обл, г.Северодвинск, ул. Торцева, д.28а, пом 2

E-mail: mmelchakov@rikkom.ru, rikkom@rikkom.ru

РЕШЕНИЕ

19 января 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Степовика В.И. (доверенность от 17.01.2023 № Д-51), слушателя Пономаренко А.Б. (паспорт гражданина РФ),

Заявителя: Мельчакова М.Ю. (доверенность от 09.01.2023 №0901/23-01),

УСТАНОВИЛА:

10 января 2023 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "РИК-КОМ" (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии, созданной Заказчиком – ППК «Военно-строительная компания» (далее – Заказчик закупочная комиссия), при проведении запроса цен в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, №32211977859 на право заключения договора на поставку компьютерной техники.

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

ППК «Военно-строительная компания» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и

оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в публично-правовой компании «Военно-строительная компания», утвержденном наблюдательным советом Заказчика (протокол № 9 от 30.09.2022) (далее – Положение о закупке).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

21.12.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса ценовых предложений №32211977859 и документация о закупке на право заключения договора на поставку компьютерной техники (далее - документация о закупке).

26.12.2022 в извещение и в документацию о закупке были внесены изменения.

Начальная (максимальная) цена договора – 906 500,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе цен, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №2610695/- 32211977859/60-2 от 29.12.2022 (далее - протокол от 29.12.2022) на участие в закупке было подано 5 заявок. Всем участникам закупки было отказано в допуске к участию в закупке.

Из протокола от 29.12.2022 следует, что ООО "РИК-КОМ" было отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию:

«В соответствии с подпунктом 2.2. пункта 2 части 2 Раздела 6 Извещения: Несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным Извещением: - Несоответствие заявки требованиям, установленным Заказчиком по составу, а именно: е) представление сведений, несоответствующих требованиям Извещения.

Извещением установлена Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке (далее – Инструкция).

Столбец «Технические данные (описание товара, основные характеристики)» заполняется участником закупки в соответствии со столбцом «Технические данные (описание товара, основные характеристики)» таблицы, указанной в части 2.1. раздела 2 Технического задания. Значения показателей товаров, единиц измерения указанных показателей, установленных в столбце «Технические данные (описание товара, основные характеристики)» таблицы, указанной в части 2.1. раздела 2 Технического задания не подлежат изменению, за исключением случаев, указанных в настоящей инструкции. Предоставляемые участником закупки технические данные предлагаемого к поставке товара не должны содержать в себе слова «не менее», «не более», «от», «до», «не ниже», «не выше», «не хуже», участником закупки указывается единственное конкретное значение показателя, которое находится в диапазоне указанных значений, включая верхний и нижний предел диапазонов. В случае если значения показателя установлено со

словами «или» «и\или», Заказчика удовлетворяет любое из указанных значений, участнику закупки необходимо выбрать единственное конкретное значение.

Значения показателей:

№ п\п Наименование и значение показателей

- По товару № 1 «Скорость вращения шпинделя жесткого диска, установленного в системный блок, обороты/мин Не менее 7200»
- По товару № 2 «Скорость вращения шпинделя жесткого диска, установленного в системный блок, обороты/мин Не менее 7200»
«Скорость печати, стр. А4/мин. Не менее 38»;
«Скорость двусторонней печати, стр. А4/мин. Не менее 30»;
- По товару № 4 «Время выхода первой страницы, сек. Не более 6»; «Максимальный ресурс картриджа, стр. Не менее 9 000»;
«Ресурс ч/б картриджа в комплекте с устройством, стр. Не менее 3 000»;
«Скорость сканирования, стр. А4/мин. Не менее 25»; «Скорость двустороннего сканирования, изображений А4/мин. Не менее 45»;
«Уровень шума устройства, дБ Не более 55».

, установленные в разделе 11 «Техническое задание» являются исключениями, не подлежат изменению.

В Приложении № 2 заявки участника закупки представлены сведения в т.ч.:

№ Наименование Товара	Технические данные (описание товара, основные характеристики)
1 Системный блок в сборе (Тип 1): DEPO Ncos DF520 i3-10100/SGDDR4/T1 Tb/Mu/500W/SONS5PC/Коврик для мыши Buro BU-GEL/Сетевой фильтр Buro 500SH-1.8-W	Скорость вращения шпинделя жесткого диска, установленного в системный блок, обороты/мин 7200
2 Системный блок в сборе (Тип 2): DEPO Ncos DF529 i5-10400/16GDDR4/T1TB/4G_GTX1650/Mu/Clr/500W/SONS5PC/Коврик для мыши Buro BU-GEL/Сетевой фильтр Buro 500SH-1.8-W	Скорость вращения шпинделя жесткого диска, установленного в системный блок, обороты/мин 7200
3 МФУ А4 HP LaserJet Pro MFP M	Скорость печати, стр. А4/мин. -38; Скорость двусторонней печати, стр. А4/мин. -30; Время выхода первой страницы, сек. -6; «Максимальный ресурс картриджа, стр. -9 000; Ресурс ч/б картриджа в комплекте с устройством, стр. – 3 000;

Скорость сканирования, стр. А4/мин. Не менее 25;

Скорость двустороннего сканирования, изображений А4/мин. -45; Уровень шума устройства, дБ 55.

Таким образом, в заявке участника закупки представлены сведения, несоответствующие требованиям Извещения».

Заявитель в жалобе указывает, что заявка ООО "РИК-КОМ" отклонена неправомерно.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пунктом 2 части 5.2.2 Положения о закупке.

Принцип равноправия по отношению к участникам закупки представляет собой конкретизацию общеправового принципа равенства всех перед законом и заключается в обращенном к заказчику требовании обеспечить равные права, равные возможности для всех участников закупки (равный доступ к информации, равные условия участия в закупке и т.д.), равное отношение к ним на всех стадиях процедуры закупки, указывает на недопустимость избирательного подхода к тем или иным участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ «О закупках» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В документации о закупке указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик

Согласно части 2 раздела 3 документации о закупке заявка на участие в закупке должна быть подготовлена в соответствии с формами, приведенными в разделе 13 документации о закупке с обязательным представлением всех запрашиваемых сведений и документов, если иное прямо не указано в документации о закупке. В целях заполнения необходимых форм документов участник закупки должен ознакомиться с Инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке, установленной указанным разделом.

Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке установлена в части 7 раздела 3 документации о закупке.

Пунктом 7.1 части 7 раздела 3 документации о закупке определено, что столбец «Технические данные (описание товара, основные характеристики)» заполняется участником закупки в соответствии со столбцом «Технические данные (описание товара, основные характеристики)» таблицы, указанной в части 2.1. раздела 2 Технического задания. Значения показателей товаров, единиц измерения указанных показателей, установленных в столбце «Технические данные (описание товара, основные характеристики)» таблицы, указанной в части 2.1. раздела 2 Технического задания не подлежат изменению, за исключением случаев, указанных в настоящей инструкции. Предоставляемые участником закупки технические данные предлагаемого к поставке товара не должны содержать в себе слова «не менее», «не более», «от», «до», «не ниже», «не выше», «не хуже», участником закупки указывается единственное конкретное значение показателя, которое находится в диапазоне указанных значений, включая верхний и нижний предел диапазонов. В случае если значения показателя установлено со словами «или» «и\или», Заказчика удовлетворяет любое из указанных значений, участнику закупки необходимо выбрать единственное конкретное значение. **Значения показателей:**

№ п\п Наименование и значение показателей

По товару № 1 «Скорость вращения шпинделя жесткого диска, установленного в системный блок, обороты/мин Не менее 7200»

По товару № 2 «Скорость вращения шпинделя жесткого диска, установленного в системный блок, обороты/мин Не менее 7200»

«Скорость печати, стр. А4/мин. Не менее 38»;

«Скорость двусторонней печати, стр. А4/мин. Не менее 30»;

По товару № 4 «Время выхода первой страницы, сек. Не более 6»; «Максимальный ресурс картриджа, стр. Не менее 9 000»;

«Ресурс ч/б картриджа в комплекте с устройством, стр. Не менее 3 000»;

«Скорость сканирования, стр. А4/мин. Не менее 25»; «Скорость двустороннего сканирования, изображений А4/мин. Не менее 45»;

«Уровень шума устройства, дБ Не более 55».

, установленные в разделе 11 «Техническое задание» являются исключениями, не подлежат изменению.

Как подтверждается материалами дела, участником закупки ООО "РИК-КОМ" в составе заявки были представлены в том числе следующие характеристики товаров:

№ Наименование Товара

Технические данные (описание товара, основные характеристики)

Системный блок в сборе (Тип 1):

1	DEPO Ncos DF520 i3-10100/SGDDR4/T1 Tb/Mu/500W/SONS5PC/Коврик для мыши Buro BU-GEL/Сетевой фильтр Buro 500SH-1.8-W	Скорость вращения шпинделя жесткого диска, установленного в системный блок, обороты/мин 7200
2	Системный блок в сборе (Тип 2): DEPO Ncos DF529 i5-10400/16GDDR4/T1TB/4G_GTX1650/Mu/Clr/500W/SONS5PC/Коврик для мыши Buro BU-GEL/Сетевой фильтр Buro 500SH-1.8-W	Скорость вращения шпинделя жесткого диска, установленного в системный блок, обороты/мин 7200
3	МФУ А4 HP LaserJet Pro MFP M426fdn	Скорость печати, стр. А4/мин. -38; Скорость двусторонней печати, стр. А4/мин. -30; Время выхода первой страницы, сек. -6; «Максимальный ресурс картриджа, стр. -9 000; Ресурс ч/б картриджа в комплекте с устройством, стр. – 3 000; Скорость сканирования, стр. А4/мин. Не менее 25; Скорость двустороннего сканирования, изображений А4/мин. -45; Уровень шума устройства, дБ 55.

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав заявку ООО "РИК-КОМ", отмечает, что данным участником были изменены характеристики-исключения, указанные в пункте 7.1 части 7 раздела 3 документации о закупке. Заявка на участие в закупке была заполнена ООО "РИК-КОМ" без учета инструкции по заполнению заявки на участие в закупке, установленной в части 7 раздела 3 документации о закупке.

Следовательно, заявка Заявителя не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с частью 2 раздела 6 документации о закупке, при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке (заявка отклоняется) в том числе в случае:

«2.2. Несоответствие заявки требованиям, установленным Заказчиком по составу, а именно:

а) непредставления документов и сведений, указанных в Извещении, в том числе в разделе 4 Извещения, полностью или частично;

Примечания: любые расхождения и (или) разночтения в представленных сведениях и (или) документах (в том числе, если в документах, входящих в состав заявки на участие в закупке, имеются расхождения между обозначением сумм прописью и цифрами), расцениваются комиссией как непредставление таких сведений, документов; Наличие в заявке неточных предложений (диапазонов значений) о цене

договора, о сроке выполнения работ (оказания услуг), о сроке предоставления и объеме гарантий качества расцениваются комиссией как непредставление таких сведений.

б) представление документов в редакции, утратившей силу;

в) наличия в документах недостоверных сведений об участнике закупки, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника закупки (если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в Извещении);

г) представления недостоверных сведений; д) представления противоречивых сведений

е) представление сведений, несоответствующих требованиям Извещения».

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия правомерно отказала участнику закупки ООО "РИК-КОМ" в допуске к участию в закупке.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "РИК-КОМ" необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Ю.В. Пахатина