Административное

Директору

ЗАО
«СосновоАгроПромТехника»

<...>

ул. Механизаторов, д. 11,
п. Сосново, Приозерский
район, Ленинградская
область, 188730

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела об административном правонарушении

№ 047/04/9.21-1989/2019

«26» марта 2020 года Санкт-Петербург

Я, заместитель руководителя Ленинградского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-1989/2019, возбужденного в

отношении Закрытого акционерного общества «СосновоАгроПромТехника»
(ИНН 4712002559, юридический адрес: 188730, Ленинградская обл., Приозерский р-н, п. Сосново, ул. Механизаторов, д. 11, далее – ЗАО «СосновоАПТ», Общество), в присутствии представителя ЗАО «СосновоАПТ» – Ковалевой И.С. (по доверенности № 37 от 15.10.2019),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступили заявления Общества с ограниченной ответственностью «НеваЭнергоСервис» (далее – ООО «НЭС») (вх. № 6725 от 01.08.2019; вх. № 7114 от 08.08.2019; вх. № 7350 от 15.08.2019), перенаправленные ФАС России, с информацией о признаках нарушения ЗАО «СосновоАПТ» Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденных Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 (далее – Правила).

Порядок подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения, а также порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, определен Правилами.

Согласно информации, представленной ООО «НЭС», с 2011 года ЗАО «СосновоАПТ» выдавало следующие технические условия:

1. Технические условия ЗАО «Викинг» на подключения к сетям центрального отопления, водопровода и канализации планируемого к строительству 3-х этажного жилого 24-х квартирного дома в дер. Раздолье Приозерского района по ул. Центральная (от 14.03.2011 № 64);
2. Технические условия ЗАО «Викинг» для подключения к сетям центрального отопления планируемого к строительству 3-х этажного 48 квартирного жилого дома в п. Сосново Приозерского района по
Типографскому пер. д. 9 (от 15.04.2011 № 91);

3. Технические условия ООО «ВикингСтройИнвест» для подключения к сетям центрального отопления планируемого к строительству 3-х этажного 12 квартирного жилого дома в дер. Раздолье Приозерского района (пристройка к дому 24) ул. Центральная (от 11.07.2012 № 185);
4. Технические условия ООО «ВикингСтройИнвест» для подключения к сетям центрального отопления планируемого к строительству 3-х этажного 57 квартирного жилого дома в п. Сосново Приозерского района по Типографскому пер. с перспективой дальнейшего строительства (от 01.03.2012 № 65);
5. Технические условия ООО «ВикингСтройИнвест» для подключения к сетям центрального отопления планируемого к строительству 3-х этажного 27 квартирного жилого дома в п. Сосново Приозерского района по Типографскому пер. дом № 3 (от 24.04.2014 № 38);
6. Технические условия ООО «ВикингСтройИнвест» для подключения к сетям центрального отопления планируемого к строительству 3-х этажного 57 квартирного жилого дома в п. Сосново Приозерского района по Типографскому пер. дом № 5 (от 04.02.2015 № 19);
7. Технические условия ООО «ВикингСтройИнвест» для подключения к сетям центрального отопления планируемого к строительству 3-х этажного
   24 квартирного жилого дома в дер. Раздолье Приозерского района ул. Центральная (от 10.11.2016 б/н).

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) установлено, что подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 14 Закона о теплоснабжении подключение (технологическое присоединение) осуществляется на основании договора на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 8 Правил правообладатели земельных участков, а также органы государственной власти или органы местного самоуправления в случаях, предусмотренных статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, вправе обратиться в теплоснабжающую или теплосетевую организацию, определенную в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, с запросом о предоставлении технических условий.

Пунктом 10 Правил установлено, что технические условия должны содержать следующие данные:

а) максимальная нагрузка в возможных точках подключения;

б) срок подключения подключаемого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;

в) срок действия технических условий, исчисляемый с даты их выдачи и составляющий (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее 5 лет, а в остальных случаях - не менее 3 лет.

Представленные ЗАО «СосновоАПТ» технические условия не соответствуют требованиям, установленным действующим законодательством, в связи с чем Обществом нарушен пункт 10 Правил.

Согласно пункту 14 Правил в случае если заявитель определил необходимую ему подключаемую нагрузку, он обращается в теплоснабжающую или теплосетевую организацию с заявлением о заключении договора о подключении, при этом указанное заявление может быть подано без предварительного получения заявителем технических условий подключения.

В соответствии с пунктом 15 Правил присоединения подключение к системам теплоснабжения осуществляется в следующем порядке:

а) направление исполнителю заявки о подключении к системе теплоснабжения;

б) заключение договора о подключении;

в) выполнение мероприятий по подключению, предусмотренных условиями подключения и договором о подключении;

г) составление акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя;

д) составление акта о подключении.

Правилами установлено, что для заключения договора о подключении заявитель направляет на бумажном носителе или в электронной форме в адрес исполнителя заявку на подключение к системе теплоснабжения.

Согласно пункту 28 Правил в случае представления сведений и документов в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

Таким образом, ЗАО «СосновоАПТ» нарушен пункта 15 Правил.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде административного штрафа

для юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей;

для должностных лиц в размере от 10 000 до 40 000 рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, либо дисквалификацией на срок до трех лет;

на юридических лиц – от 600 000 до 1 000 000 рублей.

Субъект административного правонарушения: Закрытое акционерное общество «СосновоАгроПромТехника» (ИНН 4712002559, Ленинградская область, Приозерский район, п. Сосново, ул. Механизаторов, д. 11).

Объект административного правонарушения: общественные

отношения в сфере услуг по передаче тепловой энергии, а также оказания этих услуг, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона выразилась в нарушении требований пункта 10, 15 Правил.

Место совершения административного правонарушения – Ленинградская область.

Время совершения административного правонарушения –10.11.2016 (а именно направление технических условий, не соответствующих Правилам).

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило возбудить в отношении ЗАО «СосновоАПТ» дело
№ 047/04/9.21-1989/2019 об административном правонарушении (Определение
№ О/05/254).

В соответствии с Определением № О/05/254 ЗАО «СосновоАПТ» надлежало в **трехдневный срок со дня получения Определения** представить в Ленинградское УФАС России следующую информацию:

- Письменные пояснения по вопросу осуществления теплоснабжения в поселке Сосново, а также деревне Раздолье Ленинградской области;
- Копии заявок о подключении к системе теплоснабжения объектов (жилых домов), расположенных по адресу: пер. Типографский, п. Сосново, Приозерского района, Ленинградской области; ул. Центральная, дер. Раздолье, Приозерского района, Ленинградской области (в случае их наличия);
- Копии договоров о подключении вышеуказанных объектов (в случае их наличия);
- Копию формы договора о подключении (технологическом присоединении).

В соответствии с выпиской из онлайн системы отслеживания почтовых

отправлений ФГУП «Почта России» ЗАО «СосновоАПТ» получило письмо Ленинградского УФАС России 26.11.2019.

По состоянию на 02.12.2019 в Ленинградское УФАС России от Общества информация, затребованная Определением от 01.11.2019 (исх. № О/05/254), не поступала.

Определением о продлении срока проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 047/04/9.21-1989/2019 (исх. № О/05/281 от 02.12.2019) у Общества повторно запрошена указанная выше информация.

На указанное Определение (исх. № О/05/281 от 02.12.2019) Ленинградским УФАС России информация также не получена. В связи с чем, Ленинградским УФАС России в отношении ЗАО «СосновоАПТ» возбуждено дело № 047/04/19.8-38/2020 об административном правонарушении, выразившееся в непредставлении документов и сведений, запрашиваемых в рамках дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-1989/2019. Отказ в предоставлении информации явился существенным препятствием для проведения административного расследования.

Должностное лицо Ленинградского УФАС России постановило признать виновным ЗАО «СосновоАПТ» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей; истребовать следующие документы и сведения (заверенные надлежащим образом):

- Письменные пояснения по вопросу осуществления теплоснабжения в поселке Сосново, а также деревне Раздолье Ленинградской области;
- Копии заявок о подключении к системе теплоснабжения объектов (жилых домов), расположенных по адресу: пер. Типографский, п. Сосново, Приозерского района, Ленинградской области; ул. Центральная, дер. Раздолье, Приозерского района, Ленинградской области (в случае их наличия);
- Копии договоров о подключении вышеуказанных объектов (в случае их наличия);
- Копию формы договора о подключении (технологическом присоединении).

ЗАО «СосновоАПТ» документы представлены в полном объеме.

В отношении ЗАО «СосновоАПТ» должностным лицом Ленинградского УФАС России 05.03.2020 составлен Протокол об административном правонарушении № ПР/05/46.

Представитель ЗАО «СосновоАПТ» (доверенность № 37 от 15.10.2019) в объяснениях к протоколу представила следующие пояснения:

«ЗАО «СосновоАгромПромТехника» для подключения к сетям центрального отопления многоквартирных домов в пос. Сосново и пос. раздолье Приозерского района Ленинградской области выдавала условия в строгом соответствии с установленными Правилами на момент выдачи.

Кроме того, считаем, что срок для рассмотрения дела по документации 2011-2016 г. истек. Основание для привлечения ЗАО «СосновоАгромПромТехника» к административной ответственности отсутствует».

Должностным лицом Ленинградского УФАС России рассмотрение дела
№ 047/04/9.21-1989/2019 об административном правонарушении назначено на
23 марта 2020 года в 14 часов 00 минут по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. № 3-159.

Исследовав протокол, материалы дела, должностное лицо Ленинградского УФАС России приходит к следующим выводам.

Порядок подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения, а также порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, определен Правилами.

Согласно документам, имеющимся в материалах дела, с 2011 по 2016 года ЗАО «СосновоАПТ» выдавало технические условия, несоответствующие Правилам.

В рамках рассмотрения дела об административном правонарушении
№ 047/04/9.21-1989/2019 ЗАО «СосновоАПТ» информацию, исключающую привлечение к административной ответственности за

совершенное правонарушение, не предоставили.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 названной статьи юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обществом не представлена информация, исключающая привлечение к административной ответственности ЗАО «СосновоАПТ» за совершенное правонарушение.

Статья 4.5 КоАП РФ определяет давность привлечения к административной ответственности. Согласно данной статье, постановление по делу об административном правонарушении за нарушение антимонопольного законодательства и законодательства об электроэнергетике **не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения**, а при длящемся административном правонарушении – со дня обнаружения административного правонарушения.

В рассматриваемом случае антимонопольным органом установлено, что временем совершения административного правонарушения является направление технических условий, не соответствующих Правилам (10.11.2016).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ одним из обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, является истечение сроков давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности истек 11.11.2017.

Руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 28.9, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 047/04/9.21-1989/2019, возбужденное в отношении в отношении Закрытого акционерного общества «СосновоАгроПромТехника», прекратить в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>