

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-222/18

20 июля 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Техсистема-УМР» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 13.07.2018 вх. № 17999-ЭП/18) ООО «Техсистема-УМР» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 159098 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: оборудование для врезки и ремонта газопроводов под давлением (извещение № 31806537024), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

29 мая 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806537024 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 159098 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: оборудование для врезки и ремонта газопроводов под давлением (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Оренбург» (далее – Положение о закупках) в редакции от 22.01.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	273 550 ,01 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.05.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.06.2018 в 13:59 (МСК+2)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	25.06.2018 в 15:00 (МСК+2)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806537024 был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Техсистема-УМР» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Оренбург» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Техсистема-УМР» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/21911/18 от 17.07.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/21911/18 от 17.07.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 159098 в редакции от 26.06.2018 на участие в процедуре Закупки было подано 3 заявки. Допущена к участию в процедуре Закупки 1 заявка ООО «Техсистема-УМР». По результатам рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки Закупочной комиссией было принято решение признать заявку ООО «Техсистема-УМР» наилучшей и заключить договор с ООО «Техсистема-УМР» в соответствии с требованиями Документации.

28.06.2018 Организатором торгов опубликована новая (действующая) редакция Протокола рассмотрения заявок участников № 159098 от 28.06.2018, а ранее составленный Протокол рассмотрения заявок участников № 159098 в редакции от 26.06.2018 признан недействующим.

В соответствии с действующей редакцией Протокола рассмотрения заявок участников № 159098 от 28.06.2018 заявка ООО «Техсистема-УМР» была отклонена по следующим основаниям: «п. 1.6.1 Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки включил Коммерческое предложение (Форма 3), содержащее недостоверные сведения: неверно указан изготовитель; п. 6.6.4 Положение о закупках»

Согласно п. 1.6.5 Документации в случае, если в протоколе, составленном при проведении запроса предложений, были обнаружены ошибки, опечатки и/или иные несоответствия сведениям, указанным в заявках участников или в Документации о закупке, Организатор вправе устранить обнаруженные недостатки путем составления новой редакции протокола либо путем внесения изменений в имеющийся протокол. Новая редакция протокола (изменения в протокол) публикуется в Единой Информационной системе и сайте Электронной площадки в течение трех дней со дня подписания. С момента публикации новой редакции протокола (изменений в протокол) ранее составленный протокол (измененный пункт протокола) является недействующим. Если в новой редакции протокола (изменениях в протокол) победителем был признан другой участник закупки, договор с таким участником должен быть заключен в срок, установленный в настоящей Документации. При этом договор, заключенный с участником, избранным на основании ранее составленного (недействующего) протокола либо недействующего пункта протокола, является недействительным.

Представитель Организатора торгов пояснила, что при составлении первой (недействующей) редакции Протокола рассмотрения заявок участников № 159098 от

26.06.2018 Закупочной комиссией было указано решение о допуске заявки ООО «Техсистема-УМР» к участию в процедуре Закупки. Данное решение о допуске заявки ООО «Техсистема-УМР» было указано в протоколе ошибочно (техническая ошибка). Обнаружив допущенную ошибку, Закупочной комиссией было принято решение о составлении и публикации новой (действующей) редакции Протокола рассмотрения заявок участников № 159098 от 28.06.2018 на основании п. 1.6.5 Документации с соблюдением сроков и порядка, установленных Документацией.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Как следует из Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, предметом Закупки является поставка товара торговой марки (производства компании) «Ravetti» или аналога указанного товара в соответствии с требованиями Технического задания.

В соответствии с пп. «в» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации о запросе предложений таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации о запросе предложений и включала в себя коммерческое предложение по установленной настоящей Документацией о запросе предложений форме (Форма 3).

Согласно инструкции по заполнению коммерческого предложения (Форма 3) если в столбце «Допустимость аналога» установлено значение «Да», участник в столбце «Аналог» должен указать одно из двух значений «Да» или «Нет». При выборе в столбце «Аналог» значения «Да» участник должен заполнить столбцы «Наименование товара», «Технические характеристики и комплектация, гарантийный срок» в отношении предлагаемого аналога.

Как следует из пп. «а» п. 2.9.2.3 Документации, по результатам рассмотрения заявок участников и проверки информации об участниках, организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае отсутствия в составе заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике Закупки или о товарах, на поставку которых размещается заказ.

На основании п. 1.6.1 Документации организатор Закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения при выявлении недостоверных сведений в представленной участником заявке на участие в Закупке.

Пунктом 6.6.4 Положения о закупках установлено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о поставляемых товарах (выполняемых работах, оказываемых услугах).

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Техсистема-УМР» при заполнении коммерческого предложения (Форма 3) в графе «Аналог» указал значение «Нет», то есть предложил поставить товар, изготовителем которого является фирма «Ravetti». Однако в графе «Изготовитель» Заявитель ООО «Техсистема-УМР» указал, что производителем товара является российская компания ООО «НПП «ТехСистема». Из документов, представленных на продукцию ООО «НПП «ТехСистема» следует, что указанный производитель изготавливает оборудование под маркой «НПП «ТехСистема». Информация о

том, что ООО «НПП «ТехСистема» делегированы полномочия на производство продукции под торговой маркой «Ravetti», участник в составе заявки не представил.

Представитель Организатора торгов также отметила, что при проверке заявки Заявителя ООО «Техсистема-УМР» Закупочная комиссия также изучила информацию, которая размещена на официальном сайте ООО «НПП «ТехСистема» www.mtools.ru. Из представленной на сайте информации следует, что ООО «НПП «ТехСистема» является дистрибьютором продукции компании «Ravetti» в России, а не изготовителем продукции. При этом на сайте также указано, что «Ravetti» является итальянской компанией, которая с 1972 года занимается научными разработками и производством технологического оборудования для работ на действующих сетях трубопроводов с различной транспортируемой средой (природный газ, нефть, нефтепродукты, химические жидкости, вода, и т.д.). Поскольку Заявитель ООО «Техсистема-УМР» неверно указал наименование производителя в коммерческом предложении (Форма 3), а также не подтвердил полномочия ООО «НПП «ТехСистема» на производство товара под маркой «Ravetti», заявка ООО «Техсистема-УМР» была отклонена.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Техсистема-УМР», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Техсистема-УМР» в составе заявки представил коммерческое предложение (Форма 3), которое содержало недостоверные сведения в отношении предлагаемого к поставке товара (неверно указан изготовитель), что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Техсистема-УМР» согласно пп. «а» п. 2.9.2.3, п. 1.6.1 Документации и п. 6.6.4 Положения о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Техсистема-УМР» была отклонена правомерно как не соответствующая требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 13.07.2018 вх. № 17999-ЭП/18) ООО «Техсистема-УМР» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 159098 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: оборудование для врезки и ремонта газопроводов под давлением (извещение № 31806537024) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.