ООО «ЦЕНТРОСПАС»

129515, г. Москва, ул. Академика

Королева, д. 13, стр. 1, этаж 2,

помещение III-комната3, офис 8

ООО «СПАС-СИТИ групп»

129301, г. Москва, ул. Проспект

Мира, д. 186, корп. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-605/77-19

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «06» ноября 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «07» ноября 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...> ; членов Комиссии: старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> , специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> , (далее — Комиссия), рассмотрев дело по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ЦЕНТРОСПАС» ИНН 7717782763 ОГРН 1147746447530, адрес местонахождения: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, этаж 2, помещение III, комната 3, офис 8 (далее — ООО «ЦЕНТРОСПАС») и Обществом с ограниченной ответственностью «СПАС-СИТИ групп» ИНН 7716683061 ОГРН 1117746144372, адрес местонахождения: 129301, г. Москва, ул. Проспект Мира, д. 186, корп. 1 (далее — ООО «СПАС-СИТИ групп») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в 2018 году.

Основанием для возбуждения настоящего дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «ЦЕНТРОСПАС» и ООО «СПАС-СИТИ групп» в ходе аукциона в электронной форме с реестровым № 0373100057818000155, в связи с чем приказом Управления от 15.03.2019 № 44 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» было возбуждено дело № 1-11-605/77-19 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении указанных лиц.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-605/77-19, а также анализа сведений, полученных от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) в ответ на запрос Управления (исх. от 18.12.2018 № ЕП/62499/18), было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) в 2018 г. Всероссийским государственным институтом кинематографии имени С.А. Герасимова был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373100057818000155, предметом которого являлись услуги по замене приборов (элементов систем), обеспечивающих предупреждение и информирование в чрезвычайных ситуациях.

В ходе аукциона ООО «ЦЕНТРОСПАС» воздержалось от подачи ценовых предложений, тем самым отказалось от конкурентной борьбы с ООО «СПАС-СИТИ групп», в результате чего победителем торгов стало ООО «СПАС-СИТИ групп», предложившее цену за контракт с минимальным снижением от НМЦК — 0,5%.

НМЦК составила 11 026 000,00 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№ торгов	Заказчик	Предмет торгов	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Наименование победителя	ЦП победителя	% снижения	Второ участ
0373100057818000155	Всероссийский государственный институт кинематографии имени С.А. Герасимова	Услуги по замене приборов (элементов систем), обеспечивающих предупреждение и информирование в чрезвычайных ситуациях	11 026 000,00	15.10.2018	09.11.2018	ООО "СПАС-СИТИ групп"	10 970 870,00	-0,5	ООО "Центр

Вышеуказанный аукцион состоялся 09.11.2018, по его итогам ООО «СПАС-СИТИ групп» заключен контракт по цене 10 970 870,00 руб.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок ООО «ЦЕНТРОСПАС» и ООО «СПАС-СИТИ групп», а также подписание ООО «СПАС-СИТИ групп» контракта осуществлялась ими с одного и того же IP-адреса 84.23.55.76 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес при подаче заявок	IP-адрес при подаче ценовых предложений	IP-адрес при подписании контракта
ООО «ЦЕНТРОСПАС»	84.23.55.76	-	-
ООО «СПАС-СИТИ групп»	84.23.55.76	31.173.83.174	84.23.55.16

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ЦЕНТРОСПАС» - 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, этаж 2 - помещение III-комната3, офис 8 (нахождение ответчика по указанному адресу также подтверждено им в сведениях (вх. № 12416/19 от 11.03.2019), представленных в ответ на запрос Управления);
- ООО «СПАС-СИТИ групп» - 129301, г. Москва, ул. Проспект Мира, д. 186, корп. 1 (нахождение ответчика по указанному адресу также подтверждено им в сведениях (вх. № 10651/19 от 28.02.2019), представленных в ответ на запрос Управления).

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Кроме того, провайдером ООО «Моснет» (вх. № 16730/19 от 29.03.2019) в ответ на запрос Управления были представлены сведения, согласно которым используемый обоими ответчиками IP-адрес 84.23.55.76 выделен иному лицу — ООО «ТК «Лидер».

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ООО «ЦЕНТРОСПАС» и ООО «СПАС-СИТИ групп» совершали юридически значимые действия на аукционе с реестровыми № 0373100057818000155, такие как подача заявок, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 84.23.55.76, принадлежащую иному лицу - ООО «ТК «Лидер».

При этом, Комиссия отмечает, что ни одним из ответчиков не были представлены договоры (аренды, субаренды, оказания услуг), заключенные с ООО «ТК «Лидер», и объясняющие факт использования принадлежащего ООО «ТК «Лидер» IP-адреса.

Однако на заседании Комиссии по рассмотрению дела, состоявшемся 08.09.2019, ООО «СПАС-СИТИ групп» было сообщено о том, что между ним и ООО «ТК «Лидер» существует договоренность о безвозмездном предоставлении ООО «СПАС-СИТИ групп» информационно-технической структуры (IP-адреса), принадлежащей ООО «ТК «Лидер», по адресу: 129301, г. Москва, ул. Проспект Мира, д. 186, корп. 1.

Представитель ООО «ТК «Лидер», также присутствовавший на заседании Комиссии по ходатайству ООО «СПАС-СИТИ групп», были подтверждены сведения, представленные ООО «СПАС-СИТИ групп».

Также представителем ООО «ТК «Лидер» было сообщено, что в пользование ООО «ЦЕНТРОСПАС» указанная информационно-техническая структура с IP-адресом 84.23.55.76 не предоставлялась.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и (или) изменялись такие файлы заявок, а также совпадение даты и времени создания и даты измнения файлов заявок с наименованием «Согласие» (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Реестровый № торгов	Наименование участника торгов	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время измнения файла
0373100057818000155	ООО «ЦЕНТРОСПАС»	Первая часть заявки	_	Olga	25.10.2018, 14:16:00	26.10.2018, 09:42:00
	ООО «СПАС-СИТИ групп»	Заявка с	_	Olga	29.10.2018, 09:01:00	29.10.2018, 09:01:00

Комиссией установлено, что файлы заявок «Первая часть заявки» и «Заявка с», поданные ответчиками для участия в аукционе с реестровым № 0373100057818000155, являются идентичными по содержанию, а также созданы и изменены под одними и теми же учетными записями «_» и «Olga», что свидетельствует о том, что такие файлы были изготовлены на одном и том же электронно-вычислительном устройстве, а следовательно, ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок и обменивались такими файлами.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ЦЕНТРОСПАС» и ООО «СПАС-СИТИ групп» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

ООО «СПАС-СИТИ групп» также сообщено, что действия по подготовке заявки на торги от его имени осуществлялись <...> (начальник тендерного отдела ООО «СПАС-СИТИ групп»), подача заявки, подача ценового предложения и подписание контракта технически также осуществлялись <...> ., однако в присутствии и по согласованию с <...> - генеральным директором ООО «СПАС-СИТИ групп», владельцем электронно-цифровой подписи.

ООО «ЦЕНТРОСПАС» (вх. № 125416/19 от 11.03.2019) представлена информация, что все действия, связанные с участием в электронных аукционах, осуществлялись генеральным директором ООО «ЦЕНТРОСПАС» <...>

Таким образом, согласно позиции ответчиков подготовка заявок на торги от их имени осуществлялась различными лицами: <...> от имени ООО «СПАС-СИТИ групп» и <...> от имени ООО «ЦЕНТРОСПАС». Однако факт совпадения учетных записей, создавших и изменивших файлы заявок ответчиков, свидетельствует о том, что между ООО «СПАС-СИТИ групп» и ООО «ЦЕНТРОСПАС» осуществлялось взаимодействие и обмен информацией, а также ими использовались одни и те же электронно-вычислительные устройства.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единых инфраструктур и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единых инфраструктур и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, из сведений, представленных ООО «СПАС-СИТИ групп» (вх. №10651/19 от 28.02.2019) и ООО «ЦЕНТРОСПАС» (вх. № 125416/19 от 11.03.2019) установлено, что между ответчиками в 2017-2018 гг. было заключено 2 договора (по цене 800 000 руб. и 450 000 руб.), согласно которым ООО «СПАС-СИТИ групп» выполняет для ООО «ЦЕНТРОСПАС» работы, связанные с ремонтом противопожарных систем.

Вышеуказанные сведения свидетельствуют о наличии взаимосвязей и взаимодействия между ООО «СПАС-СИТИ групп» и ООО «ЦЕНТРОСПАС», которые могли создать предпосылки для совместного участия в торгах с целью поддержания цены и извлечения максимальной прибыли.

ООО «ЦЕНТРОСПАС» не было сообщено о причинах воздержания от подачи ценовых предложений, а равно и отказа от конкурентной борьбы за контракт, при том, что заявка ООО «ЦЕНТРОСПАС» была допущена к участию в торгах.

В этой связи Комиссия также отмечает, что на практике надлежащее заполнение и подача заявки на участие в торгах с приложением всех необходимых документов является самым трудоемким этапом участия в торгах. Кроме того, подача заявки на торги предполагает блокирование денежных средств на специальном счете участника торгов до момента подписания контракта с победителем таких торгов.

При таких обстоятельствах бездействие и пассивное поведение ООО «ЦЕНТРОСПАС» в ходе указанных торгов расценивается Комиссией как осуществленное в рамках договоренностей с ООО «СПАС-СИТИ групп» о неоказании конкурентных действий.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела ООО «СПАС-СИТИ групп» и ООО «ЦЕНТРОСПАС» были представлены заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, реализация которого привела на поддержание цен на торгах.

Ответчиком, первым представившим в антимонопольный орган такое заявление, ООО «СПАС-СИТИ групп» (вх. № 57459/19 от 08.10.2019) сообщено о том, что при участии в рассматриваемом Комиссией электронной аукционе с реестровым № 0373100057818000155 между ООО «СПАС-СИТИ групп» и ООО «ЦЕНТРОСПАС» было реализовано устное соглашение, достигнутое 06.11.2018 на встрече генеральных директоров обществ, по условиям которого ООО «СПАС-СИТИ групп» и ООО «ЦЕНТРОСПАС» должны были совместно участвовать в торгах и в случае отсутствия иных участников не совершать действий, препятствующих победе участника (одного из ответчиков), заинтересованных в лоте.

Как следует из заявления ООО «СПАС-СИТИ групп», все действия, связанные с участием ответчиков в торгах, осуществлялись на инфраструктуре ООО «СПАС-СИТИ групп».

Последствием реализации вышеуказанного устного картельного соглашения явилось поддержание цены на аукционе с реестровым № 0373100057818000155.

ООО «СПАС-СИТИ групп» также сообщено о расторжении антиконкурентного соглашения между ответчиками, в подтверждение чего приложено соответствующее уведомление, направленное в адрес ООО «ЦЕНТРОСПАС».

Ответчиком, вторым представившим заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, - ООО «ЦЕНТРОСПАС», - полностью подтверждены сведения, изложенные в заявлении ООО «СПАС-СИТИ групп».

Кроме того, ООО «ЦЕНТРОСПАС» также сообщено, что последствием реализация устного картельного соглашения между ответчиками явилось поддержание цены на аукционе с реестровым № 0373100057818000155.

Таким образом, сведения, содержащиеся в заявлениях ООО «СПАС-СИТИ групп» и ООО «ЦЕНТРОСПАС», а также факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела, свидетельствуют о заключении между ООО «СПАС-СИТИ групп» и ООО «ЦЕНТРОСПАС» устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровыми № 0373100057818000155, что позволило ООО «СПАС-СИТИ групп» заключить контракт по цене 10 970 870,00 руб.

Также Комиссией в рамках рассмотрения дела был проведен анализ состояния конкуренции в объеме, установленном п. 10.9 порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, и необходимом для рассмотрения дела.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 01.10.2019 на аукционе с реестровым № 0373100057818000155 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 15.10.2018 (дата размещения извещения о проведении аукциона) по 09.11.2018 (дата проведения аукциона).

2. Предметом рассматриваемого аукциона является оказание услуг по замене приборов (элементов систем), обеспечивающих предупреждение и информирование в чрезвычайных ситуациях.

3. Состав хозяйствующих субъектов, которые в период проведения аукционов являлись между собой конкурентами за право заключения контрактов с заказчиком: ООО «СПАС-СИТИ групп» и ООО «ЦЕНТРОСПАС».

Комиссия дополнительно отмечает, что подача заявок на одни и те же торги свидетельствует о согласии осуществить поставку (оказать услугу) в рамках того товарного рынка, который соответствует предмету торгов. В силу изложенного ответчики признаются конкурентами в рамках соответствующей закупки.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ООО «СПАС-СИТИ групп» и ООО «ЦЕНТРОСПАС» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-605/77-19, таких как:

- нетипичное поведение конкурентов в ходе торгов, а именно, отказ ООО «ЦЕНТРОСПАС» от конкурентной борьбы с ООО «СПАС-СИТИ групп», обеспечивший победу ООО «Строй-Люкс» с минимальным снижением НМЦК;
- использование ответчиками в ходе аукциона с реестровым № 0373100057818000155, единой инфраструктуры, в то время как, согласно позиции ООО «СПАС-СИТИ групп» и ООО «ТК «Лидер» (владельца IP-адреса), только ООО «СПАС-СИТИ групп» имело доступ к информационно-технической структуре с IP-адресом 84.23.55.76;
- совпадение технических характеристик файлов заявок, поданных ответчиками в рамках рассматриваемых торгов;
- представление ответчиками заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, реализация которого привела на поддержание цен на торгах,

Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «СПАС-СИТИ групп» и ООО «ЦЕНТРОСПАС» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0373100057818000155.

Доход ООО «СПАС-СИТИ групп» от участия в аукционе, прошедшем в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 10 970 870,00 руб.

Доход ООО «ЦЕНТРОСПАС» от участия в аукционе, прошедшем в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации указанного картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-605/77-19 (исх. от 16.10.2019 № ЕП/53908/19) ответчиками не оспорено, каких-либо ходатайств или возражений не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТРОСПАС» ИНН 7717782763 ОГРН 1147746447530, адрес местонахождения: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, этаж 2, помещение III, комната 3, офис 8 и Общество с ограниченной ответственностью «СПАС-СИТИ групп» ИНН 7716683061 ОГРН 1117746144372, адрес местонахождения: 129301, г. Москва, ул. Проспект Мира, д. 186, корп. 1 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с

реестровым № 0373100057818000155.

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать Обществу с ограниченной ответственностью «ЦЕНТРОСПАС» ИНН 7717782763 ОГРН 1147746447530, адрес местонахождения: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, этаж 2, помещение III, комната 3, офис 8 и Обществу с ограниченной ответственностью «СПАС-СИТИ групп» ИНН 7716683061 ОГРН 1117746144372, адрес местонахождения: 129301, г. Москва, ул. Проспект Мира, д. 186, корп. 1 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-605/77-19 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ЦЕНТРОСПАС» ИНН 7717782763 ОГРН 1147746447530, адрес местонахождения: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, этаж 2, помещение III, комната 3, офис 8 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

Члены Комиссии: