

ООО «Фениксмедиагрупп»

<...>

ИП Левкина О.В.

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-1572/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 24 мая 2021 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 24 мая 2021 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>, начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, <...>, ведущего специалиста – эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 050/01/11-1572/2020 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Фениксмедиагрупп» (место нахождения: <...>) (далее – ООО «Фениксмедиагрупп») и Индивидуальным предпринимателем Левкиной Ольгой Валентиновной (место нахождения: <...>) (далее – ИП Левкина О.В.) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 17.09.2020 № 180 возбуждено дело № 050/01/11-1572/2020 по признакам нарушения

ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-1572/2020 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронными площадками по запросам Московского областного УФАС России.

Согласно представленным электронными площадками сведениям за период 2017-2020, ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкина О.В. являлись участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300183617000092, 0348100023119000109, 0348300183618000033, 0348100023119000096, 0348300304320000024, 0348300184419000005, 0348300356018000170, 0348300356018000197, 0348300356019000165, 0348300356019000167, 0348300398419000037, 0348500002219000135, 0348300075519000487, 0348300075519000491, 0373200024418000233, 0373200024419000996, 0373200024420000465, 0373200024420000472, 0373200024420000557.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. происходили с одинаковых IP-адресов.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Фениксмедиагрупп» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного участника № 01 от 17.05.2012.

ООО «Фениксмедиагрупп» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 29.05.2012 за основным государственным регистрационным номером 1127746412771 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «Фениксмедиагрупп» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: <...>.

Основным видом деятельности ООО «Фениксмедиагрупп» является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

ИП Левкина О.В. внесена в государственный реестр индивидуальных предпринимателей 26.10.2015 за основным государственным регистрационным номером индивидуального предпринимателя 315505000014200 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 16 по Московской области. Адрес регистрации: <...>.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей основным видом деятельности ИП Левкиной О.В. является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-1572/2020, в ходе которого установлено, что ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкина О.В. являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300183617000092, 0348100023119000109, 0348300183618000033, 0348100023119000096, 0348300304320000024, 0348300184419000005, 0348300356018000170, 0348300356018000197, 0348300356019000165, 0348300356019000167, 0348300398419000037, 0348500002219000135, 0348300075519000487, 0348300075519000491, 0373200024418000233, 0373200024419000996, 0373200024420000465, 0373200024420000472, 0373200024420000557.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2018-2020 гг. опубликованы аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	Наименование заказчика	Предмет	НМЦ	дата проведения аукциона	победитель	цена победителя	Иные участники	цен учас
0348300183617000092	ГБУЗ МО «Щёлковская районная	Поставка расходных 427 материалов для КДЛ 287,48		15.01.2018	ИП ЛЕВКИНА О.В.	423 014,60	ООО "Фениксмедиагрупп"	425

0348100023119000109	больница № 1» ФГБУЗ «Центральная МСЧ № 21 ФМБА»	Поставка расходных 2 166 материалов для КДЛ 288,44	13.12.2019	ИП ЛЕВКИНА О.В.	2 144 625,56	ООО "Фениксмедиагрупп"	2 151
0348300183618000033	ГБУЗ МО «Щёлковская районная больница № 1»	Поставка реактивов для КДЛ 471 (биохимические 359,45 исследования)	12.10.2018	ИП ЛЕВКИНА О.В.	466 645,85	ООО "Фениксмедиагрупп"	469
0348100023119000096	ФГБУЗ "Центральная МСЧ	Поставка расходных 1 973 материалов для КДЛ 520,22	09.12.2019	ИП ЛЕВКИНА О.В.	1 953 785,02	ООО "Фениксмедиагрупп"	1 961
0348300304320000024	№ 21 ФМБА" ГБУЗ МО "Московская областная больница им. Проф. Розанова В.Н."	Поставка расходных 8 772 материалов для КДЛ 397,43	12.03.2020	ИП ЛЕВКИНА О.В.	8 684 673,45	ООО "Фениксмедиагрупп"	8 721
0348300184419000005	ГБУЗ МО "Щелковская районная больница № 2"	Поставка расходных материалов для 1 749 биохимических 273,93 исследований	29.03.2019	ИП ЛЕВКИНА О.В.	1731781,19	ООО "Фениксмедиагрупп"	1 741
0348300356018000170	ГБУЗ МО "Люберецкая районная больница № 2"	Закупка реагентов 2 380 980,66	24.12.2018	ООО "Фениксмедиагрупп"	2 357 170,84	ИП ЛЕВКИНА О.В.	2 361
0348300356018000197	ГБУЗ МО "Люберецкая районная больница № 2"	Закупка реагентов 5 061 953,38	18.01.2019	ООО "Фениксмедиагрупп"	5 011 333,80	ИП ЛЕВКИНА О.В.	5 031
0348300356019000165	ГБУЗ МО "Люберецкая районная больница № 2"	Закупка реагентов 1 723 766,89	18.07.2019	ООО "Фениксмедиагрупп"	1 706 529,00	ИП ЛЕВКИНА О.В.	1 711
0348300356019000167	ГБУЗ МО "Люберецкая районная больница № 2"	Закупка реагентов 2 494 989,96	18.07.2019	ООО "Фениксмедиагрупп"	2 470 040,00	ИП ЛЕВКИНА О.В.	2 481
0348300398419000037	ГБУЗ МО "Лосино- Петровская Центральная городская больница"	Поставка медицинских 192 расходных 195,51 материалов	15.08.2019	ИП ЛЕВКИНА О.В.	190 273,55	ООО "Фениксмедиагрупп"	191
0348500002219000135	ГБУЗ МО "Люберецкая областная больница"	Закупка расходного 817 материала для 853,78 гематологии	23.01.2020	ООО "Фениксмедиагрупп"	809 675,24	ИП ЛЕВКИНА О.В.	813
0348300075519000487	ГБУЗ МО "Королёвская городская больница"	Поставка набора 2 809 биохимических 089,59 реагентов	12.11.2019	ИП ЛЕВКИНА О.В.	2 780 998,69	ООО "Фениксмедиагрупп"	2 791
0348300075519000491	ГБУЗ МО "Королёвская городская больница"	Поставка набора 887 биохимических 593,55 реагентов	21.11.2019	ИП ЛЕВКИНА О.В.	878 717,61	ООО "Фениксмедиагрупп"	883
0373200024418000233	ГБУЗ города Москвы "ГКБ №15 имени О.М. Филатова" ДЗМ города Москвы	Поставка расходных 2 689 материалов для 166,21 бактериологической лаборатории	25.06.2018	ООО "Фениксмедиагрупп"	2 662 274,55	ИП ЛЕВКИНА О.В.	2 671
0373200024419000996	ГБУЗ г. Москвы "ГКБ №15 имени О.М. Филатова" ДЗМ г. Москвы	Поставка расходных 2 999 материалов для 596,92 бактериологической лаборатории	16.01.2020	ООО "Фениксмедиагрупп"	2 969 600,96	ИП ЛЕВКИНА О.В.	2 981
0373200024420000465	ГБУЗ города Москвы "ГКБ №15 имени О.М. Филатова" ДЗМ города Москвы ГБУЗ города	Поставка расходных 2 924 материалов для 136,23 бактериологической лаборатории	24.07.2020	ООО "Фениксмедиагрупп"	2 894 894,87	ИП ЛЕВКИНА О.В.	2 901

0373200024420000472	Москвы "ГКБ №15 имени О.М. Филатова" ДЗМ города Москвы	Поставка расходных материалов для бактериологической лаборатории	2 969 494,09	27.07.2020	ООО "Фениксмедиагрупп"	2 939 799,15	ИП ЛЕВКИНА О.В.	2 954
0373200024420000557	ГБУЗ города Москвы "ГКБ №15 имени О.М. Филатова" ДЗМ города Москвы	Поставка расходных материалов для бактериологической лаборатории	2 500 975,50	25.08.2020	ООО "Фениксмедиагрупп"	2 475 965,74	ИП ЛЕВКИНА О.В.	2 481

Согласно материалам дела № 050/01/11-1572/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. на указанных электронных аукционах поданы с одинаковых IP-адресов: 83.220.238.14, 213.87.154.245, 213.87.151.190, 83.220.239.10, 83.220.238.229, 213.87.163.94, 213.87.144.53, 213.87.146.238, 83.220.237.32, 91.193.179.193, 83.220.239.16, 83.220.236.191, 83.220.236.50, 213.87.155.233, 213.87.135.193, 213.87.136.60, 83.220.237.248, 31.173.83.90, 213.87.151.165, 213.87.146.34, 213.87.155.253, 213.87.160.241, 213.87.136.152, 94.25.160.79, 83.220.238.208.

Аукцион № 0348300183617000092

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	83.220.236.33	83.220.238.14	83.220.238.206
ООО "Фениксмедиагрупп"	83.220.237.32	83.220.238.14	-----

Аукцион № 0348100023119000109

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	213.87.154.245	213.87.151.190	37.145.14.229
ООО "Фениксмедиагрупп"	213.87.154.245	213.87.151.190	-----

Аукцион № 0348300183618000033

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	83.220.239.10	83.220.238.229	83.220.238.45
ООО "Фениксмедиагрупп"	83.220.239.10	83.220.238.229	-----

Аукцион № 0348100023119000096

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	213.87.154.78	213.87.163.94	94.25.173.115
ООО "Фениксмедиагрупп"	213.87.130.88	213.87.163.94	-----

Аукцион № 0348300304320000024

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	213.87.144.53	213.87.146.238	213.87.130.73
ООО "Фениксмедиагрупп"	213.87.144.53	213.87.146.238	-----

Аукцион № 0348300184419000005

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	83.220.236.146	83.220.237.32	77.139.182.194
ООО "Фениксмедиагрупп"	83.220.236.146	83.220.237.32	-----

Аукцион № 0348300356018000170

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	91.193.179.193	83.220.239.16	-----
ООО "Фениксмедиагрупп"	91.193.179.193	83.220.239.16	83.220.237.168

Аукцион № 0348300356018000197

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	83.220.237.168	83.220.238.208	-----
ООО "Фениксмедиагрупп"	83.220.239.16	83.220.238.208	37.145.70.228

Аукцион № 0348300356019000165

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	83.220.236.142	83.220.236.191	-----
ООО	83.220.239.14	83.220.236.191	83.220.239.197

"Фениксмедиагрупп"
Аукцион № 0348300356019000167

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	83.220.236.142	83.220.236.191	-----
ООО "Фениксмедиагрупп"	83.220.239.14	83.220.236.191	83.220.239.197

Аукцион № 0348300398419000037

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	83.220.237.224	83.220.236.50	83.220.238.10
ООО "Фениксмедиагрупп"	37.145.14.229	83.220.236.50	-----

Аукцион № 0348500002219000135

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	37.145.14.229	213.87.155.233	-----
ООО "Фениксмедиагрупп"	213.87.134.240	213.87.155.233	213.87.131.235

Аукцион № 0348300075519000487

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	213.87.144.210	213.87.135.193	213.87.151.8
ООО "Фениксмедиагрупп"	37.145.14.229	213.87.135.193	-----

Аукцион № 0348300075519000491

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	213.87.145.105	213.87.136.60	213.87.154.78
ООО "Фениксмедиагрупп"	213.87.151.155	213.87.136.60	-----

Аукцион № 0373200024418000233

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	83.220.237.248	31.173.83.90	-----
ООО "Фениксмедиагрупп"	83.220.237.248	31.173.83.90	83.220.236.11

Аукцион № 0373200024419000996

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	213.87.151.56	213.87.151.165	-----
ООО "Фениксмедиагрупп"	213.87.157.124	213.87.151.165	213.87.135.238

Аукцион № 0373200024420000465

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	213.87.146.34	213.87.155.253	-----
ООО "Фениксмедиагрупп"	213.87.146.34	213.87.155.253	213.87.161.227

Аукцион № 0373200024420000472

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	95.27.249.69	213.87.160.241	-----
ООО "Фениксмедиагрупп"	213.87.146.34	213.87.160.241	213.87.161.227

Аукцион № 0373200024420000557

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контрактов
ИП ЛЕВКИНА О.В.	213.87.136.152	94.25.160.79	-----
ООО "Фениксмедиагрупп"	213.87.136.152	94.25.160.79	213.87.134.182

В результате анализа IP-адресов 83.220.239.10, 83.220.238.229 установлено, что владельцем данных IP-адресов, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ПАО «ВымпелКом».

Согласно представленным ПАО «ВымпелКом» сведениям в ответ на запрос о предоставлении информации (вх. от 13.10.2020 № 41179-ЭП-ДСП/20 и вх. от 15.10.2020 № 41508-ЭП-ДСП/20) установлено, что между ООО «Фениксмедиагрупп» и ПАО «ВымпелКом» заключен договор оказания услуг связи <...>.

Одновременно в результате анализа IP-адресов 213.87.154.245, 213.87.151.190 установлено, что владельцем данных IP-адресов, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ПАО «Мобильные ТелеСистемы».

Также ООО «Фениксмедиагрупп» (<...>) представлен договор оказания услуг связи с ПАО «Мобильные ТелеСистемы» <...>.

В соответствии с письменными пояснениями, представленными ООО «Фениксмедиагрупп» (<...>), фактическим адресом, с которого обществом осуществлялся выход в интернет в период с 01.09.2017 по 01.09.2020 являлся: <...>.

Вместе с тем установлено, что адресом местонахождения ИП Левкиной О.В. является: <...>.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправок с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкина О.В. совершали юридически значимые действия, такие как подача заявок, подача ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование для доступа к сети интернет, принадлежащую ООО «Фениксмедиагрупп».

Использование ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. единой выделенной сети свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных хозяйствующих субъектов-конкурентов друг другу.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. торговыми площадками были получены электронные файлы для участия в аукционах.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В., установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая файл
ИП Левкина О.В.	Первая часть заявки.docx	Funt.VA	Александр
ООО «Фениксмедиагрупп»	Заявка №0348300184419000005	Funt.VA	Admin
ИП Левкина О.В.	Первая часть заявки № 0348300356018000170	Sale	KOCHKIN
ООО «Фениксмедиагрупп»	Заявка на участие № 0348300356018000170	admin	KOCHKIN
ИП Левкина О.В.	Первая часть заявки №0348300356018000197	admin	KOCHKIN
ООО «Фениксмедиагрупп»	Заявка на участие №0348300356018000197	admin	KOCHKIN
ИП Левкина О.В.	Первая часть заявки №0348300356019000165	admin	Admin
ООО «Фениксмедиагрупп»	Заявка на участие №0348300356019000165	admin	Admin

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкина О.В. осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348300183617000092, 0348100023119000109, 0348300183618000033, 0348100023119000096, 0348300304320000024, 0348300184419000005, 0348300356018000170, 0348300356018000197, 0348300356019000165, 0348300356019000167, 0348300398419000037, 0348500002219000135, 0348300075519000487, 0348300075519000491, 0373200024418000233, 0373200024419000996, 0373200024420000465, 0373200024420000472, 0373200024420000557.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. одной выделенной сети, обмен файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к аукционам свидетельствует о доверии друг другу указанных хозяйствующих субъектов на электронных аукционах.

Следовательно, такие действия ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. и возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 050/01/11-1572/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В.:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/руб.	Другие лица/руб.
				ООО ИП Левкина О.В.

0348100016619000016	Поставка реактивов для анализатора ERBA- XL 200	167 908,38	ИП Левкина О.В. 111 376,02 (33,7%)	«Санита» 112 475,00 (33%) ООО "Анализ-М"
0348300626216000191	Поставка расходных материалов для КДЛ ГБУЗ МО "Одинцовская ЦРБ"	762 700,44	ИП Левкина О.В. 593 086,50 (22,2%)	ООО "ЦМИ"
0348300183616000065	Поставка тест-полосок для анализатора Эрба	119 096,40	ИП Левкина О.В. 96 954,39 (18,6%)	97 549,87(18%) ООО «МЕДЛАБ М»
0373200053620000376	Поставка наборов для экспресс-окрашивания мазков крови для нужд ГБУЗ ИКБ № 2 ДЗМ	48 183,40	ООО "Фениксмедиагрупп" 36 378,38 (24,5%)	38 064,82 (21,6%) ООО "Авантмед"
0373200053617000186	Поставка реагентов для аппарата Laura для нужд ГБУЗ ИКБ №2 ДЗМ	789 110,36	ООО "Фениксмедиагрупп" 643 124,97 (18,5)	647 070,52 (17,9%)

Данные таблицы свидетельствуют об активном поведении

ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 18,5%

до 33,7%, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 1% от НМЦ контракта.

На основании изложенного Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в электронных аукционах с

реестровыми №№ 0348300183617000092, 0348100023119000109, 0348300183618000033, 0348100023119000096, 0348300304320000024, 0348300184419000005, 0348300356018000170, 0348300356018000197, 0348300356019000165, 0348300356019000167, 0348300398419000037, 0348500002219000135, 0348300075519000487, 0348300075519000491, 0373200024418000233, 0373200024419000996, 0373200024420000465, 0373200024420000472, 0373200024420000557 ООО «Фениксмедиагрупп» и

ИП Левкина О.В. использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру, общие IP-адреса и оборудование.

В адрес Московского областного УФАС России от

ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. поступили заявления о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения (вх. от 30.03.2021

№ 12093-ЭП-ДСП/21, от 12.05.2021 № 18352-ДСП/21, от 26.01.2021 № 2811-ДСП/21, вх. от 26.03.2021 № 11954-ЭП-ДСП/21).

В своих заявлениях ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкина О.В. сообщают, что между «ООО «Фениксмедиагрупп», в лице генерального директора Кочкина Кирилла Владимировича, и ИП Левкиной О.В. было заключено и реализовано устное соглашение, достигнутое при встрече 25 августа 2017 года по адресу: <...> в 11 часов дня, которая состоялась по взаимному волеизъявлению сторон. ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкина О.В. совместно определено лицо - Кочкина Кирилла Владимировича, являющимся генеральным директором ООО «Фениксмедиагрупп», который отвечал за подготовку для обоих хозяйствующих субъектов заявок по торгам и реализовывал участие организаций в ходе проведения процедуры торгов. По условиям устного соглашения между ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. компании должны были участвовать в аукционах и в случае отсутствия иных участников в аукционах не совершать действий, препятствующих в выигрыше аукциона, интересующего одну из вышеуказанных компаний. В подтверждении принятого соглашения был составлен акт о передаче устройства ЭП (электронная подпись). Последствием реализации такого соглашения явилось поддержание цены на аукционах, в которых участвовали обе вышеуказанные компании:

0348300183617000092, 0348100023119000109, 0348300183618000033, 0348100023119000096, 0348300304320000024, 0348300184419000005, 0348300356018000170, 0348300356018000197, 0348300356019000165, 0348300356019000167, 0348300398419000037, 0348500002219000135, 0348300075519000487, 0348300075519000491, 0373200024418000233, 0373200024419000996, 0373200024420000465, 0373200024420000472, 0373200024420000557.

Вместе с тем, ООО «Фениксмедиагрупп» отказалось от реализации указанного соглашения, направив в адрес ИП Левкиной О.В. уведомление об отказе от дальнейшей реализации вышеуказанного соглашения.

Таким образом, представленные заявления ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. подтверждают собранные по делу № 050/01/11-1572/2020 о нарушении антимонопольного законодательства доказательства и свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и координации действий. Данное поведение возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило

ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. выиграть аукционы с реестровыми №№ 0348300183617000092, 0348100023119000109, 0348300183618000033, 0348100023119000096, 0348300304320000024, 0348300184419000005, 0348300356018000170, 0348300356018000197, 0348300356019000165, 0348300356019000167, 0348300398419000037, 0348500002219000135, 0348300075519000487, 0348300075519000491, 0373200024418000233, 0373200024419000996, 0373200024420000465, 0373200024420000472, 0373200024420000557 со снижением 1% от НМЦ контрактов и заключить государственные контракты на общую сумму 45 551 799,67 рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона

о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкина О.В. в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0348300183617000092, 0348100023119000109, 0348300183618000033, 0348100023119000096, 0348300304320000024, 0348300184419000005, 0348300356018000170, 0348300356018000197, 0348300356019000165, 0348300356019000167, 0348300398419000037, 0348500002219000135, 0348300075519000487, 0348300075519000491, 0373200024418000233, 0373200024419000996, 0373200024420000465, 0373200024420000472, 0373200024420000557 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Фениксмедиагрупп» и ИП Левкиной О.В. нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348300183617000092, 0348100023119000109, 0348300183618000033, 0348100023119000096, 0348300304320000024, 0348300184419000005, 0348300356018000170, 0348300356018000197, 0348300356019000165, 0348300356019000167, 0348300398419000037, 0348500002219000135, 0348300075519000487, 0348300075519000491, 0373200024418000233, 0373200024419000996, 0373200024420000465, 0373200024420000472, 0373200024420000557.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1, 5 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ИП Левкиной О.В. (ИНН 505202557446) и ООО «Фениксмедиагрупп» (ИНН 7728808999) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в период проведения процедур с реестровыми №№ 0348300183617000092, 0348100023119000109, 0348300183618000033, 0348100023119000096, 0348300304320000024, 0348300184419000005, 0348300356018000170, 0348300356018000197, 0348300356019000165, 0348300356019000167, 0348300398419000037, 0348500002219000135, 0348300075519000487, 0348300075519000491, 0373200024418000233, 0373200024419000996, 0373200024420000465, 0373200024420000472, 0373200024420000557

2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание не выдавать.

3. Материалы дела № 050/01/11-1572/2020 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

