

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства

№ 062/01/16 – 300/2019 к рассмотрению

11 июня 2019 года г. Рязань

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства руководитель управления < >.

УСТАНОВИЛ:

В Рязанское УФАС России поступило заявление индивидуального предпринимателя < > (далее – ИП < >., заявитель) о возможном нарушении антимонопольного законодательства администрацией города Рязани (далее – администрация) в сфере осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории города Рязани (вх. от 28.02.2019 № 978).

Заявитель указывал на то, что администрация города Рязани 03.09.2018 незаконно, а именно, в нарушение требований пункта 7.4 постановления администрации города Рязани от 21.08.2012 № 4351 «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в городском сообщении на территории города Рязани» (далее – постановление № 4351), а также Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) выдала ООО «Рязаньтрансавто I» временное свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 88аМ2 «ул. Крупской – пос. Строитель» серия <...> С № 000116.

По результатам рассмотрения заявления установлено следующее.

Администрация в лице управления транспорта администрации города Рязани обратилась в арбитражный суд Рязанской области с исковым заявлением к ООО «Рязаньтрансавто I» о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 88аМ2 «ул. Крупской – пос. Строитель» серия <...> С № 000076, выданного указанному перевозчику.

20.06.2018 решением арбитражного суда Рязанской области по делу № А54-1593/2018 требования администрации удовлетворены в полном объеме. Данное решение суда вступило в законную силу 28.08.2018.

24.08.2018 в адрес администрации города Рязани поступило обращение ООО «Рязаньтрансавто I» (исх. № 89) о внесении изменений в муниципальный маршрут регулярных перевозок № 88аМ2 относительно максимального количества и класса транспортных средств, допускаемых использовать для обслуживания данного маршрута.

Этим же днем (24.08.2018) администрация издает постановления № 3335 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города Рязани от 12.12.2016 № 5463 «Об установлении требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Рязани» и № 3336 «Об изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок № 88М2, № 88аМ2 на территории муниципального образования - город Рязань».

Данными постановлениями обращение ООО «Рязаньтрансавто I» фактически удовлетворено, муниципальный маршрут регулярных перевозок № 88аМ2 «ул. Крупской – пос. Строитель» изменен на маршрут № 88аМ3 с иным количеством и классом обслуживающих транспортных средств.

03.09.2018 в адрес администрации города Рязани поступило обращение ООО «Рязаньтрансавто I» (исх. № 115) о выдаче временного свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 88аМ2.

В этот же день, 03.09.2018 администрация выдает ООО «Рязаньтрансавто I» свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту серия <...> С № 000116 со сроком действия с 03.09.2018 по 02.03.2019.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс).

Согласно требованиям пункта 7.4 постановления № 4351 заявление, поданное юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества, в течение одного года со дня прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по основаниям, предусмотренным пунктами 2, 7 или 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, рассмотрению не подлежит и в течение трех рабочих дней возвращается обратно заявителю с указанием причин возврата.

При указанных обстоятельствах антимонопольный орган приходит к выводу о наличии в действиях администрации города Рязани и ООО «Рязаньтрансавто I» признаков нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в реализации соглашения, приводящего к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг регулярных перевозок в городе Рязани.

По мнению антимонопольного органа, действия администрации города Рязани и перевозчика ООО «Рязаньтрансавто I» совершены в обход требований вышеуказанных правовых норм.

По инициативе администрации города Рязани решением арбитражного суда Рязанской области ООО «Рязаньтрансавто I» лишено права осуществлять перевозки по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 88аМ2.

Администрация города Рязани, располагая информацией о вступившем в

законную силу судебном акте, на основании обращения ООО «Рязаньтрансавто I» 03.09.2019 выдала указанному обществу временное свидетельство на осуществление перевозок по тому же самому маршруту, тем самым обходя требования закона о необходимости проведения конкурсных процедур.

Исходя из толкования законодательства в сфере осуществления перевозок, не предполагается выдача хозяйствующему субъекту в преимущественном порядке (без проведения открытого конкурса) свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в том числе временного, в случае, если указанный субъект лишен права осуществлять перевозки по данному муниципальному маршруту.

Это объясняется тем, что в рассматриваемом случае по иску управления транспорта администрации города Рязани к перевозчику ООО «Рязаньтрансавто I» судом фактически применена мера ответственности – санкция за нарушение передачи мониторинговой информации, предусмотренной частью 1 статьи 6 Закона Рязанской области от 06.06.2016 № 27-03 «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Рязанской области», в виде запрета осуществлять перевозки по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 88аМ2.

В обход данного запрета, а также требований пункта 7.4 постановления № 4351, части 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ администрация города Рязани, исказив смысл, заложенный законодателем в правовые нормы, не запрещающие выдачу временного свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок без проведения открытого конкурса, вновь предоставила ООО «Рязаньтрансавто I» право осуществлять перевозки по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 88аМ2.

В тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Указанные обстоятельства в условиях осведомленности о вступившем в силу решении арбитражного суда Рязанской области по делу № А54-1593/2018 свидетельствуют о наличии между администрации города Рязани и ООО «Рязаньтрансавто I» договоренности в виде выдачи указанному перевозчику без проведения открытого конкурса временного свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 88аМ2, следствием чего является ограничение конкуренции на рынке оказания услуг регулярных перевозок в городе Рязани.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного издан руководителем Управления Федеральной

антимонопольной службы по Рязанской области от 28.05.2019 № 60/1 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 062/01/16 – 300/2019».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 062/01/16 – 300/2019 к рассмотрению на 04 июля 2019 года в **14 часов 00 минут** по адресу: ул. Семинарская, д. 15, корп. 2, г. Рязань.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 062/01/16 – 300/2019 в качестве заявителя – индивидуального предпринимателя < > (ул. Вокзальная, д. 51А-б, г. Рязань, 390000), в качестве ответчиков:

- администрацию города Рязани (ИНН 6227000292 ОГРН 1026201270260, ул. Радищева, 28, г. Рязань, 390000);

- общество с ограниченной ответственностью «Рязаньтрансавто I» (ИНН 6215026465 ОГРН 1126215001604, с. Дядьково, д. 17, Рязанский р-н, Рязанская обл., 390507),

3. Администрации города Рязани и ООО «Рязаньтрансавто I» на основании статьи 25 Закона о защите конкуренции в срок до 26 июня 2019 года представить в адрес Рязанского УФАС России:

- письменные пояснения по существу настоящего дела;

- иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения дела.

Документы, представляемые в Рязанское УФАС России, должны быть прошиты и пронумерованы. Документы, представляемые в виде копий, заверяются в установленном порядке.

Лицам, участвующим в деле, на рассмотрение дела обеспечить явку представителей с документами, удостоверяющими личность, а также подтверждающими полномочия на участие в деле.

Руководитель < >