

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в
сфере закупок № 05-02/190-18

28.09.2018 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России),

рассмотрев жалобу АО «Кургандорпроект» на действия Заказчика – ГКУ «Курганавтодор», Уполномоченного органа - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по подготовке документации по планировке территории объекта «Строительство автомобильной дороги Арсеновка – Давыдовка – Александровка на участке «Туманова - граница Половинского района» (извещение № 0843500000218001876), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

24.09.2018 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба АО «Кургандорпроект» на действия Заказчика – ГКУ «Курганавтодор», Уполномоченного органа - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по подготовке документации по планировке территории объекта «Строительство автомобильной дороги Арсеновка – Давыдовка – Александровка на участке «Туманова - граница Половинского района» (извещение № 0843500000218001876).

В жалобе заявитель указал, что в силу требований ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара,

выполненной работы или оказания услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а так же о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно п. 8.3 проекта контракта на оказание услуг по подготовке документации по планировке территории объекта «Строительство автомобильной дороги Арсеновка – Давыдовка – Александровка на участке «Туманова - граница Половинского района» (извещение № 0843500000218001876) Акт сдачи- приемки оказанных услуг подписывают ответственные представители Заказчика и Исполнителя после утверждения документации Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области.

При этом, в первом абзаце п. 8.4 проекта данного контракта указано, что в течение 3 рабочих дней после получения акта сдачи – приемки оказанных услуг заказчик обязан подписать его и направить один экземпляр исполнителю.

По мнению заявителя, исходя из условий проекта контракта, не представляется возможным понять срок осуществления приемки оказанной услуги.

Указывает, что условие об утверждении документации Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области не предусмотрено нормативно-правовыми актами, является незаконным.

При указанных выше обстоятельствах, полагает о наличии в действиях уполномоченного органа и заказчика нарушения ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводом, изложенным в жалобе, не согласны по основаниям, указанным в письменных возражениях, которые приобщены к материалам делам по рассмотрению жалобы.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 19.09.2018 г. в единой информационной

системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по подготовке документации по планировке территории объекта «Строительство автомобильной дороги Арсеновка – Давыдовка – Александровка на участке «Туманова - граница Половинского района» (извещение № 0843500000218001876).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 686 481,60 рублей.

Заказчик - ГКУ «Курганавтодор».

Уполномоченный орган - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области».

В соответствии с ч. 2 ст. 50 Закона о контрактной системе к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта (в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Согласно п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт должен содержать в себе обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

При рассмотрении проекта контракта, который является неотъемлемой частью конкурсной документации, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что порядок приемки и сдачи оказанных услуг определен в разделе 8 данного проекта контракта.

В соответствии с п. 8.3. проекта контракта приемка готовой продукции осуществляется представителями Заказчика, акт сдачи-приемки оказанных услуг подписывают ответственные представители Исполнителя и Заказчика. Акт сдачи – приемки оказанных услуг подписывают ответственные представители Заказчика и Исполнителя после утверждения документации Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области.

Пунктом 8.4. проекта контракта предусмотрено, что в течение 3

рабочих дней после получения акта сдачи-приемки оказанных услуг Заказчик обязан подписать его и направить один экземпляр Исполнителю, либо, при наличии недостатков, представить Исполнителю мотивированный отказ от его подписания.

Оценивая доводы заявителя, изложенные в жалобе, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 12.1 ст. 45 Градостроительного кодекса РФ уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных [частями 3, 3.1 и 4.2](#) настоящей статьи, осуществляют проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в [части 10](#) настоящей статьи, в течение тридцати дней со дня поступления такой документации и по результатам проверки принимают решение об утверждении такой документации или о направлении ее на доработку.

В п. 4 ст. 18 Закона Курганской области от 29.10.2015 г. № 82 «О внесении изменений в закон Курганской области «О градостроительной деятельности в Курганской области» (далее - Закон № 82) указывает на то что, решения о подготовке документации по планировке территории, предусматривающей размещение линейных объектов регионального значения, принимаются в соответствии со своей компетенцией следующими органами исполнительной власти Курганской области, осуществляющими отраслевое либо межотраслевое управление: исполнительным органом государственной власти Курганской области, осуществляющим дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Курганской области; исполнительным органом государственной власти Курганской области, осуществляющим отраслевое либо межотраслевое управление в сферах строительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства; исполнительным органом государственной власти Курганской области, осуществляющим отраслевое либо межотраслевое управление в сферах промышленности, транспорта, связи и энергетики.

Согласно п. 9 ст. 18 Закона № 82 органы исполнительной власти Курганской области, принявшие решение о подготовке документации по планировке территории, осуществляют проверку подготовленной на основании их решений документации по планировке территории

на соответствие требованиям, предусмотренным Градостроительным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, в течение тридцати дней со дня поступления такой документации и по результатам проверки принимают решения о направлении такой документации в Правительство Курганской области на утверждение или об отклонении такой документации и о направлении ее на доработку.

Таким образом, исходя из буквального толкования вышеуказанных норм права следует, что условие об утверждении документации по планировке территории Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области, предусмотренное п. 8.3. проекта контракта, не противоречит требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

При этом срок, в течение которого Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области осуществляется утверждение документации по планировке территории определен законодателем в течение 30 рабочих дней со дня поступления такой документации.

Как указано ранее пунктом 8.4. проекта контракта предусмотрено, что в течение 3 рабочих дней после получения акта сдачи-приемки оказанных услуг Заказчик обязан подписать его и направить один экземпляр Исполнителю, либо, при наличии недостатков, представить Исполнителю мотивированный отказ от его подписания.

В силу ст. 190 Гражданского кодекса РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Исходя из вышеизложенного следует, что утверждение документации по планировке территории осуществляется в течение 30 рабочих дней со дня поступления такой документации в Департамент строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области, после чего Заказчик со своей стороны подписывает в течение 3 рабочих дней акт сдачи – приемки оказанных услуг.

Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу о том, что условиями п. 8.4 проекта контракта определен срок

подписания заказчиком акта сдачи – приемки оказанных услуг, который не может трактоваться неоднозначно по свободному усмотрению сторон.

Доводы заявителя о наличии в действиях уполномоченного органа и заказчика нарушения ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, выразившегося в отсутствии сроков осуществления заказчиком приемки оказанной услуги в проекте контракта являются не нашли своего подтверждения в результате рассмотрения настоящей жалобы и являются необоснованными.

Кроме того, Комиссия Курганского УФАС России обращает внимание на следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о контрактной системе заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Пользуясь правом, предусмотренным ч. 1 ст. 36 Закона о контрактной системе, заказчиком принято решение об отмене определения подрядчика путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по подготовке документации по планировке территории объекта «Строительство автомобильной дороги Арсеновка – Давыдовка – Александровка на участке «Туманова - граница Половинского района» (извещение № 0843500000218001876), о чем 26.09.2018 г. в ЕИС размещено соответствующее извещение.

В ходе проведения внеплановой проверки данной закупки нарушений действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией Курганского УФАС России не выявлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Акционерного общества «Курганское предприятие по проектированию и изысканиям автомобильных

дорог и объектов дорожного хозяйства» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.