

**Заказчик –**

ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского»

e-mail: rector@yspu.org

**Лицо, уклонившееся от заключения договора –**

ООО МЦ «Доктор»

e-mail: info@doctoryar.ru

**Заключение № 076/10/5-73/2022**

**по результатам проверки факта**

**уклонения победителя закупки от заключения договора**

15 февраля 2022 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 17.02.2022)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – врио заместителя руководителя Управления Бубнов А. М., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Солодяшкина С. Д., специалист-эксперт Артамонов А. О.,

рассмотрев сведения, представленные ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО МЦ «Доктор» - победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению медицинского осмотра водителей (предрейсовый, послерейсовый) (Извещение – 32110963408), в связи с уклонением от заключения договора,

с участием:

от ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского» - <...> (по доверенности)

от ООО МЦ «Доктор» - директора Общества <...>,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО МЦ «Доктор» (ИНН 7606084393, ОГРН 1117606003987) - победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению медицинского осмотра водителей (предрейсовый, послерейсовый) (Извещение – 32110963408), в связи с уклонением от заключения договора по результатам указанной закупки.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

20.12.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского» размещено извещение № 32110963408

(далее – извещение) о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению медицинского осмотра водителей (предрейсовый, послерейсовый) (далее – запрос котировок, закупка).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28.12.2021 № 32110963408-01 на участие в закупке поступили заявки от ООО «Центр Доказательной Медицины», ООО МЦ «Доктор», признанные закупочной комиссией соответствующими требованиям извещения.

Согласно пункту 9 извещения начальная (максимальная) цена договора (далее также – НМЦ) составляет 90 000,00 руб.

Согласно рассматриваемому протоколу победителем в процедуре запроса котировок было признано ООО МЦ «Доктор», предложившее цену договора в размере 45,00 руб.

В соответствии с абзацем 2 пункта 29 закупочной документации при заключении договора по итогам проведения конкурентной процедуры в электронной форме в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, заказчик размещает на электронной торговой площадке (далее – ЭТП) без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки.

11.01.2022 заказчик разместил в единой информационной системе (ЕИС), а также на официальном сайте ЭТП АО «ЕЭТП» <https://www.roseltorg.ru> проект договора без своей подписи.

В соответствии с абзацем 3 пункта 29 закупочной документации в течение пяти дней с даты размещения заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора.

Следовательно, ООО МЦ «Доктор» надлежало разместить на ЭТП подписанный проект договора в срок до 16.01.2022 включительно.

28.12.2021 ООО МЦ «Доктор» посредством электронной почты направило в адрес заказчика письмо от 28.12.2021 № 37, в соответствии с которым отказалось от подписания договора ввиду того, что в ценовом предложении вместо стоимости услуг по договору была ошибочно указана стоимость за единицу услуги.

18.01.2022 закупочной комиссией заказчика ООО МЦ «Доктор» было признано уклонившимся от заключения договора на оказание услуг по проведению медицинского осмотра водителей (предрейсовый, послерейсовый), что подтверждается соответствующим протоколом от 18.01.2022.

На заседании Комиссии 15.02.2022 ООО МЦ «Доктор» отметило, что в связи с получением уведомления Ярославского УФАС России от 09.02.2022 № 608/06-07 по факту указания в ценовом предложении стоимости за единицу услуги Обществом было проведено служебное расследование.

В соответствии с актом служебного расследования от 10.02.2022 № 1 комиссией по проведению служебного расследования было установлено, что сотрудником ООО МЦ

«Доктор» - <...>, была допущена техническая ошибка, в результате чего вместо полной стоимости оказания услуг была указана стоимость за единицу услуги, равная 45,00 руб.

Комиссия по проведению служебного расследования также пришла к выводу о необходимости применения к <...> дисциплинарного взыскания – объявления выговора, учитывая, в том числе небольшой срок работы сотрудника.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - правила направления сведений).

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

В соответствии со сложившейся судебной практикой, в частности, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 16.08.2019 по делу № А43-46252/2018, уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора.

В соответствии со столбцом 3 таблицы «Обоснование начальной (максимальной) цены договора», являющейся приложением № 3 к извещению, количество медицинских осмотров составляет 1500 штук.

Комиссией установлено, что с учетом стоимости за единицу услуги, равной 45,00 руб., полная стоимость оказания услуг по рассматриваемому договору, которая должна быть указана ООО МЦ «Доктор», составляет 67 500 руб. и не превышает начальную (максимальную) цену договора, а также не является заниженной (разница между предполагаемой ценой договора, которую хотело предложить ООО МЦ «Доктор», и значением НМЦ составляет 25 %).

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО МЦ «Доктор» недобросовестного поведения, направленного на уклонение от подписания договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что при сложившихся обстоятельствах основания для включения ООО МЦ «Доктор» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-

ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

**з а к л ю ч и л а:**

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», в отношении ООО МЦ «Доктор» (ИНН 7606084393, ОГРН 1117606003987).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А. М. Бубнов

Члены Комиссии

С. Д. Солодяшкина

А. О. Артамонов