

РЕШЕНИЕ № 54-К-2015

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Иннотек»

Дело № 54-К-2015

г.

Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 06 апреля 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 08 апреля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34, от 30.12.2014 № 339 в составе:

<...>

при участии в деле:

от заявителя – <...>

от заказчика – <...>

от уполномоченного органа – <...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Иннотек» (далее – ООО «Иннотек») на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и Заказчика – БУ Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики по необоснованному отказу в допуске к участию в электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по монтажу структурированных компьютерных сетей по адресу г. Новочебоксарск, ул. Пионерская, д. 20 (изв. № 0115200001115000538) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 30.03.2015 обратилось ООО «Иннотек» с жалобой на неправомерные действия аукционной комиссии Уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и Заказчика – БУ Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики при проведении аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по монтажу структурированных компьютерных сетей по адресу г. Новочебоксарск, ул. Пионерская, д. 20 (изв. № 0115200001115000538).

В жалобе ООО «Иннотек» сообщает, что общество являлось участником электронного аукциона, объявленного БУ Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (изв. № 0115200001115000538). Заявке ООО «Иннотек» присвоен порядковый номер <...>. По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссией принято решение отклонить заявку ООО «Иннотек» по основанию не предоставления информации о наименовании страны происхождения товара.

На основании вышеизложенного ООО «Иннотек» просит приостановить процедуру проведения аукциона, проверить действия аукционной комиссии и выдать предписание об устранении нарушений.

Представитель Уполномоченного органа считает принятое аукционной комиссией решение по отклонению заявок участников электронного аукциона соответствующим требованиям Закона о контрактной системе и просит в заявленном отказать.

По результатам рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия Чувашского УФАС по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленной закупки является БУ Чувашской Республики «Новочебоксарская городская больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Заказчик).

Уполномоченным органом – государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам 16.03.2015 9:03 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115200001115000538 о проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по монтажу структурированных компьютерных сетей по адресу г. Новочебоксарск, ул. Пионерская, д. 20, с начальной (максимальной) ценой контракта 327 725, 80руб.

Согласно протоколу аукционной комиссии от 27.03.2015 о рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе поступило 8 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок, участник №6 (ООО «Иннотек») к участию в электронном аукционе не допущен.

Основанием для отказа ООО «Иннотек» (заявка № 6) в допуске к участию в Электронном аукционе послужило несоответствие заявки требованиям,

установленной документацией об аукционе и части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в связи с отсутствием указания наименования страны происхождения товаров в пунктах 1-3, 5-8. Отсутствие данной характеристики нарушает требования п. 26 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» раздела 10 «Информационная карта аукциона» и пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при

наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

Требования к содержанию первой части заявки утверждено в пункте 26 Раздела 10 Информационной карты документации Электронного аукциона. Перечень закупаемого товара установлен Технической частью документации Электронного аукциона.

Следовательно, первые части заявок на участие в Электронном аукционе должны содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

В заявке ООО «Иннотек» представило следующие технические характеристики материалов:

Категория	Наименование	Количество	Страна происхождения
1. Кабель	Hyperline UUTP4-C5E-S24-IN-PVC-GY-305 (UTP4-C5E-SOLID-GY-305) (305 м) Кабель витая пара, неэкранированная U/UTP, категория 5е, 4 пары (24 AWG), одножильный (solid), PVC, -20°C - +75°C, серый - гарантия: 25 лет системная; Материал проводника - медь. Категория 5е. Полоса пропускания 100МГц. Соответствует стандартам ANSI/TIA/EIA-568C.2. Макс. сопротивление проводника при 20°C 9.38 Ом/100 м. Внешний диаметр (размер) кабеля: 5,1±0,2 мм. Цвет оболочки - серый. Системная гарантия от производителя 25 лет.	3935 м.	Hyperline Systems Inc. 700 Pinnacle Court, Building 1200, Suite 170 Norcross, GA 30071, USA E-mail: info@hyperline.com

2. Патч-панель	Патч-панель 1U 1U UTP 24 порт кат.5е разъем KRONE&110 (dual IDC); Патч-панель имеет встроенный кабельный органайзер для крепления кабелей. Патч-панель имеет 24 порта RJ45/8P6C категории 5е. Высота конструктива 1U. Тип разъемов для заделки кабеля-110/KRONE/ Патч-панель предназначена для монтажа в 19" шкафы и стойки.	3 шт.	Hyperline Systems Inc. 700 Pinnacle Court, Building 1200, Suite 170 Norcross, GA 30071, USA E-mail: info@hyperline.com
3. Розетка настенная	Розетка внешняя двойная RJ-45 (экран.) кат.5е универсальная; Розетка настенная RJ45. Материал - ПВХ. Тип - внешняя. Цвет - белый. Количество разъемов -2. Тип контактов - Krone, Тип 110, Dual IDC	26 шт.	Hyperline Systems Inc. 700 Pinnacle Court, Building 1200, Suite 170 Norcross, GA 30071, USA E-mail: info@hyperline.com
4.Кабельный органайзер	Кабельный органайзер НТ СО-Н В 19", чёрный горизонтальный 1U Кабельный органайзер 19", 1 U металлические кольца. Размер изделия (ВХШ), мм 43х482х60, цвет органайзера - черный. Материал корпуса изделия - металл.	3 шт.	ООО «Новые Технологии ГРУПП» 308000, РФ, г. Белгород, Свято-Троицкий б-р, д. 25 Телефон/факс: +7 (4722) 20-14-24 E-mail: nt@nttelecom.ru
5. Кабель-канал	Кабель-канал 40x16 (50.01.001.0008); Кабель-канал 40x16мм без перегородки, с гибкой крышкой 16мм. Материал - ПВХ. Цвет - белый.	252 м.	Tplast.Org Address: 140600, MO, Zaraysk, Privokzalnaya 1 Phone/fax: +7 (495) 783-52-14 (pbx) E-mail: info@tplast.org
6. Кабель-канал	Кабель-канал 80x40 (50.01.001.0013); Кабель-канал 80x40мм без перегородки, с гибкой крышкой 40мм. Материал - ПВХ. Цвет - белый.	68 м.	Tplast.Org Address: 140600, MO, Zaraysk, Privokzalnaya 1 Phone/fax: +7 (495) 783-52-14 (pbx) E-mail:

			info@tplast.org
7.Коммутационный шнур	Патч-корд UTP кат.5е 3м, серый; Коммутационный шнур UTP, 4 пары, Категория 5е, 2xRJ45/8P8C, PVC. Цвет шнура - серый. Длина шнура – 3 м.	55 шт.	Hyperline Systems Inc. 700 Pinnacle Court, Building 1200, Suite 170 Norcross, GA 30071, USA E-mail: info@hyperline.com
8.Коммутационный шнур	Патч-корд UTP кат.5е 1м, серый; Коммутационный шнур 4 пары, Категория 5е, 2xRJ45/8P8C, PVC. Цвет шнура - серый. Длина шнура – 1 м.	55 шт.	Hyperline Systems Inc. 700 Pinnacle Court, Building 1200, Suite 170 Norcross, GA 30071, USA E-mail: info@hyperline.com
9.Коммута-тор 48 портов	D-Link <DES-3200-52P/C1A> Управляемый коммутатор (48UTP 10/100Mbps PoE + 2UTP 1000 Mbps + 2Combo 1000BASE-T/SFP); Коммутатор имеет 48 портов 10/100 Мбит/с, 2 порта 10/100/1000 BASE-T и 2 комбо- порта 10/100/1000 BASE-T/SFP. Совместим со стандартами 802.3af и 802.3at. Управление на основе Web-интерфейса. Пропускная способность коммутатора - 17.6 Гбит/с	2 шт.	D-Link Россия, 129626, г. Москва, Графский переулок, 14, 3-й этаж (офис) Тел. +7 (495) 744- 0099

Из информации, представленной Заявителем к поставке товара следует, что в первой части заявки ООО «Иннотек» по позициям Кабель, Патч-панель, Розетка настенная, Коммутационный шнур сделано сообщение о наименовании страны происхождения товара USA, т.е. страна обозначена буквами латинского алфавита.

Согласно части 1 статьи 68 Конституции Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

Данная норма корреспондирована в Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, которая предусматривает, что заявка должна быть заполнена на русском языке. Отдельные документы (или их части), предоставленные участником аукциона в составе заявки на участие в аукционе могут быть подготовлены на другом языке при условии, что к ним будет прилагаться точный перевод на русский язык.

Следовательно, наименование страны происхождения товара, указанное на латинском языке не является достаточным указанием характеристики товара.

Вместе с тем, в заявке по позициям 5 и 6 «Кабель-канал» сообщено фирменное наименование производителя товара и местонахождение «140600, МО, Zaraysk, Privokzal'naya 1», но не сообщено о стране происхождения товаров. Сообщение в графе «Страна происхождения товара» по позициям 1-3, 5-8 выполнено только на английском языке.

Комиссия отмечает, что понятие «страна происхождения товара», определено в статье 58 Таможенного кодекса Таможенного союза, под которой считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством таможенного союза. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.

Отсутствие в заявке сведений о наименовании страны происхождения товара не соответствует требованиям документации Электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 2 частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе. Аукционная комиссия не обладает полномочиями допускать к участию в аукционе участника, заявка которого полностью или частично не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе.

Учитывая вышеизложенное, заявка ООО «Иннотек» не соответствовала требованиям, установленным документацией электронного аукциона, поскольку в ней не сообщалось о стране происхождения товара, и на основании части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе правомерно отклонена комиссией уполномоченного органа.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к итоговому заключению о том, что жалоба ООО «Иннотек» является необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Иннотек» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.