

Заявитель:

ООО «Антис»

Белобережская ул., д. 34 «А», п  
Белые Берега, г. Брянск, 241902

Email: AntisTransport@yandex.ru

ИНН 3235005002

ОГРН: 1033231000714

Ответчик:

Департамент промышленности,  
транспорта и связи Брянской  
области

Красноармейская ул., д. 156, г.  
Брянск, Брянская обл., 241037

Email: dep@bryanskprom.ru

ИНН 3250071987

ОГРН 1073250000780

КПП 325701001

Ответчик:

ООО «ПАТП-Стародуб»

Краснооктябрьская ул., д.96, г  
Стародуб, Брянская обл., 243240

ИНН 3253000335

ОГРН: 1043255001118

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №032/01/16-778/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

25 июня 2020 года

г. Брянск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного  
законодательства

#### УСТАНОВИЛ:

Основанием, послужившим поводом к возбуждению дела, явилось заявление  
ООО «Антис» (вх. № 2800 от 25.03.2020) о возможных признаках нарушении:  
департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области  
антимонопольного законодательства при объявлении проведения процедуры  
без проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об  
осуществлении перевозок и карт маршрута на межмуниципальный маршрут  
регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 553 «Стародуб-Брянск».

Как следует из заявления на сайте департамента промышленности  
транспорта и связи Брянской области (далее - Департамент) размещен  
объявление о предложении выдачи свидетельства и карт маршрута бе.

проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок и карт маршрута на межмуниципальный маршрут регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 553 «Стародуб-Брянск» которое не содержит сведения о режиме работы на межмуниципальном маршруте регулярных перевозок (расписание движения).

Исходя из письменных пояснений и представленных документов департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (вх. № 3596 от 16.04.2020) на официальном сайте департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области 20.03.2020 опубликовано объявление о предложении выдачи свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок и карт маршрута на межмуниципальный маршрут регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом №553 «Стародуб-Брянск», утверждённое приказом от 20.03.2020 № 43-п «О проведении процедуры определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 553 «Стародуб-Брянск» и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок».

Согласно п.1 ч.3 ст.19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежном межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются в случае, если они предназначены для осуществления регулярных перевозок: после наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24 либо пунктом 1, 2 или 7 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 2.1. «Порядка определения юридических лиц индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок», утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 20.03.2018 № 113-п (далее - Порядок), департамент в течении 3 (трех) рабочих дней с даты наступления обстоятельств, предусмотренных п.1.5 настоящего Порядка, размещает на официальном сайте объявление о предложении выдачи свидетельства и карты маршрута без проведения конкурса.

В соответствии с п.2.2 Порядка объявление, в том числе, должно содержать

следующие сведения: обстоятельства, послужившие основанием для размещения объявления, режим работы на межмуниципальном маршруте регулярных перевозок (расписание движения).

Исходя из представленных документов департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области обстоятельством послужившим основанием для размещения объявления является решение Арбитражного суда Брянской области от 06.07.2017 по делу № А09-339/2017 и постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.09.2018 по делу № А09-4630/2018.

Решением Арбитражного суда Брянской области от 06.07.2017 по делу № А09-3339/2017 по иску Брянского УФАС России от 06.07.2017 г. признаны недействительными результаты конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 553 «Стародуб-Брянск», также в рамках применения последствий недействительности сделки признано недействительным право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок, оформленное свидетельством об осуществлении перевозок и картами маршрута, которые были выданы победителю конкурса – ООО «ПАТП Стародуб» (свидетельство 00015Д № 000048 «Об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» и карты маршрута серии 00015Д № 001919, серии 00015Д № 001913, серии 00015Д № 001918, серии 00015Д № 001917, серии 00015Д № 001915, серии 00015Д № 001914, серии 00015Д № 0001921, серии 00015Д № 001920).

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства, в том числе при вступлении в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства.

В соответствии с ч.2 ст.29 Федерального закона № 220-ФЗ по обстоятельствам предусмотренным пунктами 1, 2, 4, 6, 7 и 8 части 1 настоящей статьи, действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок прекращается с момента наступления данных обстоятельств.

Поскольку решением суда от 06.07.2017 по делу № А09-3339/2017 признаны недействительными результаты конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 553 «Стародуб-Брянск», то в соответствии с п.2 ч.1 ст. 29 Федерального закона № 220-ФЗ департамент промышленности

транспорта и связи Брянской области обязан был прекратить действие свидетельства и карт маршрута, выданных ООО «ПАТП Стародуб» с 06.09.2017 (дата вступления в законную силу решения Арбитражного суда Брянской области от 06.07.2017 по делу № А09-3339/2017).

Исходя из представленных документов департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области от 17.06.2020 вх. № 5346 свидетельство и карты маршрута в соответствии со ст. 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ и решением Арбитражного суда Брянской области от 06.07.2017 по делу № А09-3339/2017 у ООО «ПАТП-Стародуб» не отзывались.

Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области 28.11.2017 был объявлен новый конкурс по данному маршруту, который аннулирован 27.02.2018 по предписанию Брянского УФАС России (победители до аннулирования конкурса определены не были).

С 27.02.2018 по 10.03.2020 г. конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 553 «Стародуб-Брянск» не объявлялся.

В соответствии с п.2 ч.3 ст.21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс объявляется его организатором, в том числе не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 2 либо пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона.

10.03.2020 департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства по маршруту регулярных перевозок № 553 «Стародуб Брянск».

Без правовых оснований 20 марта 2020 г. департаментом промышленности транспорта и связи Брянской области объявлена процедура определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 553 «Стародуб Брянск» и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (далее - процедура определения лиц без проведения открытого конкурса) Победитель – ООО «ПАТП-Стародуб», которое единственным подало заявку на участие в конкурсе.

27.03.2020 ООО «ПАТП-Стародуб» выдано свидетельство и карты маршрута Срок действия свидетельства до 21.09.2020.

Следовательно, ООО «ПАТП-Стародуб» с 07.09.2017 (дата вступления в силу решения Арбитражного суда Брянской области по делу № А09-3339/2017) по 27.03.2020 (дата выдачи свидетельства и карт маршрута по результатам проведения процедуры определения лиц без проведения открытого конкурса) неправомерно осуществляло перевозки по маршруту № 553 «Стародуб

Брянск», что подтверждается договорами № 6/17 от 15.12.2016; №6/18 от 11.12.2017; 6/19 от 11.12.2018; 6/20 от 10.12.2019 заключенными с ООО «Маг» Предметом договоров является осуществление на Брянской автостанции агента – исполнителя (ООО «Маг») продажи билетов пассажирам, а также принятие оплаты за провоз багажа по регулярному междугородному автобусному маршруту № 553 «Брянск-Стародуб», организация посадки пассажиров и представление всего комплекса иных услуг при перевозке пассажиров и багажа автобусами.

Согласно Положению о департаменте промышленности, транспорта и связи Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 84 (далее - Положение) Департамент при реализации своих полномочий обеспечивает приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на товарных рынках в установленных сферах деятельности в рамках действующего законодательства.

В соответствии с п.п.3.1, п.п.3.2 п.3 Положения Департамент в соответствии с возложенными на него задачами выполняет функции, в том числе по организации транспортного обслуживания населения, автомобильным транспортом, осуществляет контроль за соблюдением договорных обязательств и требований по выполнению расписаний движения и графиков работы на линии.

Согласно ст.5 Закона Брянской области от 03.07.2010 № 54-З «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области основными принципами организации и осуществления транспортного обслуживания населения являются, в том числе, доступность транспортных услуг для населения; гарантированность предоставления услуг транспортом общего пользования; равенство доступа перевозчиков на рынок транспортных услуг; ответственность государственных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований и перевозчиков за обеспечение потребностей населения в пассажирских перевозках.

Следовательно, обладая информацией о решении Арбитражного суда Брянской области от 06.07.2017 по делу № А09-3339/2017, Департамент должен был отозвать свидетельство и карты маршрута у ООО «ПАТП-Стародуб», но не прекратил действие свидетельства и карт маршрута в нарушение функций по организации транспортного обслуживания, что позволило ООО «ПАТП Стародуб» заключить договоры с ООО «Маг» и заезжать на территорию автовокзала.

Департаментом также не обеспечено проведение конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 553 «Стародуб-Брянск» с 27.02.2018 г. по 10.03.2021 г., что является одной из основных задач Департамента в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ, Законом Брянской области от 03.07.2010 № 54-З «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области».

Поскольку, департамент в соответствии с Положением выполняет функции по организации транспортного обслуживания населения, в соответствии с Законом Брянской области от 03.07.2010 № 54-З «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области» гарантирует предоставление услуг транспортом общего пользования и равенство доступ перевозчиков на рынок транспортных услуг, то Департамент обязан был обеспечить осуществление и контроль за перевозками по маршруту № 55: «Стародуб-Брянск» с предоставлением равного доступа к данным перевозкам неограниченному кругу лиц, осуществляющих перевозки.

06.04.2020 на официальном сайте департамента опубликовано сообщение об отмене открытых конкурсов на право получения свидетельств, в том числе и конкурс на право получения свидетельства по маршруту регулярных перевозок № 553 «Стародуб-Брянск» в нарушение действующего законодательства. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области ссылается на неблагоприятную обстановку с возникновением заболевания вызванного коронавирусом инфекцией.

То есть позже проведения процедуры на право получения свидетельства об осуществлении перевозок и карт маршрута без проведения открытого конкурса на межмуниципальный маршрут регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 553 «Стародуб-Брянск» и выдачи по итогам вышеуказанной процедуры свидетельства ООО «ПАТП-Стародуб».

В объявлении о предложении выдачи свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок и карт маршрута на межмуниципальный маршрут регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом №553 «Стародуб-Брянск» не указаны обстоятельства, послужившие основанием для размещения объявления и сведения о режиме работы на межмуниципальном маршруте регулярных перевозок (расписание движения), что является нарушением пп. 1, п.2.2 Порядка.

Заявитель – ООО «Антис», который участвовал во всех конкурсах по данному маршруту и хотел принять участие в процедуре определения лиц, которым свидетельство и карты маршрута выдаются без проведения конкурса жалуется на отсутствие расписания движения транспортных средств и объявлении о проведении процедуры.

Данные обстоятельства могли послужить препятствием для подачи заявления другими участниками, и ограничением круга участников процедуры.

Для целей информационного обеспечения в документации должны содержаться достаточные сведения, в том числе, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещаются соглашения между

федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В действиях Департамента и ООО «ПАТП-Стародуб» содержатся признаки нарушения ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении антиконкурентного соглашения, выразившегося в предоставлении Департаментом преимущества ООО «ПАТП-Стародуб» при осуществлении перевозок по маршруту «Брянск-Стародуб».

Заключение антиконкурентного соглашения создало препятствие иным хозяйствующим субъектам к допуску на товарный рынок пассажирских перевозок, что явилось негативным последствием для конкурентной среды.

Так, хозяйствующие субъекты, осуществляющие перевозки пассажиров не могли подать заявки на участие в конкурсе, поскольку, конкурс не объявлялся Департаментом в период с 27.02.2018 по 10.03.2020, конкурс, объявленный 10.03.2020 Департаментом отменен; на участие в процедуре определения лиц которым свидетельство и карты маршрута выдаются без проведения конкурса поскольку в объявлении о проведении данной процедуре отсутствовал график движения транспортных средств.

На основании изложенного, издан приказ Брянского УФАС России от 25.06.2020 № 168 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения: департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области (241037, г. Брянск, Красноармейская ул., д. 156 , ИНН: 3250071987 , ОГРН 1073250000780) и ООО «ПАТП-Стародуб» (Краснооктябрьская ул., д.96, г. Стародуб, Брянская область, 243240, ИНН: 3253000335, ОГРН: 1043255001118) ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» руководствуясь ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №032/01/16-778/2020 к рассмотрению **на 08 июля 2020г. в 10 часов 30 минут в режиме видеоконференцсвязи (дистанционно) при помощи сервиса видеоконференций VideoMostlife.**

**Для целей принятия участия Сторонам в рассмотрение жалобы необходимо перейти по гиперссылке:**

<http://vcs02fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=118225&confpas=7486>

**ID конференции:** 118225

Пароль: 7486

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №032/01/16-778/2020 в качестве заявителя ООО «Антис» (241902 Белобережская ул., д. 34 «А», п. Белые берега, г. Брянск, ИНН: 3235005002, ОГРН 1033231000714).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №032/01/15-382/2020 в качестве ответчика Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области (241037, г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 156, ИНН: 3250071987 , ОГРН: 1073250000780).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела №032/01/15-382/2020 в качестве ответчика ООО «ПАТП-Стародуб» (243240 Краснооктябрьская ул., д.96 г. Стародуб, Брянская обл., ИНН 3253000335, ОГРН: 1043255001118).

Для участия в рассмотрение дела необходимо направить на электронный адрес Брянского УФАС России to32@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрение дела, а также документы и информацию которые стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение дела.

Явка ответчиков по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель

Комиссии