

РЕШЕНИЕ

27.05.2009

г.

Иваново

Изготовлено 09.06.2009

Дело № 08-30/002

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: <...>; в присутствии представителей лиц, участвующих в деле: от ОАО «ИвЭнергосбыт» (г. Иваново, ул. Калинина, д. 9/21) <...>; от ООО «Энергосетевая компания»: <...>, рассмотрев дело № 08-30/002 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Энергосетевая компания» (153006, г. Иваново, ул. Новая, д. 15, ИНН 3702044413) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 07.05.2009 поступило заявление от ОАО «Ивановская энергосбытовая компания» (далее – ОАО «ИвЭнергосбыт», Заявитель) по вопросу оценки соответствия действующим нормативным документам проводимого ООО «Энергосетевая компания» (далее – ООО «ЭСК», Ответчик) расчета коэффициента распределения электрической энергии, поставляемой на розничном рынке по регулируемым ценам (бета), и расчета применяемых нерегулируемых цен.

В своем обращении Заявитель указывает, что ООО «ЭСК» занижает объемы электроэнергии, поставляемые по регулируемым ценам своим потребителям, и, соответственно, увеличивает объемы электроэнергии, поставляемые своим потребителям и покупателям по нерегулируемым ценам.

Так, ООО «ЭСК» письмом № 148-13/114 от 18.02.2009, направленном в адрес Заявителя, выразило несогласие с величиной объема покупки от ОАО «ИвЭнергосбыт» равной 23 249, 339 тыс. кВт и уведомило, что принимает для оплаты свою величину объема покупной электроэнергии в январе 2009 года – 29 409,053 тыс. кВтч. В связи с этим, Заявитель считает, что, завысив для себя объем электроэнергии, купленный по регулируемым ценам, Ответчик занизил этот объем для собственных потребителей, в том числе для ОАО «ИвЭнергосбыт».

Так же, Заявитель указал, что ООО «ЭСК» завышает нерегулируемые цены. Так, согласно выставленным счетам-фактурам нерегулируемая цена на электроэнергию составила в ноябре 2008 года – 3,61251 руб. за 1 кВтч, в декабре 2008 – 2, 33853 руб. за 1 кВтч, в январе 2009 года – 1,616742 руб. за 1 кВтч, в феврале 2009 года – 1, 459045 руб. за 1 кВт ч.

Поскольку ОАО «ИвЭнергосбыт» приобретает электрическую энергию по

договору купли-продажи электрической энергии от 01.01.2008 № 31 в точках поставки, для которых ООО «ЭСК» приобретает электрическую энергию только на оптовом рынке, предельный уровень нерегулируемых цен электроэнергии должен рассчитываться в соответствии с пунктом 109 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 530 от 31.08.2006 (далее – Правила розничных рынков).

В соответствии с изложенным Заявитель просит антимонопольный орган провести проверку правильности действий ООО «ЭСК».

Приказом Ивановского УФАС России от 08.05.2009 № 63 возбуждено дело № 08-30/002 по признакам нарушения Ответчиком пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением председателя Комиссии от 08.05.2009 дело № 08-30/002 было назначено к рассмотрению на 19 мая 2009.

На заседании Комиссии 19 мая 2008 Ответчиком было заявлено ходатайство (№119-11/1021 от 15.05.2009) о приостановлении производства по делу № 08-30/002 в связи с рассмотрением Арбитражным судом Ивановской области заявления ООО «ЭСК» к ОАО «Ивэнергосбыт» о взыскании задолженности за поставленную электрическую энергию.

Комиссия приняла решение об отказе в удовлетворении указанного ходатайства, по следующим основаниям:

во-первых, обстоятельства, изложенные в исковом заявлении ООО «ЭСК» не аналогичны обстоятельствам рассматриваемого дела;

во-вторых, на момент заявления ходатайства Арбитражным судом не решен вопрос о принятии заявления к производству.

Так же, Ответчик ходатайствовал об обращении в ФСТ или Минэнерго РФ за разъяснениями по расчету коэффициента бета (для случая перехода потребителей из одной энергосбытовой компании в другую в 2007 и после 2007 года) и нерегулируемых цен на электроэнергию в случае покупки с оптового и розничных рынков объемов электрической энергии. В удовлетворении ходатайства ООО «ЭСК» Комиссией отказано.

На заседании Комиссии 19.05.2009, представитель Заявителя подтвердил заявленные требования, и пояснил следующее.

ОАО «Ивановская энергосбытовая компания» изложены в заявлении две претензии к ООО «ЭСК».

Во-первых, правильность расчета коэффициента распределения электрической энергии, поставляемой на розничном рынке по регулируемым ценам (коэффициент бета).

Согласно расчетам, выполненным ОАО «Ивэнергосбыт», следует, что ООО «ЭСК», в нарушение нормативно-правовых актов, завышает как долю поставки электроэнергии по нерегулируемым ценам, так и саму величину нерегулируемых цен на электроэнергию.

Кроме того, ООО «ЭСК» не доводит до покупателей все основные исходные данные для расчета коэффициента бета, предусмотренные пунктом 6 «Правил определения стоимости электрической энергии

(мощности), поставляемой на розничном рынке по регулируемым ценам (тарифам).», утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2007 № 166-э/1.

В связи с этим ОАО «Ивэнергосбыт» не может осуществить расчет коэффициента бета, соответствующий тому, который указывает ООО «ЭСК».

При расчетах ОАО «Ивэнергосбыт» коэффициент бета существенно ниже, чем тот, который выставляет ООО «ЭСК».

При таких условиях ООО «ЭСК» занижает объемы электроэнергии, поставляемые по регулируемым ценам своим потребителям, и соответственно увеличивает объемы электроэнергии, поставляемые своим потребителям по нерегулируемым ценам.

Во-вторых, правильность формирования нерегулируемой цены.

Поскольку ОАО «Ивэнергосбыт» приобретает электрическую энергию по договору № 31 от 01.01.2008 в точках поставки, для которых ООО «ЭСК» приобретает электроэнергию на оптовом рынке, предельный уровень нерегулируемых цен электроэнергии, должен рассчитываться ООО «ЭСК» согласно пункту 109 Правил розничных рынков.

Согласно выставленным ООО «ЭСК» счетам-фактурам, нерегулируемая цена на электроэнергию завышена.

Несмотря на неоднократные обращения ОАО «Ивэнергосбыт», ООО «ЭСК» до настоящего времени не представило расчет нерегулируемой цены на электрическую энергию и обосновывающие его документы.

На заседании Комиссии 19.05.2009 представитель Ответчика подтвердил позицию ООО «ЭСК» об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства и пояснил, что правовое обоснование расчета коэффициента бета основано на пункте 108 Правил розничных рынков.

ООО «ЭСК» покупает электрическую энергию как на оптовом, так и на розничном рынке. Коэффициент бета ООО «ЭСК» рассчитывается исходя из формулы, закрепленной пунктом 6 Приказа ФСТ № 166-э/1 от 21.08.2007.

Коэффициент бета рассчитывается в целом по компании и учитывает покупку объемов электрической энергии как на оптовом рынке электрической энергии (далее - ОРЭЭ), так и на розничном рынке электрической энергии (далее - РРЭЭ).

Материалы по расчету коэффициента бета ООО «ЭСК» ежемесячно направляет в РСТ Ивановской области, замечания по расчету коэффициента отсутствуют.

По предоставлению исходных данных для расчета коэффициента бета ООО «ЭСК» руководствуется пунктом 111 Правил розничных рынков.

Основные исходные данные для расчета коэффициента бета документально не определены, поэтому ООО «ЭСК» показываются объемы электроэнергии, купленные ООО «ЭСК» по регулируемой цене, и объемы, поставленные населению и приравненным к ним группам потребителей.

По расчету нерегулируемой цены ООО «ЭСК» пояснило, что все необходимые обосновывающие его документы были представлены ОАО «Ивэнергосбыт» письмами от 09.02.2009 № 001-05/84 и от 13.03.2009 № 001-05/141. Письмом № 001-05/84 от 09.02.2009 Ответчиком были даны пояснения, что в расчете нерегулируемой цены в отсутствие методики ее расчета,

когда установлены разные нерегулируемые цены на оптовом и на розничном рынках электроэнергии, расчет производится через слияние стоимости объемов, приобретенных по нерегулируемым ценам с ОРЭЭ и РРЭЭ.

В виду того, что ООО «ЭСК» покупает электрическую энергию как на оптовом, так и на розничном рынках электрической энергии, исполнение пункта 109 Правил розничных рынков, ООО «ЭСК» производится с учетом требований пункта 108.1 Правил розничных рынков.

В ходе рассмотрения дела в заседании Комиссии, в соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о защите конкуренции, объявлялись перерывы.

На заседании Комиссии от 21.05.2009 Ответчик дополнил свои пояснения и сообщил, что в настоящее время отсутствует официальная методика расчета нерегулируемой цены для энергоснабжающих организаций с покупкой электроэнергии с ОРЭЭ и РРЭЭ. При этом, если при расчете объема электроэнергии, поставленного по регулируемой цене, учитываются объемы, приобретенные как на ОРЭЭ, так и на РРЭЭ, то ООО «ЭСК» применило этот принцип на розничном рынке. Учитывая, что методика расчета нерегулируемой цены для энергоснабжающих организаций с покупкой электроэнергии с ОРЭЭ и РРЭЭ, не установлена, следовательно, ООО «ЭСК» не может ее нарушить.

Так же ООО «ЭСК» пояснило, что в виду наличия на одних и тех же объектах электросетевого предприятия питающих фидеров с ОРЭЭ и РРЭЭ, в пределах границ балансовой принадлежности которого ООО «ЭСК» является гарантирующим поставщиком, а так же наличия электрических связей внутри распределительных электрических сетей электросетевого предприятия, объемы полезного отпуска электроэнергии конечных потребителей, невозможно определенно отнести к ОРЭЭ или к РРЭЭ. Произведя анализ нерегулируемых цен на РРЭЭ для ОАО «Ивэнергосбыт» и ООО «ЭСК», можно сделать вывод, что разница цен существенная, а именно нерегулируемые цены за указанный период ООО «ЭСК» ниже, чем в ОАО «Ивэнергосбыт» для одних и тех же групп покупателей. Применяя при расчете нерегулируемой цены пункт 109 Правил розничных рынков, ООО «ЭСК» понесет значительные убытки за счет разницы нерегулируемой цены для ООО «ЭСК» на РРЭЭ относительно предельной нерегулируемой цены на ОРЭЭ.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав объяснения и доводы лиц, участвующих в деле, Комиссией установлено следующее.

Одним из оснований обращения в Ивановское УФАС России ОАО «Ивэнергосбыт» указало проверку правильности расчета коэффициента распределения электрической энергии, поставляемой гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией) на розничном рынке по регулируемым ценам (бета).

Поскольку Заявитель выразил сомнение в правильности расчета коэффициента бета, производимого Ответчиком, Ивановское УФАС России определением от 13.05.2009 привлекло к участию в рассмотрении дела № 08-30/002 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых

комиссией обстоятельствах, Региональную службу по тарифам Ивановской области с целью провести проверку данного расчета.

Согласно пункту 111 Правил розничных рынков РСТ Ивановской области является уполномоченным органом в области регулирования тарифов, в том числе и по вопросам осуществления контроля правильности расчетов коэффициента бета гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими и энергосбытовыми организациями).

Свои пояснения по расчету коэффициента бета, РСТ Ивановской области изложило в письме № 1ВД-950 от 15.05.2009. Из пояснений следует, что расчет Ответчиком коэффициента бета за периоды ноябрь-декабрь 2008 года и январь-февраль 2009 года произведен на основе исходных данных Ответчика и соответствует требованиям Приказа ФСТ РФ от 21.08.2007 № 166-э/1.

В связи с полученным заключением РСТ Ивановской области, вопрос об обоснованности расчета коэффициента бета не был предметом исследования Комиссии.

Вопрос о расчете предельного уровня нерегулируемых цен на электрическую энергию, подлежал всестороннему рассмотрению Комиссией.

Так, между ООО «ЭСК» и ОАО «Ивэнергосбыт» заключен договор купли-продажи электрической энергии № 31 от 01.01.2008.

В соответствии с пунктом 1.1 данного договора ООО «ЭСК» обязуется в установленных настоящим договором точках поставки, указанных в приложении № 2 к договору, передавать (поставлять) электрическую энергию Покупателю в собственность, а Покупатель принимать и оплачивать электрическую энергию.

При этом согласно пункту 1.2 указанного договора, оплата электроэнергии осуществляется по тарифам на электрическую энергию, установленным уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, и по нерегулируемым ценам.

В ноябре – декабре 2008 года, а так же январе-феврале 2009 года ООО «Энергосетевая компания» выставило счета-фактуры ОАО «Ивэнергосбыт» за электрическую энергию, приобретаемую на РРЭЭ, при этом нерегулируемые цены на электрическую энергию оказались выше предельно допустимых.

В ходе анализа документов и материалов, представленных ООО «ЭСК» в соответствии с определением Ивановского УФАС России, установлено, что для расчета нерегулируемых цен Ответчиком разработана методика, отличная от методики, предусмотренной пунктом 109 Правил розничных рынков.

Так, согласно пояснениям ООО «ЭСК» (письмо № 119-11/1030 от 18.05.2009) по применяемой методике и представленным материалам по расчету нерегулируемой цены за указанные месяцы, методика для расчета нерегулируемых цен образуется следующим образом:

$$T_{\text{нерег.}} = \underline{\text{общая стоимость по нерегулируемой цене,}}$$

$$\sqrt{PPЭЭ}_{\text{нерег.}} + \sqrt{OPЭЭ}_{\text{нерег.}}$$

где $T_{\text{нерег.}}$ – расчетная средневзвешенная нерегулируемая цена.

В числителе данной формулы взята общая стоимость электрической энергии, образуемая путем слияния стоимости электрической энергии, приобретенной по нерегулируемой цене ООО «ЭСК» как на ОРЭЭ, так и на РРЭЭ.

Знаменатель формулы содержит сумму объемов электрической энергии, приобретенных по нерегулируемым ценам как на ОРЭЭ, так и на РРЭЭ.

Полученная таким образом величина, то есть расчетная средневзвешенная нерегулируемая цена, применяется ООО «ЭСК» для расчета дельты «Т» (ΔT), постоянная величина, определяемая для группы потребителей в зависимости от диапазона годового числа часов использования заявленной мощности.

$$\Delta T = T_{\text{нерег.}} - T_{\text{сред. тариф покупки}},$$

где $T_{\text{сред. тариф покупки}}$ – средневзвешенный тариф по покупке электроэнергии на ОРЭЭ и РРЭЭ, утвержденной РСТ Ивановской области на 2009 год.

Конечная нерегулируемая цена для каждой группы потребителей определяется ООО «ЭСК» как сумма регулируемого тарифа на электрическую энергию, установленного РСТ Ивановской области в отношении соответствующей группы потребителей в зависимости от диапазона годового числа часов использования заявленной мощности, и расчетного дельта Т.

$$T_{\text{нерег. конеч.}} = T_{\text{рег.}} + \Delta T$$

Данная формула расчета нерегулируемой цены является оригинальной, применяется только Ответчиком, что подтверждается пояснениями представителя ООО «ЭСК» на заседании комиссии от 19.05.2009.

В качестве обоснования применение данной формулы Ответчик указал на пункт 108.1 Правил розничных рынков, а так же отсутствие методики расчета предельных уровней нерегулируемых цен при приобретении объемов электрической энергии с ОРЭЭ и РРЭЭ.

Пунктом 3 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 установлено, что в систему тарифов (цен) входят регулируемые тарифы (цены) и свободные (нерегулируемые) цены. К свободным (нерегулируемым) ценам на электрическую энергию (мощность) относятся цены, определяемые по результатам конкурентного отбора ценовых заявок или по соглашению сторон на оптовом и розничном рынках электрической энергии.

В соответствии с пунктом 106 Правил розничных рынков на территориях, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, электрическая энергия (мощность) поставляется потребителям по регулируемым ценам (тарифам) гарантирующими поставщиками, в объеме, приобретаемом соответствующими организациями по регулируемым ценам (тарифам) на ОРЭЭ и РРЭЭ, а так же по свободным нерегулируемым ценам, в

установленном порядке.

Согласно пункту 109 Правил розничных рынков, электрическая энергия (мощность) сверх объемов, поставляемых покупателям по регулируемым ценам (тарифам) оплачивается по свободным (нерегулируемым) ценам в рамках предельных уровней нерегулируемых цен на розничных рынках, размер которых рассчитывается на соответствующий период организацией, поставляющей электрическую энергию, и доводится до сведения потребителей.

При этом пункт 109 Правил розничных рынков определяет методику и формулу расчета предельных уровней нерегулируемых цен для покупателей, осуществляющих расчеты за электроэнергию по одноставочным тарифам.

Так, предельные уровни нерегулируемых цен определяются как сумма:

- средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены на электрическую энергию (мощности);
- размера платы за услуги, подлежащие государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией данного потребителя, включая сбытовую надбавку гарантирующего поставщика, а так же размера платы за услуги по передаче электрической энергии в случае поставки электрической энергии по договору энергоснабжения.

$$T_{\text{нерег.}} = T_{\text{средневзвеш.}} + T_{\text{рег.услуг.}}$$

В целях расчета предельных уровней нерегулируемых цен в качестве размера платы за услуги и сбытовой надбавки организации, поставляющей электрическую энергию (мощность) используется разность одноставочного тарифа на электрическую энергию (мощность), установленного в отношении соответствующей группы потребителей в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, и средневзвешенного тарифа покупки электрической энергии с учетом мощности на оптовом рынке и у производителей (поставщиков) электрической энергии на розничном рынке.

$$T_{\text{регул. усл.}} = T_{\text{рег. тариф}} - T_{\text{средвзвеш. тариф покупки}}$$

Учитывая изложенное, порядок расчета нерегулируемых цен определен законодателем в разделе 7 Правил розничных рынков, руководствуясь которым, гарантирующие поставщики и энергосбытовые организации обязаны производить расчет нерегулируемой цены на розничном рынке.

При этом расчет ООО «ЭСК» нерегулируемой цены по разработанной им формуле приводит к ее завышению.

Так, согласно представленных ОАО «ИВэнергосбыт» счетов-фактур за ноябрь 2008 года, выставленных ООО «ЭСК», нерегулируемая цена составила 3, 61 руб. за 1 кВтч. Тогда как, при расчете нерегулируемой цены в соответствии с формулой, предусмотренной пунктом 109 Правил розничных рынков, нерегулируемая цена за ноябрь составила:

$$T_{\text{нерег.}} = 1,10382 - 0,96808 + 3,32178 = 3,45752 \text{ руб. за 1 кВтч.}, \text{ где:}$$

1,10382 – регулируемый тариф на электрическую энергию, установлен Постановлением РСТ Ивановской области от 28.12.2007 № 119-э/3;

0, 96808 – средневзвешенная стоимость электрической энергии, приобретаемой ООО «ЭСК» на оптовом и розничном рынках электроэнергии, принятая при установлении регулируемых тарифов на электрическую энергию (в соответствии с Информацией РСТ Ивановской области о стоимости электрической энергии, приобретаемой энергосбытовыми организациями – гарантирующими поставщиками электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии, принятой при установлении тарифов на электрическую энергию для населения и прочих потребителей на 200-2009 годы, опубликованной в соответствии с пунктом 23 Постановления Правительства Российской Федерации № 109 от 26.02.2004); 3,32178 – средневзвешенная нерегулируемая цена на электроэнергию в ноябре 2008 года (в соответствии с данными, опубликованными на сайте ОАО «АТС»).

Аналогичная ситуация сложилась в декабре 2008 года, январе и феврале 2009 года.

Предельный уровень нерегулируемой цены, выставленный ООО «ЭСК» в январе 2009 года составил 1,616742 руб. за 1 кВтч. Тогда как, в соответствии с пунктом 109 Правил розничных рынков предельный уровень нерегулируемых цен для ОАО «Ивэнергосбыт» должен был быть равен

$$T_{\text{нерег.}} = 1,26361 - 1,10697 + 1,14024 = 1,29688 \text{ руб. за 1 кВтч, где}$$

1,26361 руб./тыс. кВтч - регулируемый тариф на электрическую энергию, установлен Постановлением РСТ Ивановской области от 29.12.2008 № 181-э/3, 1,10697 руб. за кВтч – средний (одноставочный) тариф, при заявленном годовом числе часов использования заявленной мощности (в соответствии с Информацией РСТ Ивановской области о стоимости электрической энергии, приобретаемой энергосбытовыми организациями – гарантирующими поставщиками электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии, принятой при установлении тарифов на электрическую энергию для населения и прочих потребителей на 2009 год); 1,14024 - средневзвешенная нерегулируемая цена на электроэнергию в январе (в соответствии с данными, опубликованными на сайте ОАО «АТС»).

ООО «ЭСК» в счете-квитанции за февраль 2009, выставленном ОАО «Ивэнергосбыт», размер нерегулируемой цены составил 1,459045 руб. за 1 кВтч., при соответствующих расчетах:

$$T_{\text{нерег.}} = 1,26361 - 1,10697 + 1,25000 = 1,40664 \text{ руб. за 1 кВтч.}$$

Таким образом, исходя из положений пунктов 106, 109 Правил розничных рынков, установлена неправомерность произведенного ООО «ЭСК» расчета предельного уровня свободной (нерегулируемой) цены, которую Ответчик предъявил ОАО «Ивэнергосбыт» в ноябре-декабре 2008 года и январе-феврале 2009 года к оплате, вследствие нарушения требований пункта 109 Правил розничных рынков.

Кроме того, ООО «ЭСК» при расчете нерегулируемой цены использовало усредненный (одноставочный) тариф покупки электрической энергии, не применяя средние (одноставочные) тарифы, установленные с учетом разбивки по диапазону годового числа часов использования заявленной

мощности, содержащиеся в вышеуказанной Информации РСТ Ивановской области на 2009 год.

В соответствии с пунктом 64 Приказа ФСТ от 06.08.2004 № 20-э/2 одноставочный тариф (цена) покупки электрической энергии (мощности), поставляемой потребителям и покупателям - субъектам розничного рынка (кроме населения), рассчитывается, исходя из ставок за электрическую энергию и мощность, и дифференцируется в зависимости от числа часов использования заявленной мощности.

Таким образом, по мнению Комиссии, не допускается применение усредненного (одноставочного) тарифа покупки электроэнергии при расчете нерегулируемых цен. Данное положение подтверждается и ответом РСТ Ивановской области от 21.05.2009 № 7-989 на запрос Комиссии, в котором указано, что средняя стоимость электрической энергии (мощности) опубликована для сведения и использоваться при расчете предельных уровней нерегулируемых цен не должна.

Довод ООО «ЭСК» о том, что основные исходные данные для расчета коэффициента бета документально не определены, Комиссией отклоняется как ошибочный.

В соответствии с пунктом 111 Правил розничных рынков гарантирующие поставщики, энергосбытовые и энергоснабжающие организации, по окончании расчетного периода доводят до сведения обслуживаемых ими покупателей электрической энергии коэффициенты, определяющие долю оплаты электрической энергии и мощности по регулируемым ценам (тарифам), и основные исходные данные для расчета.

Пунктом 6 Приказа ФСТ от 21.08.2007 № 166-э/1 установлена формула расчета коэффициента бета, в которой изложены все необходимые значения (показатели) для расчета указанного коэффициента.

Таким образом, по мнению Комиссии, ООО «ЭСК» на официальном сайте в сети Интернет обязано публиковать в качестве исходных данных показатели, указанные в формуле расчета.

Комиссия, рассмотрев довод ООО «ЭСК» о том, что на сегодняшний день отсутствует методика расчета предельных уровней нерегулируемых цен для энергоснабжающих организаций, приобретающих электрическую энергию на ОРЭЭ и РРЭЭ, пришла к следующим выводам.

Согласно действующему законодательству субъекты электроэнергетики осуществляют покупку электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии.

Статья 6 Федерального закона № 36-ФЗ от 26.03.2003 устанавливает, что до даты окончания переходного периода реформирования электроэнергетики оптовый и розничный рынки электрической энергии функционируют на основании правил переходного периода и иных регулирующих функционирование (ценообразование) оптового и розничных рынков нормативных документов обязательных для сторон публичного договора.

Раздел 7 Правил функционирования розничных рынков устанавливает

основы организации расчетов на розничных рынках электрической энергии, которые распространяются на все категории потребителей, за исключением населения и приравненных к ним в соответствии с нормативными правовыми актами в области государственного регулирования тарифов группам (категориям) потребителей.

Пунктами 106, 107, 108, 109 Правил розничных рынков электрической энергии установлен порядок ценообразования на розничном рынке электрической энергии.

Гарантирующий поставщик приобретает электрическую энергию на оптовом рынке электрической энергии (пункт 81 Правил розничных рынков).

Согласно пункту 132 Правил розничных рынков одним из случаев торговли электрической энергией по свободным (нерегулируемым) ценам на розничном рынке электрической энергии является купля-продажа электрической энергии по договору с гарантирующим поставщиком по свободным (нерегулируемым) ценам в рамках предельных уровней нерегулируемых цен, определяемых в соответствии с разделом 7 Правил розничных рынков.

Учитывая изложенное, ООО «ЭСК», осуществляя продажу электрической энергии ОАО «Ивэнергосбыт», обязано было руководствоваться при расчете нерегулируемых цен формулой, изложенной в пункте 109 Правил розничных рынков.

На сегодняшний день именно методика, закрепленная пунктом 109 Правил розничных рынков, обуславливает взаимоотношения по расчетам предельных уровней нерегулируемых цен между субъектами электроэнергетики, приобретающими электрическую энергию для своих потребителей на РРЭЭ.

Поэтому довод ООО «ЭСК» об отсутствии методики, а, следовательно, об отсутствии нарушения установленного порядка ценообразования, Комиссия отклоняет, как противоречащий действующему законодательству, а именно пункту 109 Правил розничных рынков.

Комиссией отклоняется довод ООО «ЭСК» о невозможности осуществить отдельный учет электрической энергии, поступающей с ОРЭЭ и РРЭЭ по следующим причинам.

В рассматриваемых отношениях между сторонами заключен договор купли-продажи электрической энергии № 31 на условиях согласованных сторонами.

В приложении № 2 к договору, определены точки поставки, каждая из которых закреплена за определенным фидером. По мнению комиссии, отследить поступление электрической энергии на данные фидеры возможно.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 2 Правил оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2003 года № 643 (далее – правила оптового рынка) точка поставки на оптовом рынке электрической энергии - это место в электрической сети, используемое для определения объемов производственной (потребленной) участниками

оптового рынка электрической энергии мощности.

Учитывая, положения пункта 17 Правил оптового рынка группы точек поставки гарантирующих поставщиков определяются исходя из границ их зоны деятельности, при этом каждая группа точек поставки может быть представлена на оптовом рынке только одним субъектом оптового рынка.

Свидетельством о внесении в Реестр субъектов оптового рынка от 10.10.2007, выданное начальником Департамента доступа на ОРЭМ, ООО «Энергосетевая компания» присвоен статус субъекта оптового рынка по отдельным группам точек поставки электроэнергии с оптового рынка электроэнергии.

Уведомлением № 01-02/07-22166 от 04.12.2007 НП «АТС» за ООО «ЭСК» зарегистрированы группы точек поставки потребления в торговой системе, в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика и отдельно точки в интересах снабжения ПБОЮЛ Курилов и ОАО «Спиртзавод «Петровский».

Границам зон деятельности гарантирующего поставщика, определяемого в соответствии с подпунктами «б», «в», и «г» пункта 36 Правил розничных рынков, являются границы балансовой принадлежности электрических сетей соответствующей энергоснабжающей организации, к сетям которой присоединены потребители, подлежащие обслуживанию указанным гарантирующим поставщиком (пункт 55 Правил розничных рынков).

Постановлением Региональной службы по тарифам Ивановской области от 12.10.2006 № 29-гп/4 (с изменениями № 95-гп от 29.08.2007) границы зоны деятельности гарантирующего поставщика ООО «Энергосетевая компания» определены в пределах границ балансовой принадлежности электрических сетей сетевых организаций, к сетям которых присоединены потребители ООО «Энергосетевая компания»: МУП "Электросеть" г. Фурманов; МУП "Кохомские электрические сети"; МУП "Тейковское сетевое предприятие"; МУП "Пучежские электрические сети"; МУП "Палехское МПО ЖКХ"; МУП "Гаврилово-Посадская городская электрическая сеть"; МУП "Наволоцкая горэлектросеть"; ОАО "Родниковские электрические сети"; МУП "Заволжские городские электрические сети"; МУП "Комсомольские электрические сети"; МУП "Приволжские горэлектросети"; МУП "Юрьеveckие электрические сети"; ОАО "Вичугская горэлектросеть"; МУП "Пестяковская электросеть"; МУП "Южские электрические сети"; МУП "Шуйская городская электрическая сеть"; ООО "Тепло-электросети" п. Верхний Ландех; МУП "Плесское МПП ЖКХ"; ОАО "Кинешемская горэлектросеть"; МУП "Электросеть" Лежневского района.

В договоре сторонами согласованы точки поставки, в том числе в приложении № 2 указаны следующие точки поставки электрической энергии: проходные изоляторы ввода фидера № 602 ПС «Плес», проходные изоляторы ввода фидера № 603, КЛ-10 Кв в ячейке фидера № 105 2 с.ш. РУ-10 кВ ПС «Шуя-3», КЛ-10 Кв в ячейке фидера № 106 1 с.ш. РУ-10 кВ ПС «Шуя-3», находящиеся в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика ООО «ЭСК».

Объемы электроэнергии в указанных точках поставки ООО «ЭСК»

приобретает на ОРЭЭ, что так же подтверждается пояснениями генерального директора ООО «ЭСК», отраженными в протоколе заседания Комиссии от 27.05.2009.

Таким образом, учитывая, что в точках поставки электроэнергии, указанных в приложении № 2 к договору № 31, ООО «ЭСК» приобретает объемы электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и, осуществляя продажу этих объемов на розничном рынке электрической энергии, обязано применять пункт 109 Правил розничных рынков.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не будет установлено, что, несмотря на превышении указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

ООО «ЭСК» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, на товарном рынке «Купля-продажа (поставка) электрической энергии» в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевых организаций, к сетям которых присоединены потребители ООО «Энергосетевая компания»: МУП "Электросеть" г. Фурманов; МУП "Кохомские электрические сети"; МУП "Тейковское сетевое предприятие"; МУП "Пучежские электрические сети"; МУП "Палехское МПО ЖКХ"; МУП "Гаврилово-Посадская городская электрическая сеть"; МУП "Наволоцкая горэлектросеть"; ОАО "Родниковские электрические сети"; МУП "Заволжские городские электрические сети"; МУП "Комсомольские электрические сети"; МУП "Приволжские горэлектросети"; МУП "Юрьеveckие электрические сети"; ОАО "Вичугская горэлектросеть"; МУП "Пестяковская электросеть"; МУП "Южские электрические сети"; МУП "Шуйская городская электрическая сеть"; ООО "Тепло-электросети" п. Верхний Ландех; МУП "Плесское МПП ЖКХ"; ОАО "Кинешемская горэлектросеть"; МУП "Электросеть" Лежневского района, с долей более 50%.

Представленные материалы, подтверждают, что ООО «ЭСК» является единственным субъектом оптового рынка электрической энергии в указанных группах точек поставки, у которого ОАО «Ивэнергосбыт» имеет возможность приобретать электрическую энергию для дальнейшей перепродажи потребителям в границах своей зоны деятельности как гарантирующего поставщика, что подтверждается и пояснениями ОАО «Ивэнергосбыт», отраженными в протоколах заседания комиссии от 21.05.2009 и 27.05.2009.

В ходе рассмотрения дела № 08-30/002 ООО «ЭСК» не представило доказательств того, что его положение не может быть признано доминирующим, что подтверждается протоколами заседания комиссии от

21.05.2009 и 27.05.2009.

Учитывая изложенное выше, Комиссия признала положение Ответчика доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут явиться ущемление интересов других лиц, в том числе путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования хозяйствующим субъектом.

Таким образом, действия ООО «Энергосетевая компания», которые выразились в нарушении установленного порядка ценообразования в отношении расчета предельных уровней нерегулируемых цен для ОАО «Ивэнергосбыт» за ноябрь и декабрь 2008 года, январь и февраль 2009 года за поставленную электрическую энергию на розничном рынке электрической энергии (пункт 109 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 530 от 31.08.2006 (редакция от 28.06.2008), являются злоупотреблением доминирующим положением на товарном рынке «Купля-продажа (поставка) электрической энергии», приводящим к нарушению установленного порядка ценообразования и ущемлению интересов ОАО «Ивэнергосбыт», что запрещено частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Энергосетевая компания», выразившиеся в нарушении установленного порядка ценообразования (пункт 109 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 530 от 31.08.2006 (редакция от 28.06.2008) в отношении расчета предельных уровней нерегулируемых цен для ОАО «Ивэнергосбыт» за ноябрь и декабрь 2008 года, январь и февраль 2009 года за поставленную электрическую энергию на розничном рынке электрической энергии, нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «Энергосетевая компания» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать уполномоченному должностному лицу отдела контроля естественных монополий Ивановского УФАС России материалы настоящего дела для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «Энергосетевая компания», ответственность за которое

предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии _____ А.В. Боровков

Члены комиссии: _____ В.А. Курышев

_____ В.М. Кукушкин

_____ Е.Е. Смирнова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-30/002

09 июня 2009 года

г. Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: <...>; руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 09.06.2009 по делу № 08-30/002 о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «Энергосетевая компания» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Энергосетевая компания» в срок до 15.07.2009 устранить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении установленного порядка ценообразования в отношении расчета предельного уровня нерегулируемых цен для ОАО «Ивэнергосбыт» за ноябрь и декабрь 2008, январь и февраль 2009 за поставленную электрическую энергию на розничном рынке электрической энергии, для чего, в целях устранения последствий нарушения антимонопольного законодательства, привести расчет предельного уровня нерегулируемых цен на электрическую энергию, поставляемую с оптового на розничный рынок электрической энергии, в соответствии с пунктом 109 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 530 от 31.08.2006 (редакция от 28.06.2008).

2. ООО «Энергосетевая компания» об исполнении настоящего предписания уведомить Ивановское УФАС России в срок до 22 июля 2009 г.

Председатель Комиссии _____ А.В. Боровков

Члены Комиссии:

_____ В.А. Курышев

_____ В.М. Кукушкин

_____ Е.Е. Смирнова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.