

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-990/2023

об административном правонарушении

10 ноября 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ по факту неисполнения обществом с ограниченной ответственностью «Казанская Строительная Компания – БАРС» обязательств, предусмотренных контрактом от 10.07.2023 № 0308300027823000001 на капитальный ремонт кровли Муниципального дошкольного образовательного учреждения "Детский сад общеразвивающего вида № 9 "Колосок" дер. Часовенная Волжского муниципального района Республики Марий Эл с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, в отношении директора ООО «Казанская Строительная Компания – «БАРС» <...>:

дата, место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> № <...> выдан <...>;

место регистрации (жительства): Республика Татарстан, г. Казань, ул. Октябрьская, д. 32Б; сведения об иждивенцах: отсутствуют;

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

16.10.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступило обращение МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 9 «Колосок» дер. Часовенная Волжского муниципального района Республики Марий Эл по неисполнению ООО «Казанская Строительная Компания «БАРС» работ по контракту от 10.07.2023 № 0308300027823000001 на капитальный ремонт кровли Муниципального дошкольного образовательного учреждения "Детский сад общеразвивающего вида № 9 "Колосок" дер. Часовенная Волжского муниципального района Республики Марий Эл.

В рамках рассмотрения указанного обращения Марийским УФАС России были выявлены факты нарушения ООО «Казанская Строительная Компания –

БАРС» сроков исполнения работ по контракту, заключенного с МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 9 «Колосок» дер. Часовенная Волжского муниципального района Республики Марий Эл (далее – заказчик) по результатам проведения электронного аукциона № 0308300027823000001 от 15.06.2020 на капитальный ремонт кровли Муниципального дошкольного образовательного учреждения "Детский сад общеразвивающего вида № 9 "Колосок" дер. Часовенная Волжского муниципального района Республики Марий Эл.

Согласно пункту 1.1. указанного контракта подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту кровли Муниципального дошкольного образовательного учреждения "Детский сад общеразвивающего вида № 9 "Колосок" дер. Часовенная Волжского муниципального района Республики Марий Эл.

Из пункта 3.2 контракта следовало, что работы должны быть выполнены не позднее 31 августа 2023 года.

Согласно дополнительному соглашению № 1 от 31.08.2023 срок выполнения работ по настоящему контракту по 30 сентября 2023 года. Цена контракта составляет 3 945 472,91 руб.

Из письменных пояснений администрации от 20.10.2023 следует, что работы предусмотренные указанным контрактом в полном объеме не выполнены, а именно: Вентшахты и кирпичная кладка парапетов не восстановлены, ремонт дефектов и повреждений выполнен не в полном объеме (крыльцо не восстановлено, водоотвод не установлен), материалы для последнего слоя кровельных работ не завезен, снова после ремонта помещений протекают потолки и стены в музыкальном зале, в методическом кабинете, в раздевалках старших и средних групп, стена со стороны двора стоит сырая. От подрядчика никаких актов, свидетельствующих об исполнении обязательств по контракту не поступало.

В силу пункта 1 статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В силу статей 432, 766 Гражданского кодекса Российской Федерации условие о сроках выполнения работ является существенным условием государственного или муниципального контракта.

Так, на 30.09.2023 ООО «Казанская Строительная Компания - БАРС» не выполнило работы на сумму 3 945 472,91 руб.

Из письменных пояснений ООО «Казанская Строительная Компания «БАРС» от

06.11.2023 следует, что работы по контракту в настоящее время завершены, что подтверждается актами выполненных работ от 07.11.2023.

Следовательно, на 30.09.2023 работы по контракту не были выполнены ООО «Казанская Строительная Компания «БАРС».

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерб, но и значение последствий для самого потерпевшего, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьбе суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Согласно письму МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 9 «Колосок» дер. Часовенная Волжского муниципального района Республики Марий Эл от 20.10.2023, из которого следует, что в связи с несвоевременным исполнением Обществом обязательств по контракту в учреждении приостановлен и не может быть возобновлен учебный процесс. Так как в данном населенном пункте находится одно дошкольное учреждение, воспитанники вынуждены посещать близлежащие дошкольные учреждения,

которые находятся в с. Помары и в городе Волжск, что создавало неудобства для родителей. Многие дети вынуждены находится дома вместе с бабушками и дедушками. Поэтому поступали жалобы от родителей, в том числе и в прокуратуру.

Так, неисполнение ООО «Казанская Строительная Компания - БАРС» обязательств, предусмотренных контрактом, привело к не достижению в установленный срок целей, поставленных заказчиком перед исполнителем (подрядчиком), которые в данном случае определены социальной значимостью объекта.

С учетом изложенного, невыполнение в установленные контрактом сроки ООО «Казанская Строительная Компания «БАРС» повлекло вред охраняемым законом интересам общества и государства.

Таким образом, юридическое лицо — МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 9 «Колосок» дер. Часовенная Волжского муниципального района Республики Марий Эл, являющееся Заказчиком по контракту (ИНН 1201003606, КПП 120101001, юридический адрес: 425031, Республика Марий Эл, Волжский район, дер. Часовенная, ул. Экспериментальная, д. 16) является потерпевшим по данному делу.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно решению единственного учредителя от 10.03.2022 № 1 <...> избран в качестве единоличного исполнительного органа (генерального директора) Общества, имеющего право действовать без доверенности, сроком на пять лет.

Временем совершения административного правонарушения является: 01.10.2023 (дата истечения срока окончания работ по контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: 425031, Республика Марий Эл, Волжский район, дер. Часовенная, ул. Экспериментальная, д. 16 (место выполнения работ по контракту).

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях генерального директора ООО

«Казанская Строительная Компания - БАРС» <...> состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Факт совершения ООО «Казанская Строительная Компания – БАРС» административного правонарушения подтверждается: информацией, представленной заказчиком, контрактом 10.07.2023 и иными материалами дела.

Таким образом, в материалах дела имеются доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях генерального директора ООО «Казанская Строительная Компания – БАРС» <...> состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет.

По состоянию на 01.10.2023 размер неисполненных обязательств контракта по составил – 3 945 472,91 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ об административном правонарушении направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

<...>, надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте составления протокола, что подтверждается электронной почтой: ksk-16@yandex.ru и отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80083290163590, письменными пояснениями ООО «КСК — БАРС» - 06.11.2023 № 4.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен при участии <...> посредством видео-конференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6491411870>.

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

10 ноября 2023 года