РЕШЕНИЕ № 127-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

25 сентября 2014 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ОАО «Международный аэропорт «Краснодар» - ….. (доверенность № 86 от 20.01.2014), ….. (доверенность № 107 от 24.09.2014), ….. (доверенность № 108 от 24.09.2014) (далее – Организатор торгов), в присутствии представителя ООО «Межевой земельный центр» - ……. (доверенность № 15-2014 от 16.06.2014) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по приобретению в собственность земельных участков и переводу их категории для нужд ОАО «Международный аэропорт «Краснодар» (опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru № 31401377010 от 27.07.2014 г),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Межевой земельный центр» (вх. №10600 от 17.09.14) на действия Заказчика – ОАО «Международный аэропорт «Краснодар» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по

приобретению в собственность земельных участков и переводу их категории для нужд ОАО «Международный аэропорт «Краснодар» (опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru № 31401377010 от 27.07.2014 г).

Заявитель указывает на то, что процедура проведения запроса предложений запланирована с использованием функционала электронной торговой площадки b2b – center. 11.09.2014 Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок № 219 от 10.09.2014. Из указанного протокола следует, что к сроку окончания подачи заявок представлено три заявки. Победителем запроса предложений признан участник с порядковым номером 1. Однако, в торговой системе b2b – center в качестве участников зарегистрировано две заявки. Заявка победителя не прикреплена в торговой системе b2b – center, что противоречит условиям проведения запроса предложений, в связи с чем, просит отменить протокол рассмотрения и оценки заявок, аннулировать результаты и выдать Заказчику предписание на повторное проведение процедуры рассмотрения заявок.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 25.09.2014 в 14-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

27 июля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет ОАО «Международный аэропорт «Краснодар» размещено извещение № 31401377010 о проведении запроса предложений на оказание услуг.

Также извещение с аналогичной информацией размещено на функционале электронной торговой площадки b2b – center.ru.

Дата начала подачи заявок: «27» июля 2014 года. Дата и время окончания подачи заявок: «11» августа 2014 года 15:00 часов.

11.09.2014 г. на сайте www.zakupki.gov.ru опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок № 219 от 10.09.2014 г. Из протокола следует, что на участие в запросе предложений представлено три заявки:

№ п/п	**Дата поступления**	**Время поступления**	**Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника размещения заказа**
1.	08.08.2014	13:23	ООО «Стратегия – Инвест»
2.	11.08.2014	13:30	ООО «Межевой земельный центр»
3.	11.08.2014	13:40	ООО «Азимут»

Победителем признан участник под номером 1.

По результатам запроса предложений с победителем 15 сентября 2014г. заключен договор.

Как следует из пояснений представителя Организатора торгов, согласно пункту 5.8.1. «Подача заявок на участие в запросе предложений» Положения по проведению закупок товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Международный аэропорт «Краснодар»:

- заявка на участие в запросе предложений подается Организатору запроса предложений в форме бумажного документа либо в форме электронного документа посредством использования функционала электронной торговой площадки, если иное не указано в Извещении о запросе предложений.

Руководствуясь требованиями пункта 5.8.4. «Подача заявок на участие в запросе предложений» Положения, все поступившие к сроку предложения Участников зарегистрированы в журнале регистрации заявок на участие в закупочных процедурах:

1) ООО «Стратегия-Инвест», входящий номер <...> от 08.08.2014г. время 13:23 по мск;

2) ООО «Межевой земельный центр», входящий номер <...> от 11.08.2014г. время 13:30 по мск;

3) ООО «Азимут», входящий номер <...> от 11.08.2014г. время 13:40 по мск.

Также представители Организатора торгов пояснили, что Форма 1 заявки на участие в Запросе, приведенная в разделе IV «Формы документов» Извещения - Закупочной документации является шаблоном и содержит информацию по заполнению заявки Участниками запроса.

Пункт 9 заявки по форме 1 обязателен при проведении запроса посредством функционала ЭТП (b2b-center.ru) при условии установления такого порядка в Извещении - Закупочной документации и не может рассматриваться как обязательное условие заполнения одновременно двух форм - письменной и электронной. Обязательность именно письменной заявки точно и исчерпывающе установлена пунктом 13 раздела II «Информационная карта запроса».

Таким образом, утверждения ООО «Межевой земельный центр» о совершении действий, нарушающих порядок определения победителей запроса, создающих отдельным участникам запроса преимущественные условия, по мнению Организатора не соответствуют действительности. Организатор запроса получил от всех участников запроса полную и исчерпывающую информацию на бумажных носителях и на основании этой информации принял решение.

Комиссией Краснодарского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

При проведении закупок ОАО «Международный аэропорт «Краснодар» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Международный аэропорт

«Краснодар» (далее - Положение), утвержденным решением Совета директоров ОАО «Международный аэропорт «Краснодар» (протокол от 01.02.2013 г.).

Порядок подачи заявок на участие в запросе предложений регламентирован ст. 5.8. Положения ОАО «Международный аэропорт «Краснодар».

Так согласно пункту 5.8.1. Положения *заявка на участие в запросе предложений подается Организатору запроса предложений в форме бумажного документа либо в форме электронного документа посредством использования функционала электронной торговой площадки, если иное не указано в Извещении о запросе предложений.*

В соответствии с пунктом 4.3.1. «Подача Заявок» Раздела I Извещения -Закупочной документации по проведению открытого запроса предложений *заявки на участие в Запросе подаются Участниками размещения заказа в порядке и сроки, указанные в пункте 13 Раздела II «Информационная карта Запроса». Поданная Заявка имеет статус оферты и рассматривается в соответствии с этим статусом.*

В пункте 13 Раздела II «Информационная карта Запроса» Извещения -Закупочной документации указано:

заявки на участие в Запросе принимаются в письменной форме в запечатанных конвертах. При этом на таком конверте указывается наименование Запроса, на участие в котором подается заявка. Каждый конверт с заявкой, поступивший в срок, указанный ниже, регистрируется Заказчиком. Адрес подачи Заявок: 35055, г. Краснодар, ул. Им.Евдокии Бершанской, 355, Здание Штаба, кабинет 19. В срок до 11 августа 2014 года до 15:00 по московскому времени.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «Межевой земельный центр» установлено, что

Организатором торгов не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Межевой земельный центр» (вх. №10600 от 17.09.14) на действия Заказчика – ОАО «Международный аэропорт «Краснодар» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по приобретению в собственность земельных участков и переводу их категории для нужд ОАО «Международный аэропорт «Краснодар» (опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru № 31401377010 от 27.07.2014 г) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: В.В. Оберемок

Члены Комиссии: Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко