

## РЕШЕНИЕ

**Дело № 04/04-АМЗ-2017**

г.

Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 8 августа 2017 года

Решение изготовлено в полном объеме 8 августа 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по рассмотрению дела № 04/04-АМЗ-2017 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при участии на заседании Комиссии:

от заявителя (ООО «Алста»):

- «...»

от ответчика (ОАО «Водоканал»):

- «...»

рассмотрев дело № 04/04-АМЗ-2017 по признакам нарушения ОАО «Водоканал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в выставлении ООО «Алста» завышенного счёта за объем потребления холодной воды за май 2016 г. в многоквартирные дома (МКД) по: ул. Ленинского Комсомола, д. 46 (завышение на 496 куб. м.), ул. Ленинского Комсомола, д. 36 (завышение на 26 куб. м.), ул. 324 Стрелковой дивизии, д. 9 (завышение на 2 куб. м.) и, как следствие, в выставлении завышенной платы за потребление холодной воды, что привело к ущемлению интересов ООО «Алста» и граждан-потребителей, собственников помещений указанных МКД

**УСТАНОВИЛА:**

В Чувашское УФАС России поступило на рассмотрение заявление ООО «Алста» (далее – также Заявитель) (от 21.04.2017 № 04-05/2691) по вопросу выставления счета к оплате количества холодной воды в завышенном объеме за май 2016 года.

**В заявлении указывается следующее.**

Между ООО «Алста» и ОАО «Водоканал» заключен договор № 3892 от 29.02.2016 холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Договор № 3892).

Предметом договора является подача через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодной (питьевой) воды; а также прием и транспортировка сточных вод.

За май 2016 года ОАО «Водоканал» отпустил питьевую воду и принял сточные воды по многоквартирным домам, находящимся в управлении ООО «Алста».

При этом ОАО «Водоканал» завысил объемы потребления услуги водоснабжения холодной воды в мае 2016 года по трем объектам МКД:

1. ул. Ленинского Комсомола, д. 46 завышение на 496 куб. м.
2. ул. Ленинского Комсомола, д. 36 завышение на 26 куб. м.
3. ул. 324 Стрелковой дивизии, д. 9 завышение на 2 куб. м.

Следствием завышения объема потребления услуги водоснабжения холодной водой на 524 куб. м. стало предъявление необоснованно завышенной стоимости водоснабжения по указанным объектам.

Из письменного объяснения ОАО «Водоканал» от 11.05.2017 следует следующее.

Между ОАО «Водоканал» и ООО «Алста» заключен Договор № 3892. ООО «Алста» приобретает у ОАО «Водоканал» воду и осуществляет прием сточных вод в целях предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в жилых домах, находящихся в управлении Заявителя.

Согласно пункту 8 Договора № 3892 расчетный период равен одному календарному месяцу.

ООО «Алста» оплачивает поступившую холодную воду и отведенные сточные воды до 15-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем, на основании счетов, выставляемых к оплате предприятием.

Неисполнение ООО «Алста» обязательств по оплате услуг

водоснабжения и водоотведения в рамках указанного выше Договора № 3892 в мае-июле 2016 года послужило основанием для обращения ОАО «Водоканал» с исковым заявлением в суд.

Исковое заявление принято к производству Арбитражным судом Чувашской Республики, номер дела - А79-9909/2016.

Согласно данным ОАО «Водоканал» в рамках принятых на себя обязательств в мае - июле 2016 года ОАО «Водоканал» оказало Заявителю услуги по отпуску питьевой воды и приему сточных вод на общую сумму 4 907 381 руб. 04 коп., на оплату выставлены счета-фактуры:

«...»

В ходе судебного разбирательства в рамках дела № А79-9909/2016 было обнаружено, что ОАО «Водоканал» было допущено завышение объемов потребления холодной воды по трем домам в мае 2016 года:

ул. 324 Стрелковой дивизии, д. 9 - 2 куб. м.,

ул. Ленинского Комсомола, д. 36 - 26 куб. м.,

ул. Ленинского Комсомола, д. 46 - 496 куб. м.

По пояснениям ОАО «Водоканал» данный факт является следствием механической ошибки оператора при вводе показаний приборов учета воды в расчетный комплекс ОАО «Водоканал», в результате чего неверно рассчитаны объемы потребления холодной воды, в указанных многоквартирных жилых домах в мае 2016 года.

Расчетные документы (акт выполненных работ № АБ000012677 от 31.05.2016 и счет-фактура) сформированы и отправлены в адрес ООО «Алста» по системе электронного документооборота 09.06.2016.

До марта 2017 года ООО «Алста» возражений по поводу указанных в расчетных документах за май 2016 г. объемах поставки ресурсов не предъявляло, писем о несогласии с объемами водоснабжения по указанным выше домам не направляло.

Разногласия в объемах выявлены в феврале 2017 года и направлены в ОАО «Водоканал» письмом (вх. № 1276 от 14.02.2017) в составе отзыва на исковое заявление в рамках дела № А79-9909/2016.

Также в рамках вышеуказанного судебного дела, в порядке части 2 статьи 70 Арбитражного процессуального кодекса РФ между ОАО «Водоканал» и ООО «Алста» подписано соглашение по фактическим обстоятельствам по делу № А79-9909/2016 (далее - Соглашение), которое принято судом первой инстанции в качестве фактов, не требующих доказывания.

Согласно п. 4.1 Соглашения ОАО «Водоканал» признает, что за период потребления - май 2016 г. излишне начислено (сверх объема фактического потребления) по услуге водоснабжение ХВ, итого 524 куб. м. на общую сумму 7 017 (Семь тысяч семнадцать) руб. 93 коп. с НДС.

ОАО «Водоканал» произведено уменьшение исковых требований за май 2016 г. на вышеуказанную сумму.

В дополнении к заявлению от 15.05.2017 ООО «Алста» указывает, что корректировочная счет-фактура по правильным объемам потребления за май 2016 г. ОАО «Водоканал» не предоставлена.

ОАО «Водоканал» в дополнительном отзыве от 07.06.2017 отмечает следующее.

Заявитель не понес убытки, реальный ущерб отсутствует, данное обстоятельство никаким образом не повлияло на производство дальнейших начислений в последующих периодах, не привело к нарушению прав заявителя. ОАО «Водоканал» считает, что в своем заявлении ООО «Алста» не приводит обоснованных доводов, не представляет на обозрение доказательств причинения ущерба, нарушения своих прав.

ОАО «Водоканал» не ущемляет интересы и не нарушает права граждан - потребителей, собственников помещений вышеуказанных многоквартирных жилых домов, так как Общество не имеет договорных отношений, прямых договоров с физическими лицами. С момента принятия собственниками жилых помещений в многоквартирном доме решения о выборе в качестве способа управления многоквартирным домом управления управляющей организацией собственник не может самостоятельно заключать договоры с ресурсоснабжающей организацией.

Также ОАО «Водоканал» считает необходимым отметить, что ООО «Алста» недобросовестно исполняет договорные обязательства, как правило, досудебные переговоры не приводят к положительному результату, в связи с чем, приходится обращаться в суд с исковым заявлением о взыскании задолженности. Договор с Заявителем заключен 29.02.2016, однако, несмотря на столь короткий промежуток времени, по состоянию на 07.06.2017 в Арбитражный суд Чувашской Республики подано 3 исковых заявления:

- А79-4745/2016 - долг с марта 2016 по апрель 2016 года (решение вступило в законную силу 27.02.2017);
- А79-9909/2016 - долг с мая 2016 по июль 2016 года (находится на рассмотрении в Первом арбитражном апелляционном суде);
- А79-2188/2017 - долг с августа 2016 по декабрь 2016 года (находится на рассмотрении в Арбитражном суде Чувашской Республики).

Также Прокуратурой Калининского района г. Чебоксары, по обращению ОАО «Водоканал», в ООО «Алста» выявлены нарушения требований жилищного законодательства, регламентирующих порядок расчета платы за поставленные коммунальные ресурсы, необходимых для предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 253, в связи с этим, руководству управляющей компании вынесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства, приняты меры по привлечению

виновных лиц к административной ответственности.

На протяжении с мая 2016 года по июнь 2017 года, ООО «Алста» без каких-либо оснований не подписывает ни один из направленных в их адрес актов выполненных работ, актов сверки взаимных расчетов.

ОАО «Водоканал» считает жалобу ООО «Алста» необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в силу того, что в действиях ОАО «Водоканал» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

ОАО «Водоканал» представил на заседание Комиссии от 08.06.2017 дополнительные пояснения от 08.06.2017, в которых указано, что Заявителю направлена корректировочная счет-фактура № А50000012672 от 31 мая 2016 г. с исправлениями по объемам по трем МКД в связи с ошибками, выявленными в ходе судебного разбирательства по делу № А79-9909/2016. Сумма начисленных объемов была уточнена в ходе судебного разбирательства по делу № А79-9909/2016.

ОАО «Водоканал» считает, что ни Заявителю, ни проживающим в МКД гражданам, ни собственникам нежилых помещений в указанном МКД не был причинен какой - либо реальный материальный ущерб, их права и законные интересы не были ущемлены и нарушены.

ОАО «Водоканал» письмом 05.07.2017 предоставлена Управлению копия акта снятия показаний на определение объемов поставок питьевой воды и прием сточных вод в коммунальную канализацию за май 2016 г., согласно акту фактический объем потребления холодной воды за май 2016 г. по многоквартирным домам (МКД) составил по:

- ул. Ленинского Комсомола, д. 46 – 491 куб.м.,
- ул. Ленинского Комсомола, д. 36 – 465 куб.м.,
- ул. 324 Стрелковой дивизии, д. 9 – 402 куб.м.

Всего потреблено, исходя из акта, 1 358 куб. м., выставлено – 1 883 куб. м.

При этом ОАО «Водоканал» завысил на 524 куб. м. (с учетом округления) в предъявленных расчетных документах в адрес Заявителя объемы потребления услуги водоснабжения холодной воды в мае 2016 года по трем объектам МКД:

1. ул. Ленинского Комсомола, д. 46 выставлено 987 куб. м. (завышение на 496 куб. м.);
2. ул. Ленинского Комсомола, д. 36 выставлено 491 куб. м. (завышение на 26 куб. м.);

3. ул. 324 Стрелковой дивизии, д. 9 выставлено 405 куб. м. (завышение на 2 куб. м.).

Факт завышения подтверждается актом выполненных работ № АБ000012677 от 31.05.2016, счетом-фактурой № АБ0000012672 от 31.05.2016, выставленных ОАО «Водоканал» в адрес ООО «Алста».

**Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.**

Федеральный [закон](#) от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения.

В силу [части 5 статьи 1](#) данного закона к отношениям, связанным с предоставлением коммунальных услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению, с оплатой таких услуг, положения настоящего Федерального [закона](#) применяются в части, не урегулированной другими федеральными законами.

[Пунктом 2 статьи 13](#) Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ также предусмотрено, что к договору водоснабжения применяются положения о договоре об энергоснабжении, предусмотренные Гражданским [кодексом](#) РФ, если иное не установлено настоящим Федеральным [законом](#), принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами РФ и не противоречит существу договора водоснабжения.

А в силу [пункта 2 статьи 14](#) указанного закона к договору водоотведения применяются положения договора о возмездном оказании услуг, предусмотренные Гражданским [кодексом](#) РФ, если иное не установлено настоящим Федеральным [законом](#), принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами РФ и не противоречит существу договора водоотведения.

Согласно [статье 548](#) Гражданского кодекса РФ правила, предусмотренные [статьями 539 - 547](#) Гражданского кодекса РФ, применяются к отношениям, связанным с водоснабжением через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

[Пунктом 1 статьи 539](#) Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.

В соответствии со [статьей 544](#) Гражданского кодекса РФ оплата производится за фактически принятое количество воды в соответствии с

данными учета, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 4 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 644 (далее – Правила № 644), холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения.

Согласно пунктам 21, 26 Правил № 644 существенными условиями договора холодного водоснабжения и водоотведения являются, в том числе срок и порядок оплаты, сроки и способы представления показаний приборов учета организации ВКХ в случае наличия у абонента таких приборов учета.

Согласно пункту 82 Правил № 644 определение количества поданной (полученной) холодной воды, принятых (отведенных) сточных вод осуществляется путем проведения коммерческого учета в соответствии с правилами организации коммерческого учета воды и сточных вод, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

[Правила](#) организации коммерческого учета воды, сточных вод утверждены постановлением Правительства РФ от 04.09.2013 № 776 (далее – Правила № 776).

В соответствии с пунктом 1 Правил № 776 настоящие Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод определяют порядок коммерческого учета воды, сточных вод с использованием приборов учета, соответствующих требованиям законодательства РФ об обеспечении единства измерений, в узлах учета, спроектированных и допущенных в эксплуатацию в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, или расчетным способом **в целях расчета размера платы** за поданную (полученную), транспортируемую воду, принятые (отведенные), транспортируемые сточные воды по договорам холодного водоснабжения, договорам горячего водоснабжения, договорам водоотведения, единым договорам холодного водоснабжения и водоотведения, договорам по транспортировке холодной воды, договорам по транспортировке горячей воды, договорам по транспортировке сточных вод и другим договорам, заключенным с организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения.

Настоящие Правила распространяются на отношения, возникающие при предоставлении коммунальных услуг, в той части, в которой такие отношения не урегулированы жилищным законодательством РФ, в том числе [Правилами](#) предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – Правила № 354).

Согласно подпункту «а» пункта 2 Правил № 776 коммерческому учету воды, сточных вод подлежит количество (объем) воды, поданной (полученной) за определенный период абонентам по договорам водоснабжения, единому договору холодного водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 3 Правил № 776 коммерческий учет воды, сточных вод осуществляется путем измерения количества воды и сточных вод приборами учета (средствами измерения) воды, сточных вод в узлах учета или расчетным способом в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) «О водоснабжении и водоотведении». Согласно подпункту «а» пункта 5 Правил № 776 коммерческий учет холодной воды, горячей воды, тепловой энергии в составе горячей воды, сточных вод осуществляется абонентом, если иное не предусмотрено договорами водоснабжения, договором водоотведения и (или) единым договором холодного водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 36 Правил № 354 [расчет](#) размера платы за коммунальные услуги производится в порядке, установленном настоящими Правилами, с учетом особенностей, предусмотренных нормативными [актами](#), регулирующими порядок установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), в случае если в субъекте РФ принято решение об установлении такой социальной нормы.

Порядок расчета размера платы за коммунальные услуги утвержден в Приложении № 2 к Правилам № 354.

Согласно пункту 1 Раздела 1 Приложения № 2 «Расчет размера платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю за расчетный период в i-м жилом помещении (жилой дом, квартира) или нежилом помещении»:

Размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению (за исключением случая установления двухкомпонентных тарифов на горячую воду (горячее водоснабжение)),

водоотведению, газоснабжению и электроснабжению в i-м жилом или нежилом помещении, оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета холодной воды, горячей воды, сточных вод, газа и электрической энергии, согласно [пунктам 42](#) и [43](#) Правил № 354, определяется по формуле: , где:

- объем (количество) потребленного за расчетный период в i-м жилом или нежилом помещении коммунального ресурса, определенный по показаниям индивидуального или общего (квартирного) прибора учета в i-м жилом или нежилом помещении.

$T_{KR}$  - тариф (цена) на коммунальный ресурс, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Между ООО «Алста» (абонент) и ОАО «Водоканал» (предприятие) заключен договор № 3892 от 29.02.2016 холодного водоснабжения и водоотведения.

ООО «Алста» является потребителем по отношению ОАО «Водоканал» и исполнителем коммунальных услуг по отношению к жителям многоквартирных домов, так как приобретает у ОАО «Водоканал» коммунальные ресурсы для предоставления коммунальных услуг жителям этих домов.

Предметом договора является подача абоненту через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодной (питьевой) воды; а также прием и транспортировка сточных вод со стороны предприятия.

Согласно пункту 8 Договора № 3892 расчетный период равен одному календарному месяцу.

ООО «Алста» оплачивает поступившую холодную воду и отведенные сточные воды до 15-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем, на основании счетов, выставляемых к оплате предприятием.

Согласно пункту 18 Договора № 3892 абонент обязан передавать предприятию ежемесячно с 25 числа расчетного месяца по 2-е число месяца следующего за расчетным месяцем с использованием систем электронного документооборота, факсимильной связи и по электронной почте следующие достоверные сведения, в том числе в отношении МКД, оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета холодной воды сведения о показаниях (общедомовых) приборов учета холодной воды.

За май 2016 года ОАО «Водоканал» отпустил питьевую воду и принял

сточные воды по многоквартирным домам, находящихся в управлении ООО «Алста».

Согласно акту снятия показаний на определение объемов поставок питьевой воды и прием сточных вод в коммунальную канализацию за май 2016 г. (от 25 мая 2016 г.), переданному в адрес ОАО «Водоканал» для начисления платы, фактический объем потребления холодной воды за май 2016 г. по многоквартирным домам (МКД), обслуживаемых ООО «Алста», составил по:

- ул. Ленинского Комсомола, д. 46 – 491 куб.м.,

- ул. Ленинского Комсомола, д. 36 – 465 куб.м.,

- ул. 324 Стрелковой дивизии, д. 9 – 402 куб.м.

При этом ОАО «Водоканал» завысил объемы потребления услуги водоснабжения холодной воды в мае 2016 года по трем объектам МКД на 524 куб. м.:

4. ул. Ленинского Комсомола, д. 46 выставлено 987 куб. м. (завышение на 496 куб. м.);

5. ул. Ленинского Комсомола, д. 36 выставлено 491 куб. м. (завышение на 26 куб. м.);

6. ул. 324 Стрелковой дивизии, д. 9 выставлено 405 куб. м. (завышение на 2 куб. м.).

Факт завышения подтверждается актом выполненных работ № АБ0000012677 от 31.05.2016, счетом-фактурой № АБ0000012672 от 31.05.2016, выставленных ОАО «Водоканал» в адрес ООО «Алста».

Также факт завышения подтвержден ответчиком в рамках судебного разбирательства по делу № А79-9909/2016. В рамках вышеуказанного дела, в порядке части 2 статьи 70 Арбитражного процессуального кодекса РФ между ОАО «Водоканал» и ООО «Алста» подписано соглашение по фактическим обстоятельствам по делу № А79-9909/2016, которое принято судом первой инстанции в качестве фактов, не требующих доказывания. Согласно п. 4.1 Соглашения ОАО «Водоканал» признает, что за период потребления - май 2016 г. излишне начислено (сверх объема фактического потребления) по услуге водоснабжение ХВ, итого 524 куб. м. на общую сумму 7 017 (Семь тысяч семнадцать) руб. 93 коп. с НДС.

ООО «Алста» предоставило Управлению письмом от 02.08.2017 дополнения к заявлению от 21.04.2017 № 04-05/2691 с учетом заключения об обстоятельствах дела, в котором указано следующее.

Между ООО «Алста» и ОАО «Водоканал» реализованы прямые платежи населения за коммунальные услуги водоснабжение и водоотведение, в соответствии с которыми денежные средства населения за указанные коммунальные услуги в полном объеме поступают непосредственно на расчетный счет и в кассу ОАО «Водоканал» минуя расчетный счет ООО «Алста».

В период потребления - май 2016 года ОАО «Водоканал» отпустил питьевую воду и принял сточные воды в отношении многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «Алста» в завышенном объеме.

Имущественный вред, по мнению Заявителя, от таких действий ОАО «Водоканал» заключался в требовании оплатить объем водоснабжения холодной водой, фактически не поставленной в мае в ООО «Алста» и превышающий объем водоснабжения холодной водой, выставленный ООО «Алста» населению.

В связи с тем, что получателем денежных средств по основной деятельности за содержание и ремонт жилья является ООО «Алста», незаконное излишнее начисление объемов коммунальной услуги привело бы к изъятию денежных средств по статье содержание и ремонт жилья, что нарушило бы права и законные интересы как ООО «Алста», так и жителей в части уменьшения денежных средств по статье содержание и ремонт жилья.

ООО «Алста» в соответствии с Правилами № 354 осуществило надлежащее начисление населению объема потребленных коммунальных услуг, денежные средства от населения поступили в ОАО «Водоканал» в полном объеме, объем незаконно излишне начисленных ОАО «Водоканал» коммунальных услуг создавал для ООО «Алста» убыток по коммунальным услугам, фактически не оказанным ОАО «Водоканал» в мае 2016 года.

По мнению Заявителя, ссылка ОАО «Водоканал» на то обстоятельство, что именно ООО «Алста» должно было заявить о некорректно выставленных счетах на оплату, что обязанность контролировать количество предъявляемых к оплате услуг водоснабжение и водоотведение не основана на праве.

ОАО «Водоканал» является профессиональным участником рынка водоснабжения и водоотведения г. Чебоксары. Указанный вид деятельности является для ОАО «Водоканал» основным, ОАО «Водоканал» обязан действовать разумно и добросовестно. ОАО «Водоканал» выставляет к оплате количество потребленных услуг «водоснабжение и водоотведение», следовательно, у ОАО «Водоканал» возникает обязанность определить в соответствии с действующим

законодательством количество потребленных услуг «водоснабжение и водоотведение».

ОАО «Водоканал» самостоятельно не было предпринято мер по устранению допущенных нарушений, устранение нарушений законодательства произошло после того, как стало очевидным в судебном разбирательстве, что факт завышения объемов выявлен и взыскать незаконно начисленный объем водоснабжения не удастся.

В соответствии с ч. 3, 4 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В связи с этим, по мнению Заявителя, ОАО «Водоканал» не может быть признан добровольно исполнившим обязанность по исключению незаконно излишне предъявленного к оплате объема водоснабжения холодной водой, т.к. корректировка была произведена спустя фактически год после незаконного начисления в судебном порядке по требованию Заявителя. В отсутствие требований от ООО «Алста» об исключении незаконно излишне начисленного объема водоотведения ОАО «Водоканал» взыскал бы с ООО «Алста» денежные средства в части завышенного объема водоснабжения. Таким образом, нарушение законодательства было пресечено по обстоятельствам, не зависящим от ОАО «Водоканал».

По мнению Заявителя, ненадлежащий учет ОАО «Водоканал» денежных средств, поступающих напрямую от населения в ОАО «Водоканал», порождает предъявление к ООО «Алста» необоснованных исков, сумма долга по которым значительно завышена.

К примеру, как указывает Заявитель, ссылка ОАО «Водоканал» о наличии задолженности по делу № А79-4745/2016 в ранее представленном отзыве не соответствует действительности, так как задолженность по указанному делу погашена в полном объеме.

По делу № А79-9909/2016 ОАО «Водоканал» был заявлен иск за май, июнь, июль 2016 года о взыскании 965 946,05 руб., результатам судебного разбирательства, вступившим в законную силу решением суда, было установлено, что за счет корректного учета поступивших оплат задолженность отсутствует, имеется переплата 92 496,85 руб.

По делу № А79-2188/2017 ОАО «Водоканал» был заявлен иск за август-декабрь 2016 года о взыскании 1 766 001,42 руб., при корректном учете поступивших оплат ОАО «Водоканал» уточнил сумму иска до 970 361,96 руб. В то же время и эта сумма задолженности, по мнению Заявителя, не является окончательной и подлежит уменьшению, т.к. ОАО «Водоканал»

не учтена переплата за январь 2017 года, которая подлежит учету в периоде август-декабрь 2016 года, так как за иные ранее возникшие периоды задолженность отсутствует.

Как указывает Заявитель, из-за некорректного учета оплат ОАО «Водоканал», поступивших напрямую задолго до предъявления ОАО «Водоканал» исков в суд, только по делам №№ А79-9909/2016 и А79-2188/2017 не были учтены оплаты на общую сумму не менее 1 854 082,36 рублей.

Таким образом, ОАО «Водоканал» не соблюдены положения пункта 36, пункта 1 Раздела 1 Приложения № 2 «Расчет размера платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю за расчетный период в i-м жилом помещении (жилой дом, квартира) или нежилом помещении» Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 в части нарушения определения размера платы за потребление холодной воды, поскольку принятие ответчиком к учету неправильных завышенных (несоответствующих показаниям приборов учета) объемов потребления холодной воды за май 2016 г. по МКД: ул. Ленинского Комсомола, д. 46 (завышение на 496 куб. м.), ул. Ленинского Комсомола, д. 36 (завышение на 26 куб. м.), ул. 324 Стрелковой дивизии, д. 9 (завышение на 2 куб. м.) явилось следствием, завышения суммы платы за потребление холодной воды, рассчитанной исходя из завышенных объемов потребления холодной воды.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, выставление ОАО «Водоканал» завышенного счета за объем потребления холодной воды за май 2016 г. в многоквартирные дома по: ул. Ленинского Комсомола, д. 46 (завышение на 496 куб. м.), ул. Ленинского Комсомола, д. 36 (завышение на 26 куб. м.), ул. 324 Стрелковой дивизии, д. 9 (завышение на 2 куб. м.) и, как следствие, выставление завышенной платы за потребление холодной воды, привело к ущемлению интересов ООО «Алста» и граждан-потребителей и к нарушению части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Для признания действий субъектов, нарушающими требования части 1

статьи 10 Закона о защите конкуренции, необходимым условием является установление факта занятия хозяйствующим субъектом доминирующего положения и наступления (возможности наступления) определенных в указанной норме последствий.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий в сферах, в том числе - водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

Согласно Закону «О водоснабжении и водоотведении»:

- водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение);

- водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к естественно монопольным сферам деятельности относятся услуги водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке.

Услуга по передаче водоснабжения и водоотведения носит естественно-монопольный характер, так как не может быть заменена иной.

С учетом изложенного, ОАО «Водоканал» занимает доминирующее положение на рынке по предоставлению услуг по водоснабжению и водоотведению на территории г. Чебоксары, в связи, с чем на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, Комиссия пришла к выводу, что рассматриваемые действия ОАО «Водоканал» по выставлению необоснованно завышенного объема коммунального ресурса по указанным выше МКД нарушают антимонопольного законодательства, а именно часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

С учетом изложенного, и применяя правовые нормы в совокупности с положениями статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает, что поскольку ответчиком прекращено совершение действий (объем потребления холодной воды скорректирован согласно показаниям приборов учета расхода воды и, соответственно, скорректирована сумма платы за потребление указанного объема холодного водоснабжения), нарушающих антимонопольное законодательство, отсутствует необходимость выдачи ответчику предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях ОАО «Водоканал» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

«...»

Члены  
Комиссии:

«...»

В соответствии с ч. 5 ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.