

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-262/23

по результатам рассмотрения жалобы <...>  
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг  
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц»

05.07.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок  
(далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...> ,

при участии представителей:

<...>: <...>, <...> ,

<...>: <...> ,

представители <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате,  
времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-  
связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> б/д б/н на  
действия (бездействие) заказчика <...> при проведении открытого аукциона в  
электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для  
организации мероприятий обеспечивающих безопасность (извещение №  
1624/ОАЭ-ДКСС/23, размещенное на сайте <https://www.rts-tender.ru>), в  
соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О  
защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) б/д б/н на действия  
(бездействие) заказчика <...> (далее – Заказчик) при проведении открытого  
аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку  
оборудования для организации мероприятий обеспечивающих безопасность  
(извещение № 1624/ОАЭ-ДКСС/23, размещенное на сайте <https://www.rts-tender.ru>)  
(далее – Жалоба, Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает  
общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке  
товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными  
в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд <...>, утвержденным решением совета директоров <...> от 28.06.2018 (протокол № 26) (в редакции с изменениями, утвержденными решением совета директоров <...> от 07.03.2023 (протокол № 9) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с извещением о проведении Аукциона (далее – Извещение), аукционной документацией (далее – Документация):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 31.05.2023;
2. Дата окончания срока подачи заявок – 20.06.2023;
3. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе – 25.07.2023;
4. Дата подачи ценовых предложений – 27.07.2023;
5. Дата подведения итогов Аукциона – 27.07.2023.

В ходе заседания 03.07.2023 Комиссией ФАС России с целью изучения представленных материалов срок рассмотрения Жалобы продлен до 05.07.2023.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и

размещенном  
в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку:

1. Заказчиком неправомерно не размещены сведения об Аукционе на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок;
2. Заказчиком в Документации ненадлежащим образом установлены технические характеристики, а также требования к закупаемому оборудованию.

Представители Заказчика с доводами Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, неправомерно не разместившего сведения об Аукционе на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках.

При этом согласно пунктам 2, 3, 4 части 16 статьи 4 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе определить перечни и (или) группы товаров, работ, услуг и перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, информация о закупке которых не подлежит размещению на официальном сайте, а также перечень оснований неразмещения на официальном сайте информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор.

Так, пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры» (далее – Постановление № 301) установлено, что основаниями неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) сведений о закупке товаров, работ, услуг, информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор по результатам закупки, являются введение политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введение иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера в отношении заказчика, осуществляющего закупку.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что Заказчик является лицом, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены санкции и меры ограничительного характера, в связи с чем в силу требований Постановления № 301 сведения об Аукционе не размещены в ЕИС.

Дополнительно представитель Заказчика представил сведения, согласно которым информация о проведении Аукциона размещена на сайте Оператора и в закрытой части единой информационной системы в сфере закупок.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России, изучив представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, приходит к выводу, что действия Заказчика, не разместившего сведения об Аукционе в ЕИС, не противоречат требованиям Закона о закупках, Постановления № 301 и Положения о закупке.

2. Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, ненадлежащим образом установившего в Документации технические характеристики, а также требования к закупаемому оборудованию.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке предметом обжалования могут быть исключительно действия (бездействие) совершенные заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, вместе с тем обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно информации, размещенной на сайте Оператора, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 20.06.2023 в 11:00.

Вместе с тем на заседании Комиссии ФАС России установлено, что Жалоба

направлена Заявителем в ФАС России – 26.06.2023, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, в связи с чем довод на положение Документации не подлежит рассмотрению.

На основании вышеизложенного и соответствии с частью 17 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

**Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу <...> б/д б/н на действия (бездействие) заказчика <...> при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для организации мероприятий обеспечивающих безопасность (извещение № 1624/ОАЭ-ДКСС/23, размещенное на сайте <https://www.rts-tender.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.