

## РЕШЕНИЕ

г. Белгород

Резолютивная часть решения объявлена 10 декабря 2013 года.

Решение в полном объеме изготовлено 23 декабря 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее – Белгородское УФАС России);

члены Комиссии:

начальник отдела рынков и естественных монополий;

главный специалист-эксперт отдела рынков и естественных монополий,

при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью

«Региональная инвестиционная теплоэнергетическая компания» (далее - ООО

«РИТЭК») (...) по доверенности, заинтересованных лиц (...), в отсутствие заявителя (...)(ходатайство от 09.12.2013 вх.№ 3504),

рассмотрев дело № 361-13-А3 по признакам нарушения ООО «РИТЭК» (309290, Белгородская область, г.Шебекино, ул.Садовая, 1а) части 1 статьи 10

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее – Белгородское УФАС России) поступило заявление физического лица (...) (вх. № 1541 от 24.07.2013) на отключение горячего водоснабжения в п.Маслова Пристань Шебекинского района сроком на 21 день, что нарушает действующее законодательство, в части антимонопольного регулирования, и ущемляет права жителей п.Маслова Пристань Шебекинского района.

В Белгородское УФАС России также поступили жалобы (...), из которых в том числе следует, что отключение горячего водоснабжения в п.Маслова Пристань Шебекинского района Белгородской области составляет 21 день и больше. В связи с чем, данные лица привлечены к участию в рассмотрении дела № 361-13-А3 в качестве заинтересованных лиц.

Как следует из пояснений данных лиц, полученных в ходе рассмотрения дела № 361-13-А3, отключение горячего водоснабжения в п.Маслова Пристань Шебекинского района составляет больше 21 дня, ООО «РИТЭК» не производятся перерасчеты за неказание услуг по горячему водоснабжению, качество подаваемой горячей воды в открытой системе теплоснабжения не соответствует требованиям действующего законодательства.

Представители ООО «РИТЭК» с требованиями о нарушении требований части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» не согласны, считают, что в действиях ООО «РИТЭК» отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно материалам и копиям документов, представленных администрацией муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области (вх.№2379 от 20.08.2013) лицом, оказывающим услуги по производству и передаче тепловой энергии, теплоносителя для нужд отопления и горячего водоснабжения в п.Маслова Пристань Шебекинского района Белгородской области является ООО «Региональная инвестиционная теплоэнергетическая

компания» (ООО «РИТЭК») (309290, Белгородская область, г.Шебекино, ул.Садовая, д.1а).

Также, в соответствии с пунктом 2 постановления главы администрации Шебекинского района от 31.08.2012 года № 1233 «Об утверждении проекта «Схема теплоснабжения Шебекинского района до 2027 года», единой теплоснабжающей организацией Шебекинского района Белгородской области определена ООО «РИТЭК».

Как следует из материалов, представленных администрацией муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области, в соответствии с п.5.1.5 Постановления Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», согласован график плановых отключений подачи ООО «РИТЭК» тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения на 2013 год.

В соответствии с данным графиком остановка теплоисточников ООО «РИТЭК» в 2013 году, по котельной 18 (являющейся частью схемы теплоснабжения и обеспечивающей население п.Маслова Пристань Шебекинского района тепловой энергией) запланированы сроки остановки теплоисточника с 08.07.2013 по 28.07.2013 года. Такой срок, согласно письму ООО «РИТЭК» (исх.№811 от 10.10.2012 года), направленному в администрацию муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области, необходим для проведения ремонта котельного оборудования и одновременно с этим тепловых сетей, поскольку система теплоснабжения в п.Маслова Пристань открытого типа теплоснабжения и 14 дней недостаточно для проведения ремонта в полном объеме.

В соответствии с договором энергоснабжения № 161/1 от 01.01.2010 года, заключенным между ООО «Региональная инвестиционная теплоэнергетическая компания», являющейся по договору «энергоснабжающей организацией», и ООО «Шебекинская коммунальная компания», являющейся «исполнителем», энергоснабжающая организация передает через присоединенную сеть теплоснабжения исполнителю тепловую энергию на нужды отопления и горячего водоснабжения потребителям (собственникам помещений в многоквартирных домах в объеме и сроки, предусмотренные настоящим договором.

В соответствии с п.2.1.1 энергоснабжающая организация обязуется подавать тепловую энергию исполнителю, согласно температурному графику, утвержденному органами местного самоуправления для ее последующей передачи собственникам жилых помещений на нужды отопления – в течение всего отопительного периода (с 15 октября по 15 апреля), на нужды горячего водоснабжения – круглосуточно в течение всего года в течение всего года, кроме перерывов: не более 21-го дня в период проведения капитального и текущего ремонтов основного оборудования источника тепловой энергии, тепловых сетей, согласно утвержденного графика остановов и в соответствии с установленным порядком; не более 2-х суток – для проведения внеплановых ремонтов тепловых сетей.

Белгородским УФАС России был направлен запрос о представлении информации ООО «РИТЭК» (исх.№ 3588/3 от 19.08.2013 года). Во исполнение данного запроса ООО «РИТЭК» представлены копии документов и сведения (вх.№ 2486 от 02.09.2013 года), в том числе график проведения капитальных и текущих ремонтов тепломеханического оборудования Шебекинского отделения ООО «РИТЭК» на июль 2013 года, утвержденный главным инженером ООО «РИТЭК» 24.06.2013 года, из которого следует, что по котельной № 18 (являющейся частью схемы теплоснабжения и обеспечивающей население п.Маслова Пристань

Шебекинского района тепловой энергией) ООО «РИТЭК» запланирован текущий ремонт оборудования с 8 июля по 26 июля 2013 года.

Также из пояснений ООО «РИТЭК», представленных в Белгородское УФАС России (вх.№ 2486 от 02.09.2013 года) следует, что в период с 08.07.2013 по 28.07.2013 года проводился ремонт котельного оборудования котельной № 18 в объеме графика планово-предупредительного ремонта на июль 2013 года и замена трех ветхих участков тепловой сети в том числе:

-от ТК 13а до жилого дома № 16 по ул.Шумилова диаметром 57 мм и длиной 10 м в двухтрубном исчислении, ремонтные работы окончены 19.07.2013 года;

- от ТК29а до жилого дома № 86 по ул.72 Гвардейской дивизии диаметром 89 мм и длиной 40м в двухтрубном исчислении, ремонтные работы окончены 20.07.2013 года;

- от ТК13 до ТК 13а по ул.Шумилова диаметром 108 мм и длиной 15 м в двухтрубном исчислении, ремонтные работы окончены 30.07.2013 года.

В ходе рассмотрения дела ООО «РИТЭК» представлены в том числе, также копии из журнала распоряжений по котельной № 18, перечень работ, выполненных в межотопительный период согласно запланированному графику проведения капитальных и текущих ремонтов тепломеханического оборудования на июль 2013 года по котельной 2013 года, сведения обо всех иных (кроме графика) отключениях подачи горячего водоснабжения населению в п.Маслова Пристань Шебекинского района Белгородской области по котельной № 18 за межотопительный период 2013 года, копии из оперативного журнала ООО «РИТЭК» по котельной № 18, наряд допуск № 365 на производство газоопасных работ в газовом хозяйстве от 29.07.2013 года, схема тепловых сетей котельной № 18, акты на гидравлическое испытание трубопровода от 30.06.2013 года, от 10.07.2013 года, от 16.07.2013 года, акты на дезинфекцию трубопровода от 30.06.2013 года, от 29.07.2013 года, акты на промывку (продувку) трубопровода от 13.07.2013 года, от 16.07.2013 года, от 30.07.2013 года, акты на скрытые работы при укладке трубопроводов тепловой сети от 16.07.2013 года, от 19.07.2013 года, от 30.07.2013 года, листы согласования на производство скрытых работ при ремонте тепловых сетей, схемы тепловых сетей и других коммуникаций, акты приемки тепловой сети из капитального ремонта от 19.07.2013 года, от 20.07.2013 года, от 30.07.2013 года.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Общество с ограниченной ответственностью «РИТЭК» (ООО «РИТЭК») в силу имеющихся договорных отношений с администрацией муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области, используя на праве аренды теплоэнергетический комплекс Шебекинского района и города Шебекино, относящийся к муниципальной собственности Шебекинского района в целях передачи и распределения пара и горячей воды, является хозяйствующим субъектом, обеспечивающим теплоснабжением потребителей Шебекинского района и города Шебекино Белгородской области, в границах тепловых сетей. Осуществляемый ООО «РИТЭК» вид деятельности - услуги по передаче тепловой энергии, в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», отнесен к естественно-монопольным. Положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии признается доминирующим в силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следовательно, ООО «РИТЭК» является субъектом естественной монополии, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой

энергии на нужды отопления и горячего водоснабжения в границах присоединенной сети.

Правовое регулирование отношений, связанных с горячим водоснабжением, осуществляемым с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) осуществляется в соответствии с положениями действующего законодательства Российской Федерации, включающего нормы и требования Гражданского Кодекса Российской Федерации (ГК РФ), Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ, Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 года № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», "Типовой инструкции по технической эксплуатации систем транспорта и распределения тепловой энергии (тепловых сетей) РД 153-34.0-20.507-98", утвержденной РАО "ЕЭС России" 06.07.1998 года, Типовой инструкции по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения, утвержденной Приказом Госстроя РФ от 13.12.2000 № 285 и иными нормативными правовыми актами.

Порядок предоставления коммунальных услуг гражданам регулируется Жилищным кодексом РФ (ЖК РФ), Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307, Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354, Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 51617-2000 «Жилищно-коммунальные услуги. Общие технические условия», утвержденного Постановлением Госстандарта РФ от 19.06.2000г. № 158-ст (ГОСТ Р 51617-2000), В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.

В соответствии с пунктом 1 статьи 548 ГК РФ правила, предусмотренные статьями 539 - 547 ГК РФ, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Частью 4 статьи 154 ЖК РФ определено, что к числу коммунальных услуг отнесены услуги по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению, отоплению (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила № 354), коммунальные услуги – это осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

В соответствии с пунктом 4 Правил № 354 под горячим водоснабжением понимается снабжение горячей водой, подаваемой по централизованным сетям горячего водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, а также в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом «в» пункта 3 Правил № 354 предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении № 1.

Из приложения № 1 к данным Правилам следует, что данным актом установлены требования к качеству коммунальных услуг, согласно которым допустимая продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства РФ о техническом регулировании - СанПин 2.1.4.2496-09.

Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее — Закон о благополучии населения) закреплено понятие государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы. Согласно данному закону государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы это - нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Постановлением главного Государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 № 20 «Об утверждении СанПин 2.1.4.2496-09» утверждены «Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжению» (далее - Санитарные правила). Указанные санитарные правила устанавливают гигиенические требования к качеству воды и организации систем централизованного горячего водоснабжения (далее - СЦГВ), а также правила контроля качества воды, подаваемой СЦГВ, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения. Санитарные правила распространяются на централизованное горячее водоснабжение при закрытых и открытых системах теплоснабжения, на системы теплоснабжения с отдельными сетями горячего водоснабжения, а также автономные системы горячего водоснабжения на объектах повышенного эпидемиологического риска (лечебные, школьные, дошкольные учреждения и др.).

Пунктом 3.1.11 раздела 3 СанПин 2.1.4.2496-09 установлено, что в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток.

Общие технические требования к жилищно-коммунальным услугам, требования безопасности услуг для жизни, здоровья, имущества потребителя и охраны окружающей среды установлены государственным стандартом Российской Федерации «Жилищно-коммунальные услуги. Общие технические условия. ГОСТ Р 51617-2000», утвержденным постановлением Госстандарта Российской Федерации от 19.06.2000 № 158-ст (ГОСТ Р 51617-2000). Указанный стандарт распространяется на жилищно-коммунальные услуги, оказываемые населению.

Жилищно-коммунальные услуги это действия или деятельность исполнителя по поддержанию и восстановлению надлежащего технического и санитарно-гигиенического состояния зданий, сооружений, оборудования, коммуникаций и

объектов жилищно-коммунального назначения, вывозу бытовых отходов и подаче потребителям электрической энергии, питьевой воды, газа, тепловой энергии и горячей воды (пункт 3.1 ГОСТ Р 51617-2000).

Согласно пункту 4.12 ГОСТ Р 51617-2000 потребительские свойства и режим оказания услуг по предоставлению электрической энергии, питьевой воды, газа, тепловой энергии и горячей воды, канализации должны обеспечивать: безопасность потребления в количестве, необходимом потребителю для бытового потребления; непрерывность потребления.

Пункт 4.12.3 ГОСТ Р 51617-2000 предусматривает, что оказание услуг по предоставлению потребителям электрической энергии, питьевой воды, газа, тепловой энергии и горячей воды должно быть постоянным, за исключением времени перерывов: для проведения ремонтных и профилактических работ; в связи со стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями, не зависящими от исполнителей.

Ресурсоснабжающая организация обязана проводить работы по ремонту оборудования и тепловых сетей в межотопительный период, в соответствии с графиком капитальных ремонтов и реконструкции тепловых сетей.

Пунктом 5.1.5 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003г. № 170, установлено, что ремонт тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения следует производить одновременно в летнее время. Рекомендуемый срок ремонта, связанный с прекращением горячего водоснабжения - 14 дней. В каждом конкретном случае продолжительность ремонта устанавливается органами местного самоуправления.

Пунктом 6.145 Типовой инструкции по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения, утвержденной приказом Госстроя Российской Федерации от 13.12.2000 № 285 «Об утверждении Типовой инструкции по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения» (далее- типовая инструкция) также предусмотрено, что графики ремонта тепловых сетей, отключение которых приводит к ограничению горячего водоснабжения в межотопительный период, должны быть согласованы с администрацией города, городского района, населенного пункта.

В соответствии с согласованным администрацией муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области графиком плановых отключений подачи ООО «РИТЭК» тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения на 2013 год, представленный ООО «РИТЭК», а также администрацией муниципального района Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области, запланированные сроки останова теплоисточника котельной № 18 - с 08.07.2013 по 28.07.2013 года.

На основании вышеизложенного, ООО «РИТЭК» имеет право отключать абонентов п.Маслова Пристань Шебекинского района Белгородской области от горячего водоснабжения для проведения испытаний и ремонтных работ, но не более чем на 21 день.

Исходя из представленных ООО «РИТЭК» копий материалов, Обществом проводились работы по замене трех ветхих участков тепловой сети:

-от ТК 13а до жилого дома № 16 по ул.Шумилова диаметром 57 мм и длиной 10 м в двухтрубном исчислении, ремонтные работы окончены 19.07.2013 года;

- от ТК29а до жилого дома № 86 по ул.72 Гвардейской дивизии диаметром 89 мм и длиной 40м в двухтрубном исчислении, ремонтные работы окончены 20.07.2013 года;

- от ТК13 до ТК 13а по ул.Шумилова диаметром 108 мм и длиной 15 м в

двухтрубном исчислении, ремонтные работы окончены 30.07.2013 года. Согласно перечню работ, выполненных ООО «РИТЭК» при ремонте каждого участка теплотрассы согласно плана проведения капитального ремонта тепловых сетей 2013 года от котельной №18 п.Маслова Пристань, Обществом проведены следующие работы:

1. Разработка грунта в отвал экскаватором.
2. Доработка грунта вручную, зачистка дна и стенок с выкидкой грунта из траншеи, разработанной механизированным способом.
3. Вскрытие плит, перекрывающих канал с использованием автокрана.
4. Демонтаж ветхих трубопроводов и вывоз демонтированных труб на производственную базу.
5. Зачистка канала вручную от грунта.
6. Очистка поверхностей новых труб щетками.
7. Отгрунтовка металлических поверхностей труб в два слоя.
8. Монтаж новых трубопроводов, замена запорной арматуры.
9. Изоляция трубопроводов пенополиуретановыми (ППУ) цилиндрами.
10. Покрытие поверхности изоляции трубопроводов стеклопластиком РСТ.
11. Укладка плит покрытия канала на раствор с использованием автокрана.
12. Гидроизоляция канала рубероидом.
13. Засыпка траншеи с перемещением грунта бульдозером.
14. Планировка и благоустройство участка.

В соответствии с пунктом 1.9 Типовой инструкции, капитальный ремонт – это ремонт, выполняемый для восстановления технических и экономических характеристик объекта до значений, близких к проектным, с заменой или восстановлением любых составных частей.

Исходя из представленных ООО «РИТЭК» материалов следует, что данным Обществом проводились ремонтные работы капитального характера.

В соответствии с пунктом 5.2 Типовой инструкции до пуска должен быть проведен тщательный осмотр тепловой сети, проверена исправность всего оборудования, просмотрены акты приемки, испытаний на прочность и плотность, промывки вновь построенных и отремонтированных участков сети.

Согласно пункта 5.7 Типовой инструкции все трубопроводы тепловой сети независимо от того, находятся ли они в эксплуатации или в резерве, должны быть заполнены химически очищенной, деаэрированной водой. Опорожнение трубопроводов производится только на время ремонта, по окончании которого трубопроводы после гидравлического испытания на прочность и плотность и промывки должны быть незамедлительно заполнены химически очищенной деаэрированной водой.

В соответствии с пунктом 5.26 Типовой инструкции промывку систем теплоснабжения (а при открытой системе теплоснабжения - дезинфекцию и повторную промывку) следует производить по мере необходимости, но не реже: в закрытых системах теплоснабжения - одного раза в четыре года; в открытых системах теплоснабжения - одного раза в два года. После капитального ремонта системы теплоснабжения следует промывать независимо от давности последней промывки.

В соответствии с представленным актом на промывку (продувку) трубопровода на объект - участок тепловой сети ТК-13А-ТК-13 ул.Шумилова от котельной № 18 ООО «РИТЭК», трубопроводы отопления, ГВС протяженностью 15м 30.07.2013 года произведена промывка (продувка) трубопроводов.

В соответствии с представленным актом на скрытые работы при укладке трубопроводов тепловой сети 30.07.2013 года произведено освидетельствование

скрытых работ на объекте участка тепловой сети ТК-13А – ТК-13 ул.Шумилова на качество выполнение скрытых работ (уклон трубопровода, внутренняя поверхность труб, антикоррозионное покрытие, тепловая изоляция). Из заключения данного акта следует, что к засыпке траншеи можно приступить с 30.07.2013 года.

В соответствии с актом приемки тепловой сети из капитального ремонта от 30.07.2013 года участок тепловой сети ТК-13-ТК-13А ул.Шумилова установлено, что ремонт производился с 22.07.2013 года по 30.07.2013 года, данный участок принимается в эксплуатацию 30.07.2013 года.

Также, согласно пояснениям представителей ООО «РИТЭК», данных в ходе заседания Комиссии, из-за проведения ремонтных работ на участке тепловой сети ТК-13А-ТК-13 ул.Шумилова от котельной № 18 на участке тепловой сети, охватывающем пять жилых домов по ул.Шумилова № 14,15,16,17,18 (согласно схеме тепловых сетей котельной № 18), по состоянию на 29.07.2013 года подача горячего водоснабжения отсутствовала.

Согласно представленным письменным пояснениям ООО «РИТЭК» (вх.№ 2486 от 02.09.2013 года) окончание работ по данному графику произведено по состоянию на 30.07.2013 года, т.е. ремонтные работы ООО «РИТЭК» производились сроком 23 дня, таким образом, на два дня превышающий согласованный график с администрацией.

Исходя из вышеизложенного, ООО «РИТЭК» не возобновило подачу коммунального ресурса - тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения абонентам 29.07.2013, а, следовательно, нарушило сроки возобновления подачи горячего водоснабжения абонентам на 2 дня.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение субъекта естественной монополии на товарном рынке признается доминирующим. Таким образом, ООО «РИТЭК» обязано соблюдать запреты, установленные антимонопольным законодательством.

Согласно п. 1 и 3 статьи 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Пункт 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» закрепляет положение о том, что исходя из системного толкования статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих



последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Действия ООО «РИТЭК» по отключению жителей п.Маслова Пристань Шебекинского района Белгородской области от горячего водоснабжения, свыше срока, согласованного администрацией муниципального района Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области для проведения ремонтных работ по котельной № 18, т.е. срока свыше 21 дня, а именно для жителей жилых домов (согласно схеме тепловых сетей котельной № 18) по ул.Шумилова № 14,15,16,17,18, привели к нарушению запретов, установленных частью 1 статьи 10 Федерального Закона «О защите конкуренции», к ущемлению интересов граждан, проживающих в указанных домах.

Таким образом, ООО «РИТЭК» превысив срок, установленный графиком, согласованным с администрацией муниципального района Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области для проведения ремонтных работ в межотопительный период, превысило срок перерыва предоставления коммунальных услуг — тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения населению п.Маслова Пристань Шебекинского района Белгородской области, чем нарушило права жителей на бесперебойное получение коммунальной услуги «горячее водоснабжение» надлежащего качества и необходимого объема. При таких обстоятельствах, Комиссия расценивает вышеуказанные действия ООО «РИТЭК», как нарушающие требования положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 4, статьей 5, частью 1 статьи 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**Р Е Ш И Л А :**

1. Признать действия ООО «Региональная инвестиционная теплоэнергетическая компания» (ООО «РИТЭК»), выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке услуг по передаче тепловой энергии на нужды отопления и горячего водоснабжения путем нарушения допустимой продолжительности перерыва в горячем водоснабжении, свыше срока, согласованного администрацией муниципального района Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области для проведения ремонтных работ по котельной № 18, чем ущемляются права граждан, проживающих в жилых домах по ул.Шумилова № 14,15,16,17,18 п.Маслова Пристань Шебекинского района Белгородской области, противоречащие части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «РИТЭК» предписание о недопущении действий, которые могут являться нарушением антимонопольного законодательства, в части недопущения нарушения установленных действующим законодательством сроков перерыва предоставления коммунальных услуг — тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения населению п.Маслова Пристань Шебекинского района Белгородской области для проведения ремонтных работ в межотопительный период в соответствии с графиком, согласованным с администрацией муниципального района Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области.

3. Передать материалы дела № 361-13-А3 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «РИТЭК».

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Белгородской области в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

### ПРЕДПИСАНИЕ № 260

23 декабря 2013 года

г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии:

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании решения от 23.12.2013 по делу № 361-13-А3 по признакам нарушения ООО «Региональная инвестиционная теплоэнергетическая компания» (ООО «РИТЭК») (309290, Белгородская область, г.Шебекино, ул.Садовая, д.1а) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «РИТЭК» с момента получения настоящего предписания не допускать нарушения установленных действующим законодательством сроков перерыва предоставления коммунальных услуг — тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения населению п.Маслова Пристань Шебекинского района Белгородской области для проведения ремонтных работ в межотопительный период в соответствии с графиком, согласованным с администрацией муниципального района Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области.
2. Об исполнении настоящего предписания ООО «РИТЭК» сообщить в Белгородское УФАС России **до 1 сентября 2014 года**, представив информацию о согласованном с администрацией муниципального района Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области графике ремонта тепловых сетей, отключение которых приводит к ограничению горячего водоснабжения в межотопительный период населению п.Маслова Пристань Шебекинского района Белгородской области, дате отключения и возобновления подачи тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения населению п.Маслова Пристань Шебекинского района Белгородской области в этот период, с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

