

РЕШЕНИЕ

№ 481-10-10 22 марта 2011 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 9 марта 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 22 марта 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Капсудин Е.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти рассмотрела дело № 481-10-10, возбужденное в отношении открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г.Москва, 107144) (далее - ОАО «РЖД», Перевозчик, Ответчик) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») по собственной инициативе путем выделения из дела №375-10-10 в отдельное производство настоящего дела.

при участии в заседании Комиссии представителей:

ОАО «РЖД» – <...>, по доверенности от 18.01.2011, <...>, по доверенности от 12.11.2009

ОАО «Мостоконструкция» - <...>, по доверенности от 19.08.2009 №15/666

Общества с ограниченной ответственностью «Красноярский котельный завод» (ул.Кишиневская,16, г.Красноярск, 660013) (далее - ООО «ККЗ») – <...>, по доверенности от 12.11.2010.

в отсутствии представителей общества с ограниченной ответственностью «РУСЛИ» (660124, г.Красноярск, ул. Борисевича, 30 «а») (далее - ООО «РУСЛИ»), открытого акционерного общества «Вторцветмет» (660049, г.Красноярск, ул. Конституции, 17) (далее - ОАО «Вторцветмет»), общества с ограниченной ответственностью Торговый дом «Сиб-ЭкоМеталл» (660050, г.Красноярск, ул. Кутузова,1, стр. 125) (далее - «Сиб-ЭкоМеталл»), общества с ограниченной ответственностью «Втормет» (660050, ул. Спортивная,120) (далее - ООО «Втормет»), общества с ограниченной ответственностью «Росток-Сибирь» (ул. Кутузова,1, стр. 85, г.Красноярск, 660050) (далее - ООО «Росток-Сибирь»), общества с ограниченной ответственностью «Гринмар» (660124, г.Красноярск, ул. Тамбовская,

35) (далее- ООО «Гринмар»), общества с ограниченной ответственностью «Сибирская тайга» (660124, г.Красноярск, ул.Тамбовская, 35) (далее - ООО «Сибирская тайга»), общества с ограниченной ответственностью «Прогресс-М» (660124, г.Красноярск ул. Тамбовская,35) (далее - ООО «Прогресс-М»), общества с ограниченной ответственностью КЗЛМК «Маяк» (663614, г.Канск, 9-й км. Тасеевского тракта1) (далее- ООО «Маяк»), закрытого акционерного общества «Красный Яр-Шина» (660014, г.Красноярск, ул. Тамбовская,5) (далее- ЗАО «Красный Яр-Шина»), общества с ограниченной ответственностью «ЕнисейПродукт» (660014, г.Красноярск, ул. Говорова, 44 «а») (далее - ООО «ЕнисейПродукт»), общества с ограниченной ответственностью «Сталь» (660013, г.Красноярск, ул. Айвазовского,6) (далее - ООО «Сталь»), закрытого акционерного общества «Орлан» (660014, г.Красноярск, ул. Тамбовская, 9) (далее - ЗАО «Орлан»), общества с ограниченной ответственностью Производственно-коммерческая компания «ДекАрт» (660014, г.Красноярск, ул.Тамбовская, 5, стр. 22) (далее - ООО «ДекАрт»), ООО «ККЗ» (660013, г.Красноярск, ул. Кишиневская,16), общества с ограниченной ответственностью Торговый дом «Ленком» (660013, г.Красноярск, ул. Энергетиков, 58 «г») (далее- ООО «Ленком»), Федерального государственного учреждения комбинат «Ермак» (660013, г.Красноярск, ул.Кишиневская, 16 «а») (далее - ФГУ «Ермак»), общества с ограниченной ответственностью «Движение» (690091, г.Владивосток, Океанский проспект,13) (далее - ООО «Движение»), общества с ограниченной ответственностью «Магистраль» (660004, г.Красноярск, ул. Солнечная, 12, стр. 7, офис 206) (далее- ООО «Магистраль»), Федерального государственного учреждения комбинат «Сибирский» (660013, г.Красноярск, ул. Спортивная, 192 «а») (далее - ФГУ «Сибирский»), общества с ограниченной ответственностью Компания «СибТрансСервис» (660032, г.Красноярск, ул. Дубенского, 4, офис 214) (далее – ООО «СибТранСервис»), общества с ограниченной ответственностью «МТК- Сервис» (660018, г.Красноярск, ул.Толстого, 17, 127) (далее- ООО «МТК-Сервис»), уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела №481-10-10

установила:

Приказом Красноярского УФАС России от 08.09.2010 №567, в отношении ОАО «РЖД» возбуждено дело №375-10-10 по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела №375-10-10 Комиссией Красноярского УФАС России было установлено, что в адрес Красноярского УФАС России поступило заявление (исх. №28 от 02.06.2010, вх. №7145 от 03.06.2010) ООО «Росток-Сибирь» с жалобой на действия ОАО «Мостоконструкция», выразившиеся в необоснованном, по мнению ООО «Росток-Сибирь», требовании ОАО «Мостоконструкция» заключить договор на пользование железнодорожным путём необщего пользования, принадлежащим ОАО «Мостоконструкция» на праве собственности, через который ОАО «РЖД» осуществляется подача - уборка вагонов Заявителю.

Поскольку рассмотреть обращения по существу без дополнительной информации (сведений) не представлялось возможным, в целях обеспечения объективности и законности его рассмотрения у ООО «Росток- Сибирь», ОАО «Мостоконструкция» и ОАО «РЖД» были запрошены необходимые сведения (исх №7902 от 18.06.2010; исх. № 7900 от 18.06.2010; исх. №7901 от 18.06.2010).

При анализе, информации полученной от ОАО «РЖД» (исх. №13-2986/19юр от 06.07.2010 вх. №9072 от 06.07.2010), ОАО «Мостоконструкция» (исх. №15/548 от 28.06.2010 вх. №8637 от 29.06.2010) и ООО «Росток Сибирь» (исх. №44 от 28.07.2010 вх. №10492 от 29.07.2001) установлено, что ОАО «Мостоконструкция» является собственником железнодорожного пути необщего пользования протяженностью 6096,94м о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 3 марта 2004 сделана запись №24:01:31.2004:100, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права серия <...> ГР №004590 от 03.03.2004.

Согласно техническому паспорту на сооружение от 23.07.2003, изготовленному Федеральным государственным унитарным предприятием «Российский государственный центр инвентаризации и учёта объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации» (далее - ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ»), уполномоченные представители Красноярской железной дороги и ОАО «Мостоконструкция» 17 июня 2003 года подписали акт разграничения балансовой принадлежности подъездных железнодорожных путей и эксплуатационной ответственности. Местом примыкания пути необщего пользования ОАО «Мостоконструкция» является маневровый светофор М-18 путь 55 «а».

В пределах вышеназванного железнодорожного пути необщего пользования, складами и железнодорожными путями необщего пользования владеют: ООО «РУСЛИ», ОАО «Вторцветмет», ООО «Сиб-ЭкоМеталл», ООО «Втормет», ООО «Росток-Сибирь», ООО «Гринмар», ООО «Сибирская тайга», ООО «Прогресс-М», ООО «Маяк», ЗАО «Красный Яр-Шина», ООО «ЕнисейПродукт», ООО «Сталь», ЗАО «Орлан», ООО «ДекАрт», ООО «ККЗ», ООО «Ленком», ФГУ «Ермак», ООО «Движение», ООО «Магистраль», ФГУ «Сибирский», ООО «СибТранСервис», ООО «МТК- Сервис» (вместе –Контрагенты).

Между ОАО «РЖД» и Контрагентами заключены договоры, регулирующие взаимоотношения сторон связанные с подачей и уборкой вагонов на пути необщего пользования Контрагентов и взаимоотношения по пользованию железнодорожными путями Контрагентов (далее- Договоры).

22 марта 2010 года Перевозчиком в адрес ООО «РУСЛИ», ООО «Ленком», ООО «Маяк», ОАО «Мостоконструкция», ООО «Гринмар», ОАО «Вторцветмет», ЗАО «Красный Яр-шина», ООО «ККЗ» были направлены дополнительные соглашения к Договорам.

Дополнительными соглашениями ОАО «РЖД» было предложено Контрагентам изложить п.п. а) п. 14 Договоров в следующей редакции: «Сбор за подачу и уборку вагонов, который определяется как сумма оплаты: за работу локомотива Перевозчика при подаче и уборке вагонов по ставкам таблицы №10 Тарифного руководства №3 «Правил применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте» с учетом повышающих коэффициентов и коэффициентов индексации; за пользование железнодорожным подъездным путём ежедневно по ставкам части 2 таблицы 11 Тарифного руководства №3 с учетом повышающих коэффициентов и коэффициентов индексации за развернутую длину железнодорожного подъездного пути, принадлежащего Перевозчику, используемого при подаче и уборке вагонов, равную 0,520 км.».

Учитывая наличие в действиях ОАО «РЖД», связанных с взиманием с контрагентов сбора за пользование железнодорожным подъездным путем необщего пользования, примыкающим к станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», без учета количества фактических пользователей, признаков нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» приказом Красноярского УФАС России от 18.10.2010 №760 возбуждено настоящее дело № 481-10-10.

Определением от 18 октября 2010 года о назначении дела №481-10-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено ОАО «РЖД» в качестве заинтересованных лиц привлечены: ОАО «Мостоконструкция», ООО «РУСЛИ», ОАО «Вторцветмет», ООО «Сиб-ЭкоМеталл», ООО «Втормет», ООО «Роток-Сибирь», ООО «Гринмар», ООО «Сибирская тайга», ООО «Програсс-М», ООО «Маяк», ЗАО «Красный Яр-Шина», ООО «ЕнисейПродукт», ООО «Сталь», ЗАО «Орлан», ООО «Декарт», ООО «Красноярский котельный завод», ООО «Ленком», ФГУП «Ермак», ООО «Движение», ООО «Магистраль», ФГУП «Сибирский», ООО «СибТрансСервис»), ООО «МТК-Сервис».

Правомерность своих действий, связанных с взиманием сбора за пользование железнодорожным подъездным путем необщего пользования, примыкающим к станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», без учета количества фактических пользователей, Ответчик обосновывает, тем, что предложенная оплата Контрагентам соответствует требованиям действующего законодательства, в частности требованиям Тарифного руководства № 3, утвержденным Постановлением Федеральной Энергетической Комиссии от 19.06.2002. № 35/15, (далее- Тарифное руководство №3).

По мнению Контрагентов взимание сбора за пользование железнодорожным подъездным путем необщего пользования, примыкающим к станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», без учета количества фактических пользователей является неправомерным и ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, пользующихся вышеназванным путем, что имеет негативные последствия, связанные с удорожанием реализуемой ими продукции (работами, услугами).

При рассмотрении дела №481-10-10 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

ОАО «РЖД» зарегистрировано в качестве юридического лица в Едином государственном реестре юридических лиц Межрайонной инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам №39 по г. Москве 23.09.2003 за основным государственным регистрационным номером 103773877295. Согласно уставу ОАО «РЖД», утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2003 №585, одной из главных целей деятельности ОАО «РЖД» является обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в железнодорожных перевозках, работах и услугах осуществляемых ОАО «РЖД».

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права 24 ГС №0003145 от 25.03.2004 Ответчик имеет на основании права собственности сооружение – «Комплекс Красноярской дистанции пути» застроенной площадью

12037.9 кв.м. по адресу: Россия, Красноярский край, от 4082 км. ПК0 до 4163 ПК0 Транссибирской железнодорожной магистрали с обходом от оси ПЗ ст. Бугач до ст. Красноярск- Восточный (от 1 км. ПК 400 до 38 км. ПК 547) и линией от оси ПЗ ст. Енисей до ст. Дивногорск (от 1 км ПК0 до 33 км ПК0), переданное в уставный капитал ОАО «РЖД» на основании сводного передаточного акта «На имущество и обязательства организаций федерального железнодорожного транспорта, передаваемые в качестве вклада в уставный капитал ОАО «РЖД»» от 30.09.2003, утвержденного совместным распоряжением Министерства имущественных отношений Российской Федерации, Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации и Министерства путей и сообщений.

В рамках реализации уставных задач, через железнодорожный путь необщего пользования, входящий в состав сооружения – «Комплекс Красноярской дистанции пути», примыкающий к станции Базаиха Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», Ответчиком на условиях заключенных договоров и соглашений, осуществляется подача и уборка вагонов, следующим Контрагентам:

- ОАО «Мостоконструкция» на железнодорожный путь необщего пользования ОАО «Мостоконструкция», местом примыкания которого (пути необщего пользования) является маневровый светофор М-18 пути №55 «а» станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом ОАО «Мостоконструкция» на условиях договора от 24.01.2006 №3/899 на эксплуатацию железнодорожного пути;

- ООО «РУСЛИ» на железнодорожный путь необщего пользования, принадлежащий ООО «РУСЛИ» и примыкающий стрелочным переводом №617 к пути необщего пользования ЗАО «Красный Яр-шина» по станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора от 26.02.2008 №3/1580 на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования;

- ООО «Втормет» на железнодорожный путь необщего пользования закрытого акционерного общества «Красноярское монтажное управление «Гидромонтаж», примыкающий стрелочным переводом №219 к вытяжному пути №29 станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора от 24.09.2009 №3/2003 на подачу и уборку вагонов;

- ООО «Гринмар» на железнодорожный путь необщего пользования ООО «Гринмар», примыкающий к пути №48 стрелочным переводом №397 по станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора от 04.04.2007 №3/1280 на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования;

- ООО «Сибирская тайга» на железнодорожный путь необщего пользования ООО «Гринмар», примыкающий к пути №48 стрелочным переводом №397 по станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора от 08.08.2006 №3/1043 на подачу и уборку вагонов;

- ООО «Прогресс-М» на железнодорожный путь необщего пользования ООО «Гринмар», примыкающий к пути №48 стрелочным переводом №397 по станции

Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора от 04.04.2009 №3/1043 на подачу и уборку вагонов;

- ООО «Маяк» на железнодорожный путь необщего пользования ООО «Маяк», примыкающий стрелочным переводом №594 к пути необщего пользования ОАО «Вторцветмет» №1 по станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора от 15.04.2006 №3/966 на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования ;

- ЗАО «Красный Яр-шина» на железнодорожный путь необщего пользования ЗАО «Красный Яр-шина», примыкающий стрелочным переводом №48 к пути №12 станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора от 08.10.2008 №3/1705 на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования;

- ООО «Сталь» на железнодорожный путь необщего пользования ЗАО «Красный Яр-шина», примыкающий стрелочным переводом №48 к пути №12 станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях соглашения от 28.01.2010 №С-3/453 к договору от 08.10.2008 №3/1705 на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования;

- ЗАО «Орлан» на железнодорожный путь необщего пользования ЗАО «Красный Яр-шина», примыкающий стрелочным переводом №48 к пути №12 станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях соглашения от 2008 года №С-3/348 к договору от 08.10.2008 №3/1705 на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования;

- ООО «Енисейпродукт» на железнодорожный путь необщего пользования ЗАО «Красный Яр-шина», примыкающий стрелочным переводом №48 к пути №12 станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях соглашения от 01.07.2009 №С-3/394 к договору от 08.10.2008 №3/1705 на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования;

- ООО «ДекАрт» на железнодорожный путь необщего пользования ЗАО «Красный Яр-шина», примыкающий стрелочным переводом №48 к пути №12 станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях соглашения от 01.07.2009 №С-3/394 к договору от 08.10.2008 №3/1705 на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования;

- ООО «ККЗ» на железнодорожный путь необщего пользования ООО «ККЗ», примыкающий стрелочным переводом №635 к продолжению пути №56 станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора от 20.01.2006 №3/965 на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования;

- ООО «Ленком» на железнодорожный путь необщего пользования ООО

«Ленком», примыкающий стрелочным переводом №761 к пути необщего пользования №47 ФГУП «Ермак» по станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора от 17.03.2009 №3/1835 на подачу и уборку вагонов;

- ФГУ «Ермак» на железнодорожный путь необщего пользования Перевозчика, примыкающий стрелочным переводом №621 к пути необщего пользования №55«б» станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора от 12.02.2007 №3/1228 на подачу и уборку вагонов;

- ООО «Движение» на железнодорожный путь необщего пользования Перевозчика, примыкающий стрелочным переводом №621 к пути необщего пользования №55«б» станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях соглашения от 01.04.2007 №С-3/158 к договору от 12.02.2007 №3/1228 на подачу и уборку вагонов;

- ООО «Магистраль» на железнодорожный путь необщего пользования Перевозчика, примыкающий стрелочным переводом №621 к пути необщего пользования №55«б» станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях соглашения от 12.02.2007 №С-3/169 к договору от 12.02.2007 №3/1228 на подачу и уборку вагонов;

- ООО «МТК - Сервис» на железнодорожный путь необщего пользования Перевозчика, примыкающий стрелочным переводом №621 к пути необщего пользования №55«б» станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях соглашения от 12.02.2007 №С-3/175 к договору от 12.02.2007 №3/1228 на подачу и уборку вагонов;

- ФГУ «Сибирский» на железнодорожный путь необщего пользования Перевозчика, примыкающий стрелочным переводом №629 к пути необщего пользования ФГУ «Ермак» станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора от 10.04.2007 №3/1335 на подачу и уборку вагонов;

- ООО «СибТрансСервис» на железнодорожный путь необщего пользования Перевозчика, примыкающий стрелочным переводом №629 к пути необщего пользования ФГУ «Ермак» станции Базаиха Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях соглашения от 18.02.2010 №С-3/440 к договору от 10.04.2007 №3/1335 на подачу и уборку вагонов.

Подпунктом «а» пункта 14 Договоров предусмотрено, что Контрагенты уплачивает Перевозчику сбор за подачу и уборку вагонов по ставкам, определенным в таблицах Тарифного руководства №3. Согласно п. 21 Договоров последние заключены сроком на 5 лет.

22 марта 2010 года Перевозчиком в адрес ООО «РУСЛИ», ООО «Ленком», ООО «Маяк», ОАО «Мостоконструкция», ООО «Гринмар», ОАО «Вторцветмет», ЗАО

«Красный Яр-шина», ООО «ККЗ» были направлены дополнительные соглашения к Договорам.

Дополнительными соглашениями ОАО «РЖД» было предложено Контрагентам изложить п.п. а) п. 14 Договоров в следующей редакции: «Сбор за подачу и уборку вагонов, который определяется как сумма оплаты: за работу локомотива Перевозчика при подаче и уборке вагонов по ставкам таблицы №10 Тарифного руководства №3 «Правил применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте» с учетом повышающих коэффициентов и коэффициентов индексации; за пользование железнодорожным подъездным путём ежедневно по ставкам части 2 таблицы 11 Тарифного руководства №3 с учетом повышающих коэффициентов и коэффициентов индексации за развернутую длину железнодорожного подъездного пути, принадлежащего Перевозчику, используемого при подаче и уборке вагонов, равную 0,520 км.».

Таким образом, из текста дополнительных соглашений следует, что Перевозчиком было предложено изменить порядок оплаты за подачу и уборку вагонов, который уже не будет исходить из принципа кратности, когда за каждую подачу-уборку локомотива уплачивалась определенная денежная сумма.

Внесение изменений в договор приведет к тому, что сумма оплаты за услуги по подаче-уборке вагонов увеличится на сумму ежедневной платы за пользование путем, в одинаковой (фиксированной) сумме с каждого Контрагента, независимо от того, в каком объеме (без учета количества поданных и убранных вагонов каждому) происходит фактическое пользование развернутой длиной участка пути и как следствие значительно увеличит расходы Контрагентов при подаче и уборке вагонов, что может негативно отразиться на хозяйственной деятельности последних.

В целях обеспечения принятия законного и обоснованного решения по делу №481-10-10 Красноярским УФАС России в адрес Федеральной службы по тарифам (далее- ФСТ России) был направлен запрос (исх. №18827 от 22.12.10).

Согласно информации (исх. ТС-1241/10 от 17.02.2011), представленной ФСТ России, взимание ОАО «РЖД» в полном размере платы за пользование железнодорожным подъездным путем, принадлежащим владельцу инфраструктуры, с каждого пользователя транспортными услугами, с которыми у железной дороги заключен соответствующий договор является правомерным.

Относительно вопроса о возможности взимании сбора за пользование железнодорожным подъездным путем ежедневно по ставкам части 2 таблицы 11 Тарифного руководства №3 солидарно со всех фактических пользователей (Контрагентов) железнодорожным путём необщего пользования, а не индивидуально с каждого пользователя, ФСТ России пояснила, что в условиях государственного тарифного регулирования в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 №643 «О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» работ по подаче и уборке вагонов и существующего в рамках Тарифного руководства №3 порядка расчета данной платы, не предусматривающего распределения платы между пользователями транспортными услугами с пользователей

подъездным железнодорожным путем невозможно без внесения изменений и дополнений в действующую редакцию Тарифного руководства №3, а также, что в настоящее время ФСТ России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в редакцию п. 2.7.8. Тарифного руководства №3, предусматривающих введение порядка распределения платы за пользование подъездным путем (части подъездного пути) ОАО «РЖД» между пользователями, использующими совместно данный путь, позволяющего учесть многообразие условий и технологий организации подачи и уборки вагонов на железнодорожные подъездные пути.

На вопрос о правомерности ежедневного взимания платы за пользование железнодорожным подъездным путем, принадлежащим владельцу инфраструктуры, ФСТ России ответила, что учитывая непрерывность работы железных дорог, в том числе, по подаче и уборке вагонов на пути необщего пользования, плата за пользование железнодорожным подъездным путем, принадлежащим владельцу инфраструктуры, установлена в руб./сут и взимается ежедневно независимо от осуществления работы по подаче и уборке вагонов и ее размеров в конкретные сутки, ввиду чего в период действия договора на подачу и уборку вагонов ежедневное взимание ОАО «РЖД» платы за пользование железнодорожным подъездным путем, принадлежащим владельцу инфраструктуры, независимо от фактического числа поданных и убранных вагонов за рассматриваемый период, правомерно. При этом, необходимость ежедневной оплаты содержания пути необщего пользования обусловлена тем, что ОАО «РЖД», вынуждено содержать путь необщего пользования для обеспечения возможности подачи и уборки вагонов, в том числе, и в период отсутствия подачи и уборки вагонов на подъездной путь необщего пользования.

Исследовав материалы дела №481-10-10, Комиссия по рассмотрению дела пришла к следующим выводам.

Отношения, связанные с подачей и уборкой вагонов на пути необщего пользования регулируются Федеральным законом от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее - ФЗ «Устав железнодорожного транспорта»), Правилами эксплуатации и обслуживания железнодорожных путей необщего пользования, утвержденными Приказом МПС РФ от 18.06.2003 №26 (далее- Правила).

В соответствии со статьёй 55 ФЗ «Устав железнодорожного транспорта» отношения между перевозчиком и владельцем железнодорожного пути необщего пользования, не принадлежащего владельцу инфраструктуры, по поводу эксплуатации такого железнодорожного пути регулируются договором на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования.

При отсутствии у владельца железнодорожного пути необщего пользования локомотива подача и уборка вагонов, маневровая работа на таком железнодорожном пути осуществляются локомотивом, принадлежащим перевозчику.

Исходя из положений статей 58, 60 ФЗ «Устав железнодорожного транспорта» за работу локомотивов, принадлежащих перевозчикам, по подаче и уборке вагонов перевозчиками взимается сбор с грузоотправителей, грузополучателей,

владельцев железнодорожных путей необщего пользования по договору, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Отношения между контрагентом и перевозчиком при обслуживании железнодорожного пути необщего пользования локомотивами, принадлежащими перевозчику, регулируются договором на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования или договором на подачу и уборку вагонов.

Статьей 64 ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ» определено, что взаимоотношения перевозчиков, владельцев железнодорожных путей необщего пользования, владельцев инфраструктур, грузоотправителей, грузополучателей регулируются правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом, а также договорами на эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования и договорами на подачу и уборку вагонов.

Согласно пунктам 2.1, Правил отношения между перевозчиком и владельцем железнодорожного пути необщего пользования, имеющим на праве собственности железнодорожный путь необщего пользования, примыкающий к железнодорожному пути необщего пользования основного владельца, по поводу эксплуатации такого железнодорожного пути регулируются договором на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования. Договоры на эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования заключаются между перевозчиком и владельцем железнодорожного пути необщего пользования при обслуживании такого пути локомотивом перевозчика.

Подача и уборка вагонов пользователю или контрагенту, который в пределах железнодорожного пути необщего пользования, принадлежащего владельцу инфраструктуры или иному владельцу железнодорожного пути необщего пользования, имеет склады и погрузочно-разгрузочные площадки, регулируются договорами на подачу и уборку вагонов.

По смыслу приведенных норм права, следует, что подача и уборка груженых/порожних вагонов и эксплуатация железнодорожного пути необщего пользования регулируется возмездным договором, заключение которого для Перевозчика, является обязательным.

В соответствии со [статьей 4](#) Федерального Закона от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - ФЗ «О естественных монополиях») услуги по осуществлению железнодорожных перевозок отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Федеральным [законом](#) от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» предусмотрено, что тарифы, сборы и платы, связанные с выполнением в местах необщего пользования работ (услуг), относящихся к сфере естественной монополии, устанавливаются в соответствии с ФЗ «О естественных монополиях» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 4](#) ФЗ «О естественных монополиях» открытое акционерное общество «Российские железные дороги» относится к субъектам естественных монополий.

Пунктом 1 приказа Федеральной службы по тарифам от 29.12.2004 N 435-т «О

включении (исключении) организаций в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий на транспорте» ОАО «РЖД» включено в раздел 1 «Железнодорожные перевозки и услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования» Реестра субъектов естественных монополий на транспорте, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, под регистрационным номером 77/1/2.

Правительством Российской Федерации в соответствии со [статьей 6](#) ФЗ «О естественных монополиях» и в целях совершенствования государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок утверждено [Положение](#) о государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок и перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством (Постановление N 643 от 5 августа 2009).

В указанный перечень услуг, относящихся к сфере деятельности естественных монополий, подлежащих государственному регулированию, отнесены, в том числе, дополнительные работы (услуги), выполняемые на железнодорожном транспорте в местах общего и необщего пользования, такие как подача и уборка вагонов.

Ставки сборов за подачу и уборку вагонов, а также порядок их применения определены Тарифным руководством №3 и обязательны для применения ОАО «РЖД»- субъекта естественной монополии, при оказании услуг по подаче и уборке вагонов на путях необщего пользования.

30 июня 2009 года приказом Федеральной Службы по Тарифам (далее- ФСТ России) от 10 июня 2009 года № 120-т/5 «О внесении изменений и дополнений в Правила применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте «Тарифное руководство № 3» (далее- Приказ ФСТ России №120-т/5) были внесены изменения в Тарифное руководство №3, в частности в пункт 2.7.6 Тарифного руководства №3.

В силу пункта 2.7.6 Тарифного руководства № 3 в редакции Приказа ФСТ России №120-т/5 если одна часть железнодорожного подъездного пути, используемого при подаче и уборке вагонов, принадлежит железной дороге, а другая часть – грузоотправителю, грузополучателю, иному владельцу железнодорожного подъездного пути, то ставка сбора за подачу и уборку вагонов определяется как сумма оплаты за работу локомотива при подаче и уборке вагонов и ежесуточной оплаты за пользование железнодорожным подъездным путем по одному из двух вариантов, указанных в п. 2.7.6.1, 2.7.6.2. Тарифного руководства №3. Пунктом 2.7.6.3 Тарифного руководства №3 установлено, что для целей определения сбора за подачу и уборку вагонов в соответствии с пунктом 2.7.6 Тарифного руководства №3, принимается развернутая длина участка пути, принадлежащего железной дороге, используемого при подаче и уборке вагонов для грузоотправителя, грузополучателя, иного владельца железнодорожного подъездного пути, за услуги которому производится определение сбора.

С учетом изложенного, Комиссия отмечает, что взимание платы за пользование железнодорожным подъездным путем ежесуточно индивидуально с каждого Контрагента, то есть без учета количества фактических пользователей (Контрагентов) железнодорожным путём необщего пользования, хотя и может

ущемить интересы Контрагентов, обусловлено вступлением в силу Приказа ФСТ России №120-т/5 и является правомерной исходя из информации представленной ФСТ России (исх. ТС-1241/10 от 17.02.2011).

Кроме того, положения п. 2.7.6, 2.7.6.1 и 2.7.6.2 Тарифного руководства №3, были проверены, на предмет соответствия действующему законодательству, Верховным Судом Российской Федерации (решение от 24.12.2009 №ГПИ09-1413).

Вместе с тем, Комиссия обращает особое внимание на то, что в настоящее время ФСТ России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в редакцию п. 2.7.8. Тарифного руководства №3, предусматривающих введение порядка распределения платы за пользование подъездным путем (части подъездного пути) ОАО «РЖД» между пользователями, использующими совместно данный путь, позволяющего учесть многообразие условий и технологий организации подачи и уборки вагонов на железнодорожные подъездные пути.

В силу части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции. Данная конституционная норма реализована в законодательстве о конкуренции.

В соответствии со статьёй 3 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Согласно пункту 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу [части 5 статьи 5](#) ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Ввиду того, что подача и уборка вагонов оказывается ОАО «РЖД», как субъектом находящимся в состоянии естественной монополии, положение ОАО «РЖД» на рынке оказания услуг по подаче и уборке вагонов и на рынке эксплуатации путей необщего пользования, в соответствии ч.5 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции», является доминирующим.

Частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Как установлено выше, проверяемые Комиссией действия ОАО «РЖД» были совершены последним в пределах действующего законодательства, обусловлены вступлением в силу Приказа ФСТ России №120-т/5.

При указанных обстоятельствах законные основания полагать, что действия

ОАО «РЖД», являясь злоупотреблением своим доминирующим положением, у Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание наличие у ОАО «РЖД» правовых оснований взимания платы за пользование железнодорожным подъездным путем ежедневно индивидуально с каждого Контрагента, то есть без учета количества фактических пользователей (Контрагентов) железнодорожным путём необщего пользования, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Производство по делу № 481-10-10 в отношении открытого акционерного общества «Российские железные дороги» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

Е.В. Капсудин

- [377.doc](#)