

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ

### Федеральной антимонопольной службы по Омской области

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru тел. (3812) 32-06-96, факс (3812) 32-06-96

Решение по делу о нарушении антимонопольного законодательства

№ 055/01/10-1011/2023

Резолютивная часть решения

оглашена 27 декабря 2023 года

Решение изготовлено в полном объеме

29 декабря 2023 года

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

в присутствии представителя ответчика – ООО «Омская областная газовая компания» <...> (доверенность, паспорт),

рассмотрев в заседании материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/10-1011/2023 по признакам нарушения ООО «Омская областная газовая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 1 статьи 23, статьями 39, 41, 48, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### У С Т А Н О В И Л А:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/10-1011/2023 возбуждено приказом Омского УФАС России от 08.09.2023 № 200/23 по заявлениям 335 граждан, поступившим в антимонопольный орган из Азовского немецкого национального муниципального района, Большереченского, Исикульского, Марьяновского, Муромцевского, Называевского, Нижнеомского, Нововаршавского, Омского, Русско-Полянского, Таврического, Тевризского, Усть-Ишимского, Черлакского, Шербакульского муниципальных районов Омской области, по признакам нарушения ООО «Омская областная газовая компания» (ОГРН 1095517000369, ИНН 5517010406, адрес юридического лица (место нахождения): 644007, г. Омск, ул. Гусарова, д. 29, офис 16) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения (в баллонах) путем:

- отказа в реализации сжиженного углеводородного газа (СУГ) в баллонах для бытовых нужд при наличии у потребителей для обмена порожних газовых баллонов с истекшим нормативным сроком эксплуатации, в которых СУГ для бытовых нужд ранее был продан ООО «Омская областная газовая компания» (далее также ООО «ООГК», ответчик) данным потребителям;

- понуждения граждан, которым было отказано в обмене порожних газовых баллонов в связи с истечением нормативного срока эксплуатации, к покупке баллонного газа под условием приобретения новых газовых баллонов,

что повлекло ущемление интересов неопределенного круга потребителей, в том числе 335 заявителей в вышеуказанных 15 муниципальных районах Омской области.

Из 335 заявлений граждан, поступивших в Омское УФАС России, 86 поступило в июне (начиная с 22.06.2023), 161 – в июле, 73 – в августе и 15 – в сентябре (до возбуждения настоящего дела 08.09.2023).

В процессе рассмотрения дела в заседании Комиссии к материалам дела приобщены материалы по 9 заявлениям граждан (заявления, опросные листы, копии абонентных книжек и фотоснимки газовых баллонов, не принятых на обмен) об отказе ООО «ООГК» в обмене порожних газовых баллонов с истекшим сроком эксплуатации, и в продаже баллонного газа, поступившие из:

- Черлакского муниципального района: заявления гр. <...> (д. <...>) (вх. № 8531-ЭП/23 от 13.09.2023), гр. <...> (с. <...>) (вх. № 8578-ЭП/23 от 14.09.2023);

- Большеберезненского муниципального района: заявления гр. <...> (д. <...>) (вх. № 8511/23), а также от граждан из с. <...>: гр. <...> (вх. № 8744/23 от 20.09.2023); гр. <...> (вх. № 8743/23 от 20.09.2023); гр. <...> (вх. № 8746/23 от 20.09.2023); гр. <...> (вх. № 8745/23 от 20.09.2023);

- Называевского муниципального района: заявление гр. <...> (с. <...>) (вх. № 8791-ЭП/23 от 21.09.2023);

- Нововаршавского муниципального района: заявление гр. <...> (с. <...>) (вх. № 8897-ЭП/23 от 26.09.2023).

Анализ рассмотренных заявлений граждан – потребителей услуг ООО «ООГК», приобретающих сжиженный углеводородный газ (СУГ) для бытовых нужд (перечень сведений о заявителях приведен в Приложении № 1 к настоящему решению), показал, что все они (вне зависимости от способа доставки/продажи баллонного газа) заявили о нарушении своих прав и законных интересов, обжаловали действия ООО «ООГК» по отказу в обмене порожних газовых баллонов в связи с истечением нормативного срока эксплуатации, в связи с чем баллонный газ им не был продан. Также из заявлений следует, что СУГ для бытовых нужд был ранее продан ООО «ООГК» заявителям в газовых баллонах с истекшим сроком эксплуатации, которые у заявителей не были приняты (порожние) на обмен по причине истечения срока эксплуатации.

При этом часть заявителей указали, что, сотрудники ООО «ООГК», отказавшие им в приеме/обмене порожнего газового баллона и в продаже баллонного газа, предлагали решить вопрос покупки СУГ для бытовых нужд путем приобретения гражданами другого (в т.ч. нового) газового баллона за свой счёт. Данные действия поставщика баллонного газа расценены заявителями как условие, при котором заявители (потребители услуг ООО «ООГК») смогут купить баллонный газ у ООО «ООГК», то есть, только в случае, если они купят за свой счёт другой газовый баллон, срок эксплуатации которого не истек, что ущемляет интересы заявителей, которые считают, что они не должны приобретать газовые баллоны за свой счёт.

По сведениям заявителей, сотрудники ООО «ООГК» при продаже/доставке баллонного газа не выдают товарные, кассовые чеки.

Для получения дополнительных доказательств заявителям были направлены запросы о представлении сведений (информации), а также подготовленные антимонопольным органом опросные листы, которые после ответов на вопросы были возвращены в Омское УФАС России, с приложением:

- копий абонентных книжек (с обложкой и записями за 2021-2022 гг., январь - сентябрь 2023 года); фотоснимков газовых баллонов, не принятых на обмен; копий договоров поставки сжиженного газа для бытовых нужд и договоров на техническое обслуживание внутридомового/внутриквартирного газового оборудования (далее – ТО ВДГО (ВКГО), заключенных с ООО «ООГК».

Принимая во внимание необходимость оперативного сбора дополнительной информации для выяснения всех обстоятельств, изложенных в заявлениях граждан, и учитывая значительное количество поступивших в Омское УФАС России заявлений, социальную напряженность, вызванную фактическим прекращением продажи СУГ для бытовых нужд множеству заявителей из муниципальных районов Омской области, часть бланков опросных листов была передана заявителям посредством привлечения, в рамках межведомственного взаимодействия, сотрудников органов прокуратуры и полиции муниципальных районов Омской области, а также органов местного самоуправления.

Далее приведены (выборочно, учитывая значительное количество заявлений) сведения:

- о заявителях, которых ООО «ООГК» оставило без баллонного газа, поскольку СУГ для бытовых нужд им не был продан в связи с отказом в приемке/обмене порожнего газового баллона в связи с истечением нормативного срока эксплуатации, и для покупки СУГ для бытовых нужд им было предложено купить другие газовые баллоны за свой счёт;

- о представленных заявителями документах; о способах доставки/продажи СУГ для бытовых нужд; о продаже заявителям СУГ для бытовых нужд в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком их эксплуатации, которые впоследствии (порожние) не были приняты на обмен, и обстоятельствах отказа в приемке/обмене порожнего газового баллона и в продаже баллонного газа.

#### **Называевский муниципальный район Омской области**

Заявление гр. <...> (г. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 6240-ЭП/23 от 05.07.2023), способ доставки/продажи: доставка по адресу проживания, по договору на поставку сжиженного газа в баллонах № <...> от 24.09.2019, заключенному с ООО «ООГК». Дата отказа в приемке/обмене порожнего газового баллона № **19148, 1982 г.в.: 06.06.2023**. Баллонный газ был продан ООО «ООГК» в этом же газовом баллоне в январе 2023 года (представлены опросные листы, фотоснимки газового баллона № 19148, 1982 г.в., копии абонентной книжки (без записей за 2023 год) и вышеуказанного договора № <...> от 24.09.2019).

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 6438-ЭП/23 от 12.07.2023), способ доставки/продажи: баллонный газ привозят в село на автомашине ООО «ООГК», по заявкам (представлены опросные листы, фотоснимки газового баллона № 68943, 1981 г.в., копия абонентной книжки, в которой последняя запись выполнена в 2019 году). Дата отказа в приемке/обмене порожнего газового баллона № **68943, 1981 г.в.: 08.07.2023**. Баллонный газ был продан ООО «ООГК» в этом же газовом баллоне в марте - начале апреля 2023 года.

Заявление гр. <...> (г. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 6843-ЭП/23 от 26.07.2023), способ доставки/продажи: баллонный газ приобретает у ООО «ООГК» двумя способами – в пункте выдачи газовых баллонов по адресу: г. Называевск, ул. Мичурина, 59 (в Называевском газовом участке ООО «ООГК») или по заявке баллонный газ привозят по адресу проживания на основании заключенного с ООО «ООГК» договора на поставку сжиженного газа в баллонах № 65 от 16.01.2018 (запись о доставке/продаже – в абонентной книжке) (представлены опросные листы, фотоснимки газового баллона № 31323, 1980 г.в., копия абонентной книжки, договора № <...> от 126.01.2018). В опросных листах указаны даты отказа в приеме/обмене порожнего газового баллона № **31323, 1980 г.в.: 7, 11, 17, 19 и 25 июля 2023 года**. В связи с неоднократным отказом ООО «ООГК» в приемке/обмене порожнего газового баллона и в продаже баллонного газа заявитель вынуждена была купить за свой счет новый газовый баллон стоимостью 6 тыс. 200 руб. (копия чека приложена).

В абонентной книжке заявителя имеются записи о доставке/продаже баллонного газа, с указанием календарной даты, номера газового баллона и года его выпуска, в том числе: 26.04.2022 – № 31323 (80).

Таким образом, СУГ для бытовых нужд был продан ООО «ООГК» заявителю гр. <...> в газовом баллоне № 31323, 1980 г.в. с истекшим нормативным сроком эксплуатации (по состоянию на дату продажи), который (порожний) не был принят на обмен по причине истечения срока его службы, в связи с чем баллонный газ заявителю не продан.

Заявление гр. <...> (г. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 7016-ЭП/23 от 31.07.2023), способ доставки/продажи: баллонный газ приобретает у ООО «ООГК» в пункте выдачи газовых баллонов по адресу: г. Называевск, ул. Мичурина, 59 (самовывоз), запись о продаже баллонного газа делается в абонентной книжке заявителя (представлены опросные листы, фотоснимки 2-х газовых баллонов 1980 г.в. и 1982 г.в., копии абонентной книжки и договоров, заключенных с ООО «ООГК»: договора на поставку сжиженного газа в баллонах № <...> от 29.11.2018 и договора № <...> от 29.11.2018 на ТО ВДГО (ВКГО).

Из заявления и опросных листов следует, что при обращении в пункт выдачи газовых баллонов по вышеуказанному адресу 06.07.2023 ООО «ООГК» заявителю было отказано в приемке/обмене 2-х порожних газовых баллонов: **№ 107954, 1980 г.в.** и **№ 123921, 1982 г.в.**, в которых баллонный газ был ранее продан в этом же обменном пункте ООО «ООГК».

В абонентной книжке заявителя (копия приложена) имеются записи о предыдущей продаже баллонного газа, в том числе в этих газовых баллонах, не принятых ООО «ООГК» 06.07.2023 на обмен: 13.07.2022 - № 8810 (79); 16.01.2023 - № 123921 (82); 12.04.2023 - № 107954 (80).

То есть, СУГ для бытовых нужд был продан ООО «ООГК» заявителю гр. <...> 13.07.2022, 16.01.2023, 12.04.2023 в 3-х газовых баллонах с истекшим нормативным сроком их эксплуатации, из них 2 баллона (порожние) не были приняты на обмен в 06.07.2023, в связи с чем баллонный газ заявителю не был продан.

Заявление гр. <...> (г. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 7083-ЭП/23 от 02.08.2023) об отказе ООО «ООГК» в приемке/обмене порожнего газового баллона 02.08.2023. В ответ на запрос представлены (вх. № 8106-ЭП/23 от 31.08.2023) фотоснимки газового баллона **№ 163945, 1981 г.в.**, не принятого на обмен; копия абонентной книжки с записями о продаже баллонного газа 22.08.2022 в газовом баллоне № 163945; копия договора на поставку сжиженного газа в баллонах № <...> от 25.05.2018, заключенного с ООО «ООГК».

Таким образом, заявителю гр. <...> ООО «ООГК» продало СУГ для бытовых нужд в газовом баллоне № 163945, 1981 г.в. с истекшим нормативным сроком его эксплуатации, а затем отказало в обмене данного порожнего газового баллона и в продаже баллонного газа.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 7774-ЭП/23 от 22.08.2023) об отказе ООО «ООГК» в приемке/обмене порожнего газового баллона. В ответ на запрос представлены (вх. № 8321/23 от 06.09.2023) опросные листы, в которых заявитель указала, что баллонный газ доставляют на автомашине ООО «ООГК» по адресу заявителя, на основании заявки и договора на поставку сжиженного газа в баллонах № <...> от 25.05.2018, заключенного с ООО «ООГК». В июле 2023 года заявителю было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона **№ 163945, 1981 г.в.**, в этом же баллоне газ был продан ООО «ООГК» 22.08.2022, то есть, как указывает заявитель, *газ был продан ООО «ООГК» в уже «просроченном» баллоне*. В связи с отказом в продаже баллонного газа заявитель была вынуждена купить новый газовый баллон (50 л.) стоимостью 6 тыс. 500 руб.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 7840-ЭП/23 от 23.08.2023) и опросные листы, из которых следует, что способы доставки/продажи баллонного газа: покупка при обращении в пункт обмена газовых баллонов ООО «ООГК» по адресу: г. Называевск, ул. Мичурина, 59 или доставка по адресу на основании заявки и договора на поставку сжиженного газа в баллонах № <...> от 23.03.2018, заключенного с ООО «ООГК».

Дата отказа в приемке/обмене порожнего газового баллона **№ 164294, 1981 г.в.** в пункте обмена газовых баллонов: 22.08.2023, в этом же баллоне СУГ для бытовых нужд был продан заявителю 17.03.2023. В абонентной книжке заявителя имеется запись о доставке/продаже баллонного газа: 17.03.2023 - № 164294 (копия абонентной книжки, фотоснимок газового баллона № 164294, 1981 г.в. приложены).

Таким образом, заявителю гр. <...> 22.08.2023 было отказано ООО «ООГК» в продаже баллонного газа по причине отказа в приемке на обмен порожнего газового баллона № 164294, 1981 г.в., в котором СУГ для бытовых нужд был ранее продан ООО «ООГК» заявителю в этом же газовом баллоне с истекшим нормативным сроком его эксплуатации по состоянию на дату его продажи 17.03.2023.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 8090-ЭП/23 от 21.08.2023), с приложением опросных листов, копии абонентной книжки, выданной Называевским газовым участком ООО «ООГК». Способ доставки/продажи: доставка баллонного газа по договору на поставку сжиженного газа в баллонах от 11.11.2019, по адресу заявителя, по предварительной заявке. При доставке баллонного газа транспортом ООО «ООГК» 04.08.2023 заявителю было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона **№ 290555, 1983 г.в.**, так как срок его эксплуатации истек, в связи с чем СУГ для бытовых нужд не был продан. В этом же газовом баллоне СУГ для бытовых нужд был доставлен и продан заявителю ООО «ООГК» 12.12.2022, о чем сделана запись в абонентной книжке.

Так, в абонентной книжке заявителя имеются записи о доставке/продаже СУГ для бытовых нужд в баллонах 1983 г.в., в том числе в баллоне, не принятом 04.08.2023 на обмен: 31.10.2022 - в газовом баллоне № 85573 (83); 12.12.2022 - № 290555 (83).

То есть, заявителю гр. <...> 04.08.2023 ООО «ООГК» было отказано в продаже баллонного газа и не принят на обмен порожний газовый баллон № 290555, 1983 г.в. по причине истечения срока его эксплуатации, в котором СУГ для бытовых нужд был ранее продан заявителю.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 8090-ЭП/23 от 21.08.2023), с приложением опросных листов, копии абонентной книжки, выданной Называевским газовым участком ООО «ООГК», а также копии договора на поставку сжиженного газа в баллонах № <...> от 15.03.2019 и договора на ТО ВДГО (ВКГО) № <...> от 15.03.2019. Способ

доставки/продажи: доставка баллонного газа по договору на поставку сжиженного газа в баллонах, по адресу заявителя, по предварительной заявке.

При доставке баллонного газа 04.08.2023 заявителю было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона № **18315, 1983 г.в.** и СУГ для бытовых нужд не продан. В абонентной книжке заявителя имеются записи о доставке/продаже баллонного газа 10.02.2023 в баллоне № 18315, который не был принят на обмен 04.08.2023.

Таким образом, СУГ для бытовых нужд 10.02.2023 был доставлен/продан ООО «ООГК» заявителю в газовом баллоне 1983 г.в., который (порожний) через несколько месяцев, 04.08.2023, не был принят на обмен, в связи с чем баллонный газ не был продан.

Заявление гр. <...> (г. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 8343-ЭП/23 от 07.09.2023). В ответ на запрос представлены (вх. № 8685/23 от 18.09.2023) и приобщены к материалам дела в заседании Комиссии: опросные листы, в которых заявитель указала, что баллонный газ ООО «ООГК» доставляет из газового участка в г. Называевске, по договору на поставку сжиженного газа в баллонах № <...> от 25.01.2018, на основании заявки абонента. При доставке газа 04.09.2023 сотрудники ООО «ООГК» отказали в приемке/обмене порожнего газового баллона № **057572, 1981 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был продан заявителю 30.03.2023, то есть, *СУГ для бытовых нужд был ранее продан ООО «ООГК» в газовом баллоне с истекшим сроком его эксплуатации* (копия абонентной книжки с записью о продаже баллонного газа 30.03.2023 в газовом баллоне № 057572 и фотоснимок газового баллона № 057572, 1981 г.в. приложены). В опроснике (пункт 8 «Дополнения») заявитель также указала о том, что ООО «ООГК», зная о том, что газовые баллоны «старые», с истекшим сроком использования, доставляет их потребителям.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 5747-ЭП/23 от 22.06.2023), способ доставки/продажи: баллонный газ привозят в деревню по предварительным заявкам, на автомашине ООО «ООГК», «по средам»; записи о доставке/продаже в абонентную книжку не вносят (представлены опросные листы, фотоснимки газовых баллонов, не принятых на обмен). Дата отказа в приемке/обмене 2-х порожних газовых баллонов 1981 г.в., 1983 г.в.: 31.05.2023; на фотоснимках – газовый баллон № **093414, 1983 г.в.** По пояснениям заявителя, СУГ для бытовых нужд был продан ООО «ООГК» в январе и в марте 2023 года в газовых баллонах, не принятых на обмен 31.05.2023.

Заявление гр.-ки <...> (д. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 5763-ЭП/23 от 22.06.2023), способ доставки/продажи: покупка баллонного газа в пункте обмена газовых баллонов ООО «ООГК». Дата отказа в приемке/обмене порожнего газового баллона № **887479, 1980 г.в.** и в продаже СУГ для бытовых нужд: июнь 2023 года (заявление датировано 22.06.2023); на фотоснимках – газовый баллон № 887479, 1980 г.в.; в абонентной книжке нет записей за 2023 год.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 5790-ЭП/23 от 23.06.2023), способ доставки/продажи: баллонный газ в село привозят на автомашине ООО «ООГК», по заявкам (представлены опросные листы). Дата отказа в приемке/обмене порожнего газового баллона **1980 г.в.** и в продаже СУГ для бытовых нужд: 23.06.2023.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 5790-ЭП/23 от 23.06.2023), способ доставки/продажи: доставка по предварительной заявке, по адресу проживания; договор не заключен. Дата отказа в приемке/обмене порожнего газового баллона **1980 г.в.** и в продаже СУГ для бытовых нужд: июнь 2023 года (заявление датировано 23.06.2023), в абонентной книжке нет записей за 2022 г., январь-июнь 2023 г.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 6069-ЭП/23 от 30.06.2023), способ доставки/продажи: баллонный газ привозят в село на автомашине ООО «ООГК», по предварительным заявкам; о продаже баллонного газа *не делают записи в абонентной книжке* (представлены опросные листы, фотоснимки газового баллона № **0179120, 1980 г.в.**). Дата отказа в приемке/обмене порожнего газового баллона № 0179120, 1980 г.в. и в продаже СУГ для бытовых нужд: 30.06.2023.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 8897-ЭП/23 от 26.09.2023, приобщено к материалам дела в заседании Комиссии). Дата отказа в приемке/обмене порожнего газового баллона **1981 г.в.** и в продаже СУГ для бытовых нужд: 26.08.2023. Способ доставки/продажи: доставка транспортом ООО «ООГК» по адресу проживания, по предварительной заявке, на основании заключенного с ООО «ООГК» договора на поставку сжиженного газа в баллонах б/н от 18.08.2018. В ответ на запрос заявителем представлены (вх. № 10578/23 от 15.11.2023) опросные листы, копии вышеуказанного договора и абонентной книжки, выданной Называевским газовым участком ООО «ООГК», а также фотоснимки газового баллона, не принятого на обмен.

#### **Тевризский муниципальный район Омской области**

Заявление гр. <...> (д. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 5773-ЭП/23 от 22.06.2023), баллонный газ сотрудники ООО «ООГК» привозят по адресу проживания, на основании договора на поставку сжиженного газа в баллонах б/н от 04.09.2018, по предварительной заявке абонента. В июне 2023 года (заявление от 22.06.2023) при доставке баллонного газа по заявке СУГ не продали, отказались обменять порожний газовый баллон № **53827, 1980 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был ранее доставлен ООО «ООГК» и продан заявителю 16.04.2023 (фотоснимок газового баллона № 53827, 1980 г.в., копия абонентной книжки приложены). В абонентной книжке имеется запись о продаже баллонного газа 16.04.2023 в газовом баллоне № 53827.

То есть, ООО «ООГК» 16.04.2023 продало заявителю СУГ для бытовых нужд в газовом баллоне с истекшим нормативным сроком эксплуатации, который в июне 2023 года не был принят на обмен по причине истечения срока его службы, в связи с чем баллонный газ заявителю не был продан.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 6873/23 от 26.07.2023), способы доставки/продажи: баллонный газ по предварительной заявке привозят на автомашине ООО «ООГК» в с. <...>, ул. <...>, <...> или покупка СУГ для бытовых нужд при обращении на газовый участок ООО «ООГК» в р.п. Тевриз (о продаже делают запись в абонентной книжке).

В ответ на запрос заявителем представлены (вх. № 7951-ЭП/23 от 28.08.2023) опросные листы, копии договоров и абонентной

книжки, фотоснимки 2-х газовых баллонов, не принятых на обмен. Так, при обращении на газовый участок ООО «ООГК» в р.п. Тевриз, ул. Гагарина, 53, заявителю 14.07.2023 баллонный газ не был продан, отказано в приемке/обмене 2-х порожних газовых баллонов: № **165468, 1980 г.в.** и № **090474, 1983 г.в.**, в которых СУГ ранее был продан ООО «ООГК» 16.02.2023 и 08.05.2023).

В абонентной книжке имеются записи о продаже баллонного газа: 16.02.2023 – в газовом баллоне № 165468; 08.05.2023 – № 090474 (эта запись – последняя на дату заполнения опросных листов 28.08.2023 и представления копии абонентной книжки). У заявителя на иждивении четверо несовершеннолетних детей (приложена копия удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи, выданного заявителю 25.04.2019). В опросных листах от 28.08.2023 заявитель указала, что из-за отказа ООО «ООГК» в приеме/обмене 2-х порожних баллонов и в продаже баллонного газа 46 дней (на дату заполнения опросных листов) семья без газа, вынуждены пользоваться электрической плиткой.

Таким образом, 14.07.2023 баллонный газ продан не был, поскольку не были приняты на обмен 2 порожних газовых баллона по причине истечения срока их эксплуатации, в которых СУГ для бытовых нужд был доставлен/продан ООО «ООГК» заявителю 16.02.2023 и 08.05.2023.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 6871/23 от 26.07.2023), способы доставки/продажи: баллонный газ привозят на автомашине ООО «ООГК» в с. <...>, ул. <...>, <...> или покупка СУГ для бытовых нужд при обращении на газовый участок ООО «ООГК» в р.п. Тевриз (о продаже делают запись в абонентной книжке с указанием даты продажи и номера газового баллона или в журнале на газовом участке). Заявителем с ООО «ООГК» заключены договоры б/н от 06.08.2018: на поставку сжиженного газа в баллонах и ТО ВДГО (ВКГО).

В ответ на запрос заявителем представлены (вх. № 7950-ЭП/23 от 28.08.2023) опросные листы, копии вышеуказанных договоров и абонентной книжки, а также фотоснимки 2-х газовых баллонов № 080644, 1980 г.в., № 234027, 1983 г.в. Заявитель пояснила, что при обращении 14.07.2023 на газовый участок ООО «ООГК» по адресу: р.п. Тевриз, ул. Гагарина, 53, баллонный газ не был продан, заявителю отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона № **080644, 1980 г.в.**, в котором СУГ был продан ООО «ООГК» 04.05.2023.

В опросных листах заявитель указала, что «в хозяйстве» – 3 газовых баллона, год выпуска: 1980, 1983, 1984. Из них, как выяснилось после отказа в обмене баллонов, газовые баллоны 1980, 1983 г.в. непригодны. При этом СУГ в газовом баллоне № 080644, 1980 г.в., не принят 14.07.2023 на обмен, а также в другом баллоне № 234027, 1983 г.в., был продан ООО «ООГК» заявителю ранее, о чем имеются записи в абонентной книжке заявителя. По мнению заявителя, её обманули, продавая газ в «старых баллонах», с истекшим сроком их эксплуатации. В связи с отказом в продаже баллонного газа заявитель вынуждена была приобрести новый газовый баллон за свой счет, стоимостью 5 тыс. 300 руб. (копии чека, паспорта газового баллона приложены).

В абонентной книжке заявителя имеются записи о продаже баллонного газа (дата, номер газового баллона, подпись сотрудника ООО «ООГК»):

- 04.05.2023 в баллоне № **080644** (этот баллон 1980 г.в. не принят на обмен 14.07.2023);

- 08.06.2023 в баллоне № **234027** (на фотоснимке – баллон № 234027, **1983 г.в.**).

Таким образом, заявителю гр. <...> ООО «ООГК» в мае, июне 2023 года был продан СУГ для бытовых нужд в 2-х газовых баллонах: № 080644, 1980 г.в. (с истекшим нормативным сроком эксплуатации по состоянию на дату продажи 04.05.2023) и № 234027, 1983 г.в., при этом 14.07.2023 один из них – газовый баллон № 080644, 1980 г.в., не был принят на обмен по причине истечения срока его эксплуатации и в продаже баллонного газа заявителю отказано.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>), с приложением копии абонентной книжки (вх. № 8323/23 от 04.09.2023). Способы доставки/продажи: покупка СУГ для бытовых нужд при обращении на газовый участок ООО «ООГК» в р.п. Тевриз или доставка по адресу, на основании заявки и договора б/н от 21.04.2019, заключенного с ООО «ООГК» на поставку сжиженного газа в баллонах. При обращении в данный газовый участок 30.08.2023 заявителю было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона № **69967, 1980 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был ранее доставлен/продан ООО «ООГК» заявителю в марте 2023 года.

В абонентной книжке имеется запись о продаже баллонного газа 10.03.2023 в баллоне № 69967 (то есть, в газовом баллоне 1980 г.в., который не был принят на обмен 30.08.2023).

В ответ на запрос заявителем представлены (вх. № 8611-ЭП/23 от 15.09.2023) фотоснимок газового баллона № 69967, 1980 г.в.; копии договоров б/н от 21.04.2019, заключенных с ООО «ООГК» на поставку сжиженного газа в баллонах и ТО ВДГО (ВКГО).

Прокуратурой Тевризского района представлено объяснение от 09.08.2023, на имя прокурора района, водителя-слесаря аварийно-диспетчерской службы ООО «ООГК» в Тевризском газовом участке <...>, из которого следует, что в начале июня закончился обменный фонд газовых баллонов, в связи с окончанием срока службы газовых баллонов.

#### **Нововаршавский муниципальный район Омской области**

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 6069-ЭП/23 от 30.06.2023). Способ доставки/продажи: баллонный газ привозят в село по четвергам, по предварительным заявкам, на автомашине ООО «ООГК». 29.06.2023 отказали в продаже баллонного газа, не приняли на обмен порожний газовый баллон № **115604, 1980 г.в.**, в котором баллонный газ был ранее продан ООО «ООГК» 18.05.2023.

В абонентной книжке заявителя имеется запись о продаже баллонного газа 18.05.2023 в баллоне № 115604.

Таким образом, ООО «ООГК» продало заявителю СУГ для бытовых нужд в газовом баллоне с истекшим сроком эксплуатации, а затем отказало в обмене данного газового баллона (порожнего) и в продаже баллонного газа.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 6056-ЭП/23 от 30.06.2023). Способ доставки/продажи: баллонный газ привозят в село по четвергам, по предварительным заявкам, на автомашине ООО «ООГК». У заявителя 2 газовых баллона, в которых СУГ был ранее доставлен/продан ООО «ООГК». Представлены опросные листы, фотоснимки 2-х газовых баллонов и копия абонентной книжки. В опросных листах заявитель указала, что 01.06.2023 у неё не приняли на обмен один из 2-х порожний газовый баллона, а именно, газовый баллон **№ 282611, 1979 г.в.**, в котором баллонный газ был продан ООО «ООГК» 23.03.2023. При этом газовый баллон 1984 г.в. обменяли.

В абонентной книжке заявителя имеется запись о продаже СУГ для бытовых нужд 23.03.2023 в баллоне № 282611, 79 (1979 г.в.).

То есть, СУГ для бытовых нужд был ранее продан ООО «ООГК» заявителю в *газовом баллоне № 282611, 1979 г.в. с истекшим нормативным сроком эксплуатации (по состоянию на дату продажи 23.03.2023)*, а затем в обмене данного газового баллона (порожнего) 01.06.2023 было отказано по причине истечения срока его эксплуатации. В результате вместо двух газовых баллонов на обмен был принят один (1984 г.в.) и баллонный газ был продан заявителю не в двух газовых баллонах, а в одном, то есть, в меньшем объёме, хотя заявитель принес на обмен два порожних газовых баллона, соответственно, у него была потребность в покупке двух баллонов с СУГ для бытовых нужд.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 6243-ЭП/23 от 05.07.2023). Способы доставки/продажи: при обращении в пункт обмена в р.п. Нововаршавка или баллонный газ привозят в село по предварительным заявкам, на автомашине ООО «ООГК». С ООО «ООГК» заключен договор на поставку сжиженного газа в баллонах б/н от 25.01.2018. Заявителю отказано 23.06.2023 в обмене газовых баллонов **1981 г.в., 1983 г.в.**, СУГ в которых был куплен в пункте обмена в р.п. Нововаршавка.

В абонентной книжке заявителя имеются записи о продаже СУГ для бытовых нужд: 11.03.2023 - в газовом баллоне **№ 2781, 83**; 14.04.2023 - **№ 55913, 81**.

Таким образом, ООО «ООГК», продав заявителю в 2023 году СУГ для бытовых нужд в вышеуказанных газовых баллонах 1981 г.в. (то есть, в *газовом баллоне, срок эксплуатации которого на дату продажи баллонного газа уже истёк*) и 1983 г.в., не приняло их (порожние) на обмен через несколько месяцев этого же 2023 года, по причине истечения нормативного срока их эксплуатации, отказав заявителю в продаже баллонного газа.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 7625-ЭП/23 от 17.08.2013). Способ доставки/продажи: доставка транспортом ООО «ООГК» по адресу проживания, по предварительной заявке. При доставке ООО «ООГК» баллонного газа по адресу заявителя 09.08.2023 было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона **№ 301370, 1982 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был продан ООО «ООГК» в январе 2023 года, о чем сделана запись в абонентной книжке заявителя (представлены опросные листы, копия абонентной книжки и фотоснимок газового баллона № 301370, 1982 г.в., не принятого на обмен). Как дополнительно пояснил заявитель, после отказа 09.08.2023 в приемке на обмен данного порожнего баллона, ему в сентябре 2023 года все же был продан СУГ для бытовых нужд в газовом баллоне 1984 г.в.

В абонентной книжке заявителя имеются записи, подтверждающие доводы заявителя о продаже ему СУГ для бытовых нужд 15.01.2023 – в газовом баллоне № 301370 – 82 (то есть, 1982 г.в.), а также запись о продаже СУГ для бытовых нужд 13.09.2023 в газовом баллоне № 61911 – 84.

Таким образом, в период с 09.08.2023 по 13.09.2023 (более одного месяца) заявитель был оставлен без баллонного газа.

При этом ООО «ООГК» 09.08.2023 отказало в обмене порожнего газового баллона № 301370, 1982 г.в. по причине истечения срока его эксплуатации, в связи с чем баллонный газ не был продан, хотя именно в этом же газовом баллоне СУГ для бытовых нужд был ранее продан заявителю, несмотря на то, что нормативный срок его эксплуатации уже истёк на дату продажи баллонного газа 15.01.2023.

Далее приведены сведения по материалам заявлений граждан <...>, <...>, <...>, <...>, приобретающих СУГ для бытовых нужд в Нововаршавском газовом участке ООО «ООГК» в р.п. Нововаршавка (далее – Нововаршавский г/у), а заявителю гр. <...> также баллонный газ доставляется по предварительной заявке, по адресу проживания.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 6243-ЭП/23 от 05.07.2023). Дата отказа в приемке/обмене в Нововаршавском г/у порожнего газового баллона **1983 г.в.**: 23.06.2023. В абонентной книжке заявителя (копия представлена) имеются записи, подтверждающие продажу баллонного газа: 07.04.2023 – в газовом баллоне № 69964 – 83; 18.05.2023 – № 19414 – 82.

То есть, гр. <...> в Нововаршавском газовом участке ООО «ООГК» в р.п. Нововаршавка в апреле и мае 2023 года был продан СУГ для бытовых нужд в вышеуказанных газовых баллонах 1982 г.в., 1983 г.в. (в том числе в *баллоне № 19414, 1982 г.в. с истекшим нормативным сроком эксплуатации на дату продажи в нём баллонного газа*), после чего один из этих 2-х баллонов (№ 69964, 1983 г.в.) не был принят на обмен при обращении заявителя 23.06.2023 на данный газовый участок по причине истечения срока его эксплуатации, в связи с чем баллонный газ не был продан.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 6528-ЭП/23 от 14.07.2023). Дата отказа в приемке/обмене в Нововаршавском г/у порожнего газового баллона **1981 г.в.**: 14.06.2023. В антимонопольный орган представлены опросные листы, копия абонентной книжки, фотоснимки газового баллона, не принятого на обмен.

В абонентной книжке заявителя имеются многочисленные записи, подтверждающие продажу СУГ для бытовых нужд в газовых баллонах, в том числе с истекшим нормативным сроком их эксплуатации:

- в 2022 году: 16.02.2022 – в газовом баллоне № 177329 - 82; 20.04.2022 – № 57239 - 80; 13.07.2022 – № 19679 - 82; 14.11.2022 – № 46160 - 83;

- в 2023 году: 15.03.2023 – в газовом баллоне **№ 16991 - 81**; 05.07.2023 – № 013174 - 12.

То есть, гр. <...> в Нововаршавском газовом участке ООО «ООГК» неоднократно был продан СУГ для бытовых нужд в

газовых баллонах с истекшим нормативным сроком эксплуатации, в том числе в газовом баллоне № 16991,1981 г.в. (фотоснимок приложен), который впоследствии при обращении заявителя 14.06.2023 на данный газовый участок не был принят на обмен (порожний) по причине истечения срока его эксплуатации и баллонный газ не был продан.

Заявитель пояснила, что в связи с отказом ООО «ООГК» в обмене порожнего газового баллона и в продаже СУГ для бытовых нужд, она *вынуждена была купить новый газовый баллон* стоимостью 4 тыс. руб.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 6528-ЭП/23 от 14.07.2023). Дата отказа в приемке/обмене в Нововаршавском г/у порожнего газового баллона № 253496, 1981 г.в.: 10.06.2023 (представлены опросные листы, копия абонентной книжки, фотоснимок газового баллона, не принятого на обмен).

2 заявления гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 6528-ЭП/23 от 14.07.2023, вх. № 7625 от 17.08.2023).

Заявителю было отказано ООО «ООГК» в продаже баллонного газа в связи с отказом в обмене порожних газовых баллонов и в продаже СУГ для бытовых нужд:

- 22.06.2023 при обращении в Нововаршавский г/у – не принят на обмен газовый баллон № 3285, 1981 г.в.;

- 16.08.2023 – не принят на обмен газовый баллон № 69237, 1980 г.в. при доставке баллонного газа ООО «ООГК» по заявке, по адресу проживания заявителя, на основании договора на доставку сжиженного газа в баллонах № <...> от 29.03.2018, заключенного с ООО «ООГК», записи о доставке/продаже делают в абонентной книжке.

Представлены опросные листы, копия абонентной книжки, фотоснимки газового баллона № 3285, 1981 г.в., не принятого на обмен).

В абонентной книжке заявителя гр. <...> – многочисленные записи, подтверждающие продажу СУГ для бытовых нужд в других газовых баллонах с истекшим нормативным сроком эксплуатации:

- в 2022 году: 11.08.2022 – в газовом баллоне № 51434 - 79; 01.11.2022 – № 69150 - 80;

- в 2023 году: 19.04.2023 – в газовом баллоне № 69237 - 80 (который не принят на обмен 16.08.2023).

Таким образом, заявителю было дважды отказано ООО «ООГК» в приемке на обмен порожних газовых баллонов: 22.06.2023 – № 3285, 1981 г.в.; 16.08.2023 – № 69237, 1980 г.в., в которых СУГ для бытовых нужд был продан заявителю ООО «ООГК» ранее, в этих же газовых баллонах, *нормативный срок эксплуатации которых истёк на дату продажи в них* ООО «ООГК» баллонного газа заявителю.

#### **Нижнеомский муниципальный район Омской области**

Заявление гр. <...> (д. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 5766-ЭП/23 от 22.06.2023), из которого следует, что 04.05.2023 заявитель купила баллонный газ у ООО «ООГК» в 2-х газовых баллонах. Способ доставки/продажи: баллонный газ привозят в деревню 2 раза в месяц, по четвергам, транспортом ООО «ООГК», по предварительной заявке абонента.

В четверг, 22.06.2023, баллонный газ привезли в деревню на автомашине, но сотрудники ООО «ООГК» не стали забирать на обмен 2 газовых баллона № 12987, 1983 г.в. и № 88950, 1984 г.в., в которых баллонный газ гр. <...> купила у ООО «ООГК» 04.05.2023. В результате заявителя оставили без баллонного газа, в связи с чем гр. <...>, пенсионерка, после отказа в обмене баллонов и в продаже СУГ для бытовых нужд вынуждена была купить газовый баллон (представлены опросные листы, фотоснимки газовых баллонов № 12987, 1983 г.в. и № 88950, 1984 г.в., копия договора на доставку сжиженного газа в баллонах (б/н и даты, от имени ООО «ООГК» - подпись: <...>), копия абонентной книжки.

Заявление гр. <...> (д. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 5766-ЭП/23 от 22.06.2023) об отказе ООО «ООГК» в июне 2023 года в приемке/обмене 2-х газовых баллонов 1983 г.в., 1984 г.в., в которых баллонный газ был продан заявителю в мае 2023 года (представлены опросные листы).

Аналогичные доводы – в заявлениях граждан из села <...> Нижнеомского МР Омской области (вх. № 5778-ЭП/23 от 22.06.2023) гр. <...> (ул. <...>, д. <...>), гр. <...> (ул. <...>, д. <...>), которым в июне 2023 года было отказано ООО «ООГК» в приемке/обмене порожних газовых баллонов 1983 г.в., 1984 г.в. и в продаже баллонного газа.

В материалы дела представлены:

- объяснение от 11.08.2023 прокурору Нижнеомского района Омской области от начальника Нижнеомского газового участка ООО «ООГК» <...>, в котором он сообщил, что наполненные СУГ для бытовых нужд газовые баллоны поступают в газовый участок из газонаполнительного пункта, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Мира, 143, по Актам приемки-передачи газовых баллонов. На Нижнеомском г/у (по состоянию на 11.08.2023) находится 190 газовых баллонов, из них **110 просроченных**, 80 – с разрешенным сроком эксплуатации;

- ведомости на доставку жидкого газа абоненту в 2022-2023 гг. (по 31.07.2023) автотранспортным средством ООО «ООГК», в которых не заполнена графа об адресе абонента, не указаны сведения о населенном пункте, в который был доставлен баллонный газ. Также в ведомостях не предусмотрена графа для фиксации сведений о принятом на обмен порожнем газовом баллоне, в связи с чем данные сведения отсутствуют.

#### **Усть-Ишимский муниципальный район Омской области**

Способы доставки/продажи: при обращении в Усть-Ишимский газовый участок ООО «ООГК», по адресу: с. Усть-Ишим, ул. Садовая, 37 (далее – Усть-Ишимский г/у) или доставка по адресу по заявке, на основании договора на поставку

сжиженного газа в баллонах, заключенного между заявителем и ООО «ООГК».

Заявление гр. <...> (д. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 6033-ЭП/23 от 29.06.2023). При обращении 23.06.2023 в Усть-Ишимский г/у заявителю было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона № **45316, 1983 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был продан заявителю 22.02.2023 на этом же газовом участке ООО «ООГК». В связи с тем, что баллонный газ продан не был, заявитель вынужден был купить новый газовый баллон стоимостью 6 тыс. руб. (представлены опросные листы, фотоснимки газового баллона № 45316, 1983 г.в., копия абонентной книжки, выданной ООО «ООГК», с записью, подтверждающей продажу баллонного газа 22.02.2023 в газовом баллоне № 45316).

Заявление гр. <...> (с. <...>, пер. <...>, д. <...>) (вх. № 6033-ЭП/23 от 29.06.2023). При обращении 25.06.2023 в Усть-Ишимский г/у заявителю было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона № **23618, 1983 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был продан заявителю 07.03.2023 на этом же газовом участке ООО «ООГК» (представлены опросные листы, фотоснимки газового баллона № 23618, 1983 г.в., копия абонентной книжки). В абонентной книжке заявителя, выданной ООО «ООГК», имеется запись, подтверждающая продажу баллонного газа 07.03.2023 в газовом баллоне № 23618.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 6033-ЭП/23 от 29.06.2023). При обращении 13.06.2023 в Усть-Ишимский г/у заявителю было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона **1983 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был продан заявителю в декабре 2022 года на этом же газовом участке ООО «ООГК». В связи с отказом в продаже баллонного газа заявитель вынуждена была купить новый газовый баллон стоимостью 6 тыс. 500 руб. (представлены опросные листы, копия абонентной книжки с записями о продаже баллонного газа 30.12.2022 в газовом баллоне № **15651**).

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 6033-ЭП/23 от 29.06.2023). При обращении 26.06.2023 в Усть-Ишимский г/у заявителю было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона № **61176, 1983 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был продан заявителю 15.03.2023 на этом же газовом участке ООО «ООГК». В связи с отказом в продаже баллонного газа заявитель вынуждена была купить газовый баллон за свой счет (представлены опросные листы; фотоснимок газового баллона; копия абонентной книжки с записями о продаже баллонного газа 15.03.2023 в газовом баллоне № 61176; копия договора, заключенного с ООО «ООГК», на поставку сжиженного газа в баллонах б/н от 21.08.2018).

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 6033-ЭП/23 от 29.06.2023). При обращении 20.06.2023 в Усть-Ишимский г/у заявителю было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона № **33984, 1981 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был продан заявителю 19.10.2022 на этом же газовом участке ООО «ООГК». В связи с отказом в продаже баллонного газа заявитель был вынужден купить газовый баллон за свой счет (представлены опросные листы; фотоснимок газового баллона; копия абонентной книжки с записью о продаже баллонного газа 19.10.2022 в газовом баллоне № 33984).

Заявление гр. <...> (п. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 6028-ЭП/23 от 29.06.2023). Представлены опросные листы; фотоснимок газового баллона, не принятого на обмен; копии абонентной книжки и договора на поставку сжиженного газа в баллонах (б/н) от 10.01.2028, заключенного с ООО «ООГК». Дата отказа в приемке/обмене порожнего газового баллона № **160385 1979 г.в.** при обращении заявителя в Усть-Ишимский г/у: 01.06.2023. СУГ для бытовых нужд в этом газовом баллоне был продан ООО «ООГК» при доставке по адресу заявителя. В связи с отказом в продаже баллонного газа заявитель вынужден был купить газовый баллон за 3 тыс. 200 руб.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 6473-ЭП/23 от 13.07.2023) (2 способа доставки/продажи). При обращении 19.06.2023 в Усть-Ишимский г/у заявителю было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона № **34952, 1981 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был доставлен по адресу, продан заявителю 16.04.2023 ООО «ООГК» (представлены опросные листы; фотоснимок газового баллона; копия абонентной книжки с записью о продаже баллонного газа 16.04.2023 в газовом баллоне № 34952; копии договоров на поставку сжиженного газа в баллонах б/н от 17.01.2019 и ТО ВДГО (ВКГО) б/н от 17.01.2019, заключенных с ООО «ООГК»).

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 8116-ЭП/23 от 31.08.2023). При обращении в Усть-Ишимский г/у заявителю дважды было отказано в приемке/обмене порожних газовых баллонов: 20.06.2023 – газового баллона **1983 г.в.** и 03.08.2023 – № **566771, 1980 г.в.** (в котором СУГ для бытовых нужд был продан заявителю в ноябре 2022 года в этом же газовом участке ООО «ООГК», о чем сделана запись в абонентной книжке). В ответ на запрос заявителем представлены (вх. № 8492-ЭП/23 от 12.09.2023) опросные листы; фотоснимки газового баллона; копия абонентной книжки; копии договоров на поставку сжиженного газа в баллонах б/н от 17.01.2019 и на ТО ВДГО (ВКГО) б/н от 17.01.2019, заключенных с ООО «ООГК». В связи с отказом в продаже баллонного газа, приемке на обмен порожнего баллона № 566771, 1980 г.в., заявитель *вынужден был в августе 2023 года купить 2 новых газовых баллона на сумму 10 тыс. 600 руб., лишь после этого баллонный газ ему был продан.*

В абонентной книжке имеются записи о продаже баллонного газа 10.11.2022 – в газовом баллоне № **566771** (то есть, в газовом баллоне № 566771, 1980 г.в., не принятом на обмен 03.08.2023), и 25.08.2023 (то есть, о продаже баллонного газа только после вынужденной покупки заявителем газовых баллонов за свой счет).

Таким образом, ООО «ООГК», *продав гр. <...> СУГ для бытовых нужд 10.11.2022 в газовом баллоне № 566771, 1980 г.в. с истекшим (по состоянию на дату продажи в нём баллонного газа) нормативным сроком эксплуатации, впоследствии отказало заявителю в обмене этого же газового баллона (порожнего) при причине истечения срока его эксплуатации, в связи с чем баллонный газ заявителю не был продан.*

#### **Большереченский муниципальный район**

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 7935-ЭП/23 от 28.08.2023), способ доставки/продажи: баллонный газ приобретает в газовом участке ООО «ООГК» в р.п. Большеречье. Представлены пояснения с приложением фотоснимка газового баллона, не принятого на обмен, и копии абонентной книжки (вх. 7979-ЭП/23 от 28.08.2023), из которых следует, что при обращении на газовый участок ООО «ООГК» в р.п. Большеречье 10 и 24 августа 2023 года заявителю дважды было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона № **234449, 1981 г.в.**, СУГ в котором для бытовых нужд был куплен в начале мая 2023 года в газовом участке ООО «ООГК» в р.п. Бельшеречье.



2 заявления гр. <...> (д. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (адресованное в Омское УФАС России – вх. № 8120/23 от 31.08.2023 и поступившее из прокуратуры Омской области – вх. № 8511/23 от 12.09.2023, приобщено в заседании Комиссии). Способ доставки/продажи: по предварительной заявке баллонный газ привозят на автомашине ООО «ООГК» по пятницам, продают с автомашины, о чем сотрудник ООО «ООГК» делает запись в своем журнале. 11.08.2023 заявителю было отказано в приемке/обмене порожнего газового баллона № **15860, 1980 г.в.**, СУГ в котором для бытовых нужд был продан заявителю при доставке транспортом ООО «ООГК» в июле 2023 года. 30.08.2023 приехала автомашина газовой компании, водитель сказал, чтобы не рассчитывали на замену, так как ООО «ООГК» купило новые газовые баллоны, но их на всех не хватит. Заявитель – пенсионерка, размер пенсии составляет 16 тыс. руб., один газовый баллон стоит около 7 тыс. руб., а ей нужны 2 газовых баллона, стоимость которых фактически составляет размер её пенсии. Заявитель считает неправомерными действия поставщика баллонного газа, который раздал населению «старые» баллоны с истекшим сроком годности, которые не принимает на обмен, в связи с чем не продает СУГ для бытовых нужд, и при этом предлагает гражданам самим купить новые баллоны. Также заявитель указала в опросных листах, что автомашина ООО «ООГК» приехала утром 11.08.2023, порожний баллон № **15860, 1980 г.в.** на обмен не приняли, а вечером закончился газ во втором баллоне. Поскольку заявитель оставлена без баллонного газа, она была вынуждена купить электрическую плитку и электрический чайник, что повлекло больше расходов по оплате за потребленную электроэнергию.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>), с приложением опросных листов, фотоснимков газового баллона, не принятого на обмен (вх. № 8202-ЭП/23 от 04.09.2023). Способ доставки/продажи: баллонный газ доставляют автотранспортом ООО «ООГК» по адресу проживания, на основании договора на поставку сжиженного газа в баллонах № <...> от 15.03.2019, заключенного с ООО «ООГК», по предварительной заявке. 31.08.2023 при доставке баллонного газа он не был продан, так как не приняли на обмен порожний газовый баллон № **19574, 1982 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был доставлен и продан ООО «ООГК» 06.05.2023, о чем водителем выполнена запись в своем журнале.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>). В ответ на запрос представлены опросные листы, фотоснимок газового баллона, копия абонентной книжки (вх. № 8743/23 от 20.09.2023). Способ доставки/продажи: баллонный газ доставляют автотранспортом ООО «ООГК» по адресу проживания, по предварительной заявке, на основании договора на поставку сжиженного углеводородного газа в баллонах (копию договора заявитель не получала). В августе 2023 года при доставке ООО «ООГК» баллонного газа по адресу проживания заявителю он не был продан из-за того, что не принят на обмен порожний газовый баллон № **61582, 1981 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был доставлен и продан ООО «ООГК» 16.08.2022, о чем водителем сделана запись в абонентной книжке заявителя.

Заявление гр. <...> (с. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>). В ответ на запрос представлены опросные листы, фотоснимок газового баллона, копия абонентной книжки (вх. № 9031-ЭП/23 от 29.09.2023). Способ доставки/продажи: баллонный газ доставляют автотранспортом ООО «ООГК» по адресу проживания, по предварительной заявке, на основании договора на поставку сжиженного углеводородного газа в баллонах (копию договора заявитель не получала). 26.07.2023 при доставке ООО «ООГК» баллонного газа по адресу проживания заявителя он не был продан из-за того, что не принят на обмен порожний газовый баллон № **189475, 1979 г.в.**, в котором СУГ для бытовых нужд был доставлен и продан ООО «ООГК» 03.08.2022, о чем водителем была сделана запись в абонентной книжке заявителя (фотоснимок данного газового баллона представлен). *Из-за того, что баллонный газ не был продан, заявитель в течение 2-х месяцев (на дату заполнения опросных листов 29.09.2023 в ответ на запрос антимонопольного органа) была без газа.*

#### **Исилькульский муниципальный район Омской области**

Заявление гр. <...> (г. <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 7098/23 от 02.08.2023). В ответ на запрос представлены (вх. № 8096/23 от 31.08.2023) опросные листы; фотоснимки газового баллона № 146657, 1982 г.в., не принятого на обмен; копия абонентной книжки. Способ доставки/продажи: доставка по заявке из Исилькульского газового участка, записи делают в абонентной книжке. Привезли баллонный газ по заявке от 19.07.2023, но порожний газовый баллон № **146657, 1982 г.в.** не взяли на обмен, при этом сказали купить новый баллон за свой счет. Баллонный газ не продали. Заявитель – пенсионерка, не имеет возможности купить новый газовый баллон. Кроме того, ООО «ООГК» не дает никаких гарантий и не исключено, что опять придется покупать новый баллон.

В абонентной книжке имеется запись о предыдущей доставке/продаже ООО «ООГК» баллонного газа: 27.02.2023 в газовом баллоне № 146657 (50 л.).

Таким образом, при доставке баллонного газа по заявке от 19.07.2023 заявителю было отказано в обмене порожнего газового баллона № 146657, 1982 г.в., в котором СУГ для бытовых нужд был продан ООО «ООГК» 27.02.2023, несмотря на истекший нормативный срок эксплуатации газового баллона по состоянию на дату продажи в нём баллонного газа.

Заявление гр. <...> (г. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 7574/23 от 16.08.2023). В ответ на запрос представлены заявителем (вх. № 8320/23 от 08.09.2023) опросные листы, фотоснимки газового баллона, не принятого на обмен, и копия абонентной книжки. Способ доставки/продажи: по предварительной заявке по телефону баллонный газ привозят транспортом ООО «ООГК» по адресу проживания заявителя, продают в обмен на порожний баллон. В начале июня 2023 года сотрудник ООО «ООГК», приехавший по заявке гр. <...>, отказался принять на обмен порожний газовый баллон № **28820, 1981 г.в.** Баллонный газ продан не был. На вопрос заявителя, что делать, сотрудник предложил купить новый газовый баллон.

В абонентной книжке заявителя имеется запись о продаже 07.12.2022 баллонного газа в баллоне № 28820 (27 л.), не принятом на обмен в июне 2023 года.

Таким образом, заявителю ООО «ООГК» был продан СУГ для бытовых нужд в газовом баллоне с истекшим нормативным сроком его эксплуатации (по состоянию на дату продажи в нём баллонного газа), а впоследствии этот же газовый баллон (порожний) не был принят на обмен, в связи с тем, что срок эксплуатации данного газового баллона истёк, что послужило также причиной отказа в продаже баллонного газа заявителю.

Заявления граждан – потребителей баллонного газа об отказе в приемке/обмене ООО «ООГК» порожних газовых баллонов, с истекшим нормативным сроком эксплуатации, в связи с чем гражданам не был продан баллонный газ, поступили в антимонопольный орган также из других районов Омской области:

- Азовского немецкого национального муниципального района, Марьяновского, Муромцевского, Омского, Русско-Полянского, Таврического, Черлакского, Шербакульского муниципальных районов Омской области.

Так, гр. <...> из Азовского НН МР (аул <...>, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (вх. № 5965-ЭП/23 от 28.06.2023) обжаловал действия ООО «ООГК», отказавшего в обмене газового баллона. Способы доставки/продажи баллонного газа: при обращении в пункт обмена в с. Азово или в аул баллонный газ привозят на автомашине. 26.06.2023 заявителю было отказано в продаже СУГ для бытовых нужд, у него не приняли на обмен порожний баллон № 15436, 1983 г.в., в котором баллонный газ был продан в пункте обмена в с. Азово 23.02.2023.

Гр. <...> (р.п. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 6085-ЭП/23 от 03.07.2023) обжаловал действия ООО «ООГК» по отказу 30.06.2023 в пункте обмена газовых баллонов в р.п. Муромцево в приемке/обмене порожнего газового баллона № 84444, 1983 г.в., СУГ для бытовых нужд в котором был ему продан в этом же пункте обмена 11.11.2022, о чем сделана запись в абонентной книжке (опросные листы, копия абонентной книжки представлены). С ООО «ООГК» заключен договор на поставку сжиженного газа в баллонах б/н от 19.12.2017.

Заявитель гр. <...> из Шербакульского МР (с. <...>, ул. <...>, д. <...>) (вх. № 6332-ЭП/23 от 10.07.2023) обжаловала отказ 07.07.2023 при обращении в пункт обмена газовых баллонов ООО «ООГК» в с. Азово в обмене порожнего газового баллона 1982 г.в.

При этом 7 заявителей из Шербакульского МР (6 заявлений - вх. № 5756-ЭП/23 от 22.06.2023, 1 заявление – вх. № 7065/23 от 02.08.2023) обжаловали действия <...>, отказавшего при обращении граждан в пункт (место) хранения наполненных СУГ газовых баллонов в р.п. Шербакуль, в приемке/обмене порожних газовых баллонов с истекшим сроком эксплуатации (изготовленных до 1984 года) и в продаже баллонного газа, в том числе по причине отсутствия наполненных СУГ газовых баллонов в данном пункте.

**ООО «Омская областная газовая компания»** представлены пояснения и документы, из которых следует, что поставщик баллонного газа считает правомерными свои действия по отказу в приемке/обмене порожних газовых баллонов с истекшим нормативным сроком эксплуатации, в связи с чем потребителям (заявителям) не был продан баллонный газ, учитывая следующее.

По мнению ООО «ООГК» (вх. № 6842-ЭП/23 от 26.07.2023), *газовый баллон является собственностью потребителя*. По истечении срока эксплуатации баллон подлежит выбраковке и не допускается к наполнению газом, что следует из письма Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.01.2018 № 09-00-06/445.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении), а также с учетом особенностей продажи бытового газа в баллонах, установленных абзацем 2 пункта 135 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354), «потребитель до момента передачи ему продавцом газовых баллонов (или одновременно с ним) обязан передать на обмен равное количество порожних газовых баллонов, находящихся в исправном состоянии, срок службы которых не истёк». Кроме того, денежные средства для обновления «парка баллонов» не заложены в тариф, утвержденный РЭК Омской области для ООО «ООГК».

К пояснениям приложены вышеуказанное письмо от 23.01.2018 № 09-00-06/445, бланк (образец) договора на поставку сжиженного газа в баллонах; приложения к договору на ТО ВДГО (ВКГО); фотоснимок газового баллона 1983 г.в. (верхней его части – горловины баллона и днища верхнего).

В ответ на запрос ООО «ООГК» представлены (вх. № 6842-ЭП/23 от 26.07.2023) пояснения и копии документов (со ссылкой, что данная информация составляет коммерческую тайну), в Приложении № 1 – сведения об адресах расположения промежуточных мест хранения (складов) ООО «ООГК».

Так, ООО «ООГК» сообщило, что не имеет статуса газораспределительной организации. В связи с прекращением АО «Омскоблгаз» деятельности по поставке баллонного газа, ООО «ООГК» в 2017 году <...>.

ООО «ООГК» осуществляет деятельность по розничной торговле/поставке СУГ в баллонах для коммунально-бытовых нужд в г. Омске и муниципальных районах Омской области (перечень районов приведен в ответе, в том числе из которых поступили заявления граждан, включая Азовский НН МР и Шербакульский МР). Реализация носит заявительный характер.

Способы реализации баллонного газа:

- реализация с доставкой до потребителя (гражданин договаривается о дате, сотрудники приезжают, забирают его порожний газовый баллон и выдают взамен запрошенный);

- обмен газовых баллонов на АГЗС, в пунктах приема газовых баллонов.

При продаже СУГ в баллонах гражданам *выдается кассовый чек*, в котором указывается номер газового баллона; также *делается запись в абонентной книжке* (хранится у абонента) и в журнале выдачи баллонов.

<...>

**Баллоны с датой выпуска до 1983 года, включительно, не принимаются на обмен, так как у них истек срок службы.** Использование таких баллонов небезопасно и может привести к несчастным случаям. С 01.01.2017 потребитель до момента передачи ему продавцом газовых баллонов (или одновременно с ним) обязан, в соответствии с абзацем 2 пункта 135 Правил

№ 354, передать на обмен равное количество порожних газовых баллонов, находящихся в исправном состоянии, срок службы которых не истек. На газоснабжающую организацию Правила № 534, иные нормативные акты не возлагают обязанность иметь собственный обменный фонд. Это – право данной организации, что подтверждает судебная практика – решение Белозерского районного суда Вологодской области по делу № 2-397/2018 от 21.11.2018.

Согласно приказу от <...> № <...> налив СУГ осуществляется <...>.

Приказом РЭК Омской области от 25.11.2022 № 447/66 установлены предельные уровни розничных цен на сжиженный газ, реализуемый ООО «ООГК» населению для бытовых нужд: в баллонах с места промежуточного хранения (склада) 56,25 руб./кг, в баллонах с доставкой до потребителя – 61, 63 руб./кг. ООО «ООГК» реализует гражданам СУГ для бытовых нужд по ценам <...>. ООО «ООГК» <...>.

ООО «ООГК» реализует СУГ в баллонах только в обмен на порожние газовые баллоны и не осуществляет продажу порожних газовых баллонов в связи с их отсутствием.

Некоторым заявителям действительно было отказано в обмене порожних газовых баллонов, так как они представили баллоны с истекшим сроком эксплуатации.

**Документов, подтверждающих дату выпуска газовых баллонов, <...>. Данная информация содержится в абонентных книжках заявителей и выбита на самом газовом баллоне**, т.е. можно визуально определить год выпуска баллона.

ООО «ООГК» обратило внимание, что не все заявители обращались за обменом баллонов, часть заявлений содержит недостоверные сведения.

Азовский НН МР обслуживает <...>, в связи с чем у ООО «ООГК» нет сведений об отказе в обмене газового баллона заявителю гр. <...>. <...>.

В ответе на запрос ООО «ООГК» также пояснило (вх. № 6889-ЭП/23 от 26.07.2023), что на основании договора купли-продажи № <...> от <...>, заключенного с <...> (представлена копия договора, с приложением перечня недвижимого имущества: АГЗС, склада и др.), является владельцем только одного промежуточного места хранения СУГ на территории Азовского, Любинского, Шербакульского районов, которое расположено по адресу: Омская область, Азовский НН МР, с. Азово, ул. Советская, д. 36.

На территории иных вышеуказанных районов наличие промежуточных мест хранения СУГ обеспечивает <...>. ООО «ООГК» не доставляет газовые баллоны на промежуточные места хранения в данных районах. <...> покупает баллоны у ООО «ООГК» и своими силами их вывозит с газонаполнительных пунктов.

ООО «ООГК» считает, что <...> (Комиссионер) является исполнителем коммунальной услуги на основании заключенного между ними договора комиссии № <...> от <...>. Правила № 354 не содержат запрет на привлечение третьих лиц для оказания коммунальной услуги. <...> не уведомляло ООО «ООГК» о невозможности продажи баллонного газа в связи с отсутствием газовых баллонов.

<...> по договору комиссии самостоятельно забирает наполненные СУГ баллоны на ГПН (г. Омск, пр. Мира, 177) и доставляет на свои участки (из пояснений от 28.11.2023). Факт передачи с ГПН наполненных СУГ газовых баллонов фиксируется в расходной накладной (ООО «ООГК» в материалы дела были представлены копии расходных накладных в формате PDF о передаче наполненных СУГ баллонов с ГПН в Исилькульский, Нижнеомский газовые участки).

Относительно нормативного срока эксплуатации (срока службы) газового баллона ООО «ООГК» пояснило следующее.

К баллонам, изготовленным до февраля 2014 года, применяется срок службы **40 лет**, после этой даты – **20 лет**. При отсутствии в технической документации сведений о сроке службы баллона, определенном при его тестировании, срок службы следует устанавливать **20 лет** (пункт 548 Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением, утвержденных Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536).

В соответствии с ТР ТС 032/2013. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, срок службы назначенный – календарная продолжительность эксплуатации оборудования, при достижении которой *эксплуатация должна быть прекращена независимо от его технического состояния*.

До вступления в силу ТР ТС 032/2013 и вышеуказанных Правил промышленной безопасности, требования к проектированию, изготовлению и эксплуатации сосудов были установлены Правилами устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением (ПБ 03-576-03), которыми предусматривалась возможность эксплуатации сосудов, в том числе баллонов, при условии проведения периодического технического освидетельствования.

ПБ 03-576-03 и другими нормативными документами, на основании которых до вступления в силу ТР ТС 032/2013 в Российской Федерации осуществлялось проектирование и изготовление баллонов, в том числе ГОСТ 15860-84, не устанавливалась необходимость оформления изготовителем паспорта на каждый баллон вместимостью до 100 литров включительно с указанием в нем срока службы.

Для баллонов, изготовленных по ГОСТ 15860 (МТО 14-ЗР-004-2005), установлен срок службы не более 40 лет при условии проведения технического освидетельствования не реже 1 раза в пять лет (Письмо Ростехнадзора от 12.03.2015 № 09-030512-38).

ООО «ООГК» не приобретает порожние газовые баллоны ввиду отсутствия источника финансирования (на эти цели нужно потратить порядка <...>). Деятельность в области газоснабжения убыточна. Законодательством на ООО «ООГК» не возложена обязанность самостоятельно пополнять обменный фонд газовых баллонов. В настоящее время сложилась критическая ситуация с обменным фондом. Большая часть баллонов изготовлена в 1970-1980 гг. и приобретена за счет бюджетных средств. Срок службы у этих баллонов истек. ООО «ООГК» закупало газовые баллоны в <...> и начале <...> года

за свой счет, на эти цели было потрачено <...> рублей с НДС. Газовые баллоны приобретались у <...>, <...>, <...>. Но этих баллонов недостаточно. Эта проблема неоднократно обсуждалась на заседаниях Правительства Омской области. ООО «ООГК» просило у уполномоченных органов содействия в решении сложившейся ситуации. Однако до настоящего времени механизм не выработан, обменный фонд не пополняется.

Техническое освидетельствование газовых баллонов, которые <...>, осуществляет ООО «ООГК» своими силами на газонаполнительных пунктах 1 раз в 5 лет. Согласованной Ростехнадзором (письмо от 10.01.2006 № 09-03/3) Методикой технического освидетельствования стальных сварных баллонов для сжиженных углеводородных газов на давление до 1,6 МПа, изготовленных по ГОСТ 15860 (МТО 14-ЗР- 004-2005), установлен срок службы газовых баллонов не более 40 лет при условии проведения технического освидетельствования не реже 1 раза в пять лет (письмо Ростехнадзора от 12.03.2015 № 09-030512-38).

Согласно пункту 421 Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением, утвержденных Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536, техническое освидетельствование баллонов, выпущенных до вступления в силу ТР ТС 032/2013, должно проводиться по методике, утвержденной разработчиком проекта конструкции баллонов, в которой указываются периодичность освидетельствования и нормы браковки. В случае отсутствия таких указаний объем, методы и периодичность технических освидетельствований в пределах срока службы сосудов следует принимать в соответствии с приложением № 10 к ФНП (указана периодичность 1 раз в 5 лет).

По результатам технического освидетельствования ООО «ООГК» размещало на газовых баллонах клеймо с индивидуальным шифром своей компании - <...>.

Относительно причин отказа в обмене порожних газовых баллонов ООО «ООГК» вновь сообщило, что некоторым заявителям действительно было отказано в обмене баллонов, так как они представили баллоны с истекшим сроком эксплуатации, а также в связи с нехваткой обменного фонда газовых баллонов.

ООО «ООГК» предпринимало меры для решения этой проблемы. За 2018-2021 гг. ООО «ООГК» уже потратило на приобретение газовых баллонов порядка <...>. С 2018 года ООО «ООГК» направляет обращения в Правительство Омской области, участвует в профильных совещаниях по данному вопросу (например, было проведено совещание в Минстрое Омской области 29.03.2018). Также в рамках дела №А46-2927/2021 ООО «ООГК» взыскало с Омской области в лице Министерства финансов Омской области <...> убытков по 2019 году, <...> убытков по 2020 году, так как деятельность по предоставлению коммунальной услуги по поставке СУГ убыточная.

Аналогичные доводы изложены и в других пояснениях ООО «ООГК» (вх. № 6546-ЭП/23 от 17.07.2023; вх. № 6612-ЭП/23 от 18.07.2023; вх. № 6878-ЭП/23 от 26.07.2023; вх. № 6890-ЭП/23 от 26.07.2023; вх. № 6910-ЭП/23 от 27.07.2023; вх. № 6909-ЭП/23 от 27.07.2023).

Также ООО «ООГК» пояснило (вх. № 6909-ЭП/23 от 27.07.2023), что не отказывало в приемке/обмене порожнего газового баллона заявителям <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, так как они принесли на обмен порожние газовые баллоны, изготовленные после 1983 года, а ООО «ООГК» не принимает на обмен газовые баллоны до 1983 года, включительно. В Русско-Полянском районе не зафиксировано ни одного факта отказа в обмене баллонов, граждане <...> и <...> не обращались в ООО «ООГК», договоров с ними нет.

К пояснениям (вх. № 6909-ЭП/23 от 27.07.2023) приложены копии заключенных с гражданами договоров на поставку сжиженного газа в баллонах, заключенных с гр. <...> (г. <...>) – договор № <...> от 24.09.2019, гр. <...> (с. <...>) – договор б/н от 25.01.2018, а также других договоров, заключенных с гражданами, в том числе договоры: б/н от 13.12.2017; б/н от 25.01.2018; б/н от 27.02.2018; б/н от 02.08.2018; б/н от 03.10.2018; б/н от 26.11.2018; б/н от 29.11.2018; б/н и даты; б/н от 21.10.2019; б/н от 22.01.2020; б/н от 09.07.2021.

При рассмотрении антимонопольного дела ответчиком (ООО «ООГК») в заседании Комиссии 15.09.2023 представлены письменные возражения от 15.09.2023 (с приложением подтверждающих документов), в которых изложены доводы об отсутствии в действиях ООО «ООГК» признаков нарушения запрета на злоупотребление своим доминирующим положением при осуществлении деятельности по поставке баллонного газа населению муниципальных районов Омской области, поскольку отсутствует умысел на нарушение данного запрета. Кроме того, доводы заявителей документально не подтверждены. Часть заявителей не являются абонентами ООО «ООГК», о чем ранее было сообщено в пояснениях ООО «ООГК».

ООО «ООГК» не понуждало граждан к покупке новых газовых баллонов. Газовые баллоны реализовывались гражданам только с их согласия на покупку.

По мнению ответчика, баллоны с датой выпуска до 1983 года правомерно не принимаются на обмен в связи с тем, что срок службы истек, их использование небезопасно.

По мнению ответчика, газовый баллон является собственностью потребителя и по истечении срока его эксплуатации подлежит выбраковке и не допускается к наполнению газом (Письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.01.2018 № 09-00-06/445).

Изложенные в возражениях доводы ответчика о предусмотренной пунктом 135 (абзац 2) Правил № 354 обязанности потребителя, а также ссылки на действующие нормы и правила, аналогичны вышеизложенным пояснениям ООО «ООГК».

Также в возражениях от 15.09.2023 ответчик указал, что вина ООО «ООГК» в прекращении реализации СУГ для бытовых нужд населения отсутствует, в связи с чем нет оснований для привлечения к административной ответственности по статье 14.31 КоАП РФ.

На газоснабжающую организацию действующим законодательством не возложена обязанность за свой счет приобретать газовые баллоны и предоставлять их гражданам на обмен, а также иметь собственный обменный фонд газовых баллонов. Это – право газоснабжающей организации. В обоснование своих доводов ответчик вновь ссылается на судебную практику – решение Белозерского районного суда Вологодской области по делу № 2-397/2018 от 21.11.2018.

Расходы на приобретение газовых баллонов не включены в тарифы, установленные РЭК Омской области. В тариф (приказ РЭК Омской области от 25.11.2022 № 447/66) включены расходы на приобретение СУГ, на налив и транспортировку СУГ, на содержание ГНС и ГНП и т.д. Деятельность по реализации СУГ для бытовых нужд является убыточной, что установлено постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 30.05.2023 по делу № А46-2927/2021), отсутствует финансовая возможность приобрести новые газовые баллоны.

Ответчиком представлены копии пяти экспертных заключений РЭК Омской области об утверждении предельных уровней розничных цен на сжиженный газ, реализуемый ООО «ООГК» населению для бытовых нужд – на 2019 год, 2020 год, 2021 год, 2022 год, 2023 год (далее также экспертное заключение).

Так, по результатам деятельности ООО «ООГК»:

- за 2019 год: отрицательный финансовый результат – <...> руб. (строки 14,15 приложения № 6 к экспертному заключению на 2021 год). Согласно заключению судебной экспертизы ООО «Хэлп-Аудит» размер убытков за 2019 год, с учетом реализации СУГ населению, составил <...> руб.;

- за 2020 год: в соответствии с бухгалтерской отчетностью отрицательный финансовый результат – убыток <...> руб. (строки 14, 15 приложения № 5 к экспертному заключению за 2022 год). Согласно заключению судебной экспертизы ООО «Хэлп-Аудит» размер убытков за 2020 год, с учетом реализации СУГ населению, составил <...> руб.;

- за 2021 год: в соответствии с бухгалтерской отчетностью отрицательный финансовый результат – убыток <...> руб. (пункт 4.1.6 экспертного заключения за 2023 год, стр. 16);

- за 2022 год: в соответствии с бухгалтерской отчетностью отрицательный финансовый результат – убыток <...> руб. **Выручка** за 2022 год **от реализации СУГ в газовых баллонах для бытовых нужд населения** составила <...> руб.

РЭК Омской области ежегодно предполагает возникновение у ООО «ООГК» выпадающих доходов.

ООО «ООГК» также представлены сведения о расходах на приобретение и объемах реализации СУГ за 2018 - 2022 гг.

#### Относительно приобретения газовых баллонов и выделения субсидий.

В материалы дела ответчиком представлены пояснения о покупке газовых баллонов за свой счет в разные периоды времени.

Так, по сведениям бухгалтерского учета, за счет собственных денежных средств ООО «ООГК» закупило около <...> шт. газовых баллонов в период с 2017 по 2021 гг. на сумму более <...> млн. руб. В этих же пояснениях (вх. № 10377/23 от 09.11.2023) приведены сведения о договорах поставки, заключенных с:

- <...> (на поставку <...> шт. газовых баллонов по договору № <...> от <...>; <...> шт. – по договору № <...> от <...>), <...> (на поставку <...> шт. газовых баллонов по договору № <...> от <...>); <...> (три договора поставки: № <...> от <...> (<...> шт.); № <...> от <...> (<...> шт.); № <...> от <...> (<...> шт. газовых баллонов).

В других пояснениях ООО «ООГК» указало, что новые газовые баллоны закупало в <...>, <...> гг. и начале <...> года за свой счет, на эти цели было потрачено <...> руб. Газовые баллоны приобретались у <...>, <...>, <...>, всего было приобретено <...> шт.

В августе 2023 года дополнительно приобретено <...> шт. газовых баллонов у <...> на общую сумму <...> руб.

Вопросы отсутствия обменного фонда газовых баллонов обсуждались на совещаниях по обращениям ООО «ООГК» в Правительство Омской области, к Губернатору Омской области. Из пояснений ответчика следует, что ООО «ООГК» **не выделялись субсидии на приобретение газовых баллонов** (в другие периоды времени, кроме субсидии по решению Минэнерго Омской области от 28.11.2023 года).

По мнению ответчика, у ООО «ООГК» не было объективной возможности обеспечить граждан газовыми баллонами.

По информации ООО «ООГК» (вх. № 11018/23 от 28.11.2023, вх. № 10377/23 от 09.11.2023) газовые баллоны, приобретенные у <...> в <...> года, в количестве <...> шт., были в дальнейшем *практически сразу списаны в связи с истечением срока эксплуатации*. В <...> году часть газовых баллонов (б/у) была приобретена у населения, часть из них также была списана в связи с истечением срока эксплуатации.

По сведениям бухгалтерского учета выбраковано газовых баллонов:

- за период с <...> по <...> – <...> шт.;

- за период с <...> – <...> шт.,

таким образом, за 2 года ООО «ООГК» списано (выбраковано) <...> газовых баллонов (приложены подтверждающие документы (<...>), которые поименованы в приложении к пояснениям как <...>.

Аналогичные по своему содержанию документы как доказательство приобретения б/у газовых баллонов, часть из которых была потом выбракована, также приложены к пояснениям ответчика (вх. № 11364-ЭП/23 от 04.12.2023) – <...> на 2 л., подписанные <...> (внизу каждого листа напечатан текст о том, что документ сформирован <...>).

Сведения о субсидиях представлены за 2023 год: в пояснениях к заседанию Комиссии 06.12.2023 ответчик сообщил, что Распоряжением Минэнерго Омской области от 28.11.2023 № 242-рп ООО «ООГК» *предоставлена субсидия на приобретение газовых баллонов* в размере <...> руб. Газовые баллоны, приобретенные за счет субсидии, выдаются населению по договорам безвозмездного пользования газовым баллоном (копия договора представлена).

ООО «ООГК» также пояснило, что *расходы на приобретение газовых баллонов не компенсировались*.

В дополнительных возражениях (вх. № 10377/23 от 09.11.2023) ответчик пояснил, что ООО «ООГК» пробовало включить расходы на приобретение газовых баллонов в тарифы на реализацию СУГ в <...> и <...> гг., но *включение этих расходов в тариф не покрыло фактические расходы, так как тариф установлен экономически не обоснованный*.

<...>.

Относительно учета реализации СУГ для бытовых нужд в муниципальных районах Омской области ответчик пояснил (вх. № 11018/23 от 28.11.2023), что <...>.

Как следует из представленной ответчиком (вх. № 11364-ЭП/23 от 04.12.2023) объяснительной от <...> начальника Называевского, Исилькульского газовых участков <...> (копия приложена к пояснениям) директору ООО «ООГК», реализация баллонного газа населению Называевского, Москаленского и Исилькульского газовых участков осуществляется двумя способами: продажа с мест промежуточного хранения и продажа с доставкой до потребителя. Продажа СУГ с транспортного средства не осуществляется, в том числе в с. <...>, с. <...> Называевского муниципального района Омской области. В указанные села доставка газовых баллонов осуществляется до жилых помещений потребителей в определенные дни недели, по предварительному согласованию с местными администрациями.

Относительно учета реализации баллонного газа <...> пояснил, что учет по обоим способам доставки на Называевском газовом участке ведется в журнале учета реализации сжиженного газа в баллонах. <...>.

В дополнительных возражениях (вх. № 10377/23 от 09.11.2023) ООО «ООГК» сообщило о том, что за *выявленные единичные случаи выдачи гражданам газовых баллонов с истекшим/истекающим сроком эксплуатации* был уволен начальник газонаполнительного пункта (ГНП) в г. Омске <...> в соответствии с приказом от <...>.

ООО «ООГК» также представлены копии документов, в том числе:

- 2-х договоров комиссии, по условиям которых по поручению Комитента (ООО «ООГК») Комиссионеры: <...> - по договору комиссии № <...> от <...>; <...> - по договору комиссии № <...> от <...>, за коммерческое вознаграждение совершают сделки по продаже газа в бытовых газовых баллонах (Товар) согласно спецификации, являющейся Приложением № 1 к договору, от своего имени, но за счет Комитента (ООО «ООГК») (по информации ответчика (вх. № 11419-ЭП/23 от 04.12.2023) договор комиссии № <...> от <...> прекратил свое действие с <...>);
- договора поставки нефтепродуктов № <...> от <...>, заключенного между <...> и ООО «ООГК»;
- договора поставки № <...> от <...>, заключенного между <...> и ООО «ООГК», на поставку СУГ;
- договоров поставки, по условиям которых СУГ передается в собственность Покупателю (ООО «ООГК»): № <...> от <...>, заключенного с <...>; № <...> от <...>, заключенного с <...>;
- договоров поставки газовых баллонов, заключенных с <...> (договор № <...> от <...>, договор № <...> от <...>), <...> (договор № <...> от <...>); <...> (три договора поставки: № <...> от <...>, № <...> от <...>, № <...> от <...>);
- приказов ООО «ООГК» от <...> - № <...> и № <...> о назначении ответственного лица – начальника ГНП <...> за хранение и выдачу клейма «<...>» (приказ № <...>) и проведение технического освидетельствования баллонов (приказ № <...>);
- отчета о финансовом результате за 2021 год, 2022 год; 5 вышеуказанных экспертных заключений РЭК Омской области; калькуляция расходов на 2022 год; сведения о приобретении новых газовых баллонов у <...> (оборотные счета от <...>, УПД); копия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции по делу № А46-2927/2021; выкопировка статьи на БК55 «Омские чиновники до сих пор не могут справиться с дефицитом газовых баллонов» от 12.02.2018 года; информация с сайта ООО «ООГК» об обновлении «баллонного парка» (приложение к возражениям от 15.09.2023);
- писем ООО «ООГК» в адрес Минэнерго Омской области, Губернатора Омской области, РЭК Омской области;
- ответа Прокуратуры Омской области от 04.05.2022 на обращение ООО «ООГК»;
- Уведомления ООО «ООГК» Губернатору Омской области от 08.09.2021 исх. № 410 о возможном прекращении поставки газа населению муниципальных районов Омской области в сентябре 2021 года;
- Уведомления ООО «ООГК» от 01.12.2023 о прекращении деятельности с 01.01.2024, направленного Губернатору Омской области, в Минэнерго Омской области, органы прокуратуры (в заседании Комиссии 18.12.2023 ответчиком представлены пояснения и копии 4-х уведомлений),

а также список газовых участков ООО «ООГК» в муниципальных районах Омской области.

При рассмотрении антимонопольного дела ответчиком были представлены учетные документы (в оригинале, получены по Актам приема-передачи) отдельных газовых участков ООО «ООГК»: журналы учета реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах, ведомости на доставку/продажу газа в баллонах (в том числе ведомости отправленных в 2022-2023 гг. пустых баллонов из Исилькульского газового участка в ГНП (г. Омск, ул. Мира, 177), ведомости продажи/доставки газа в баллонах Русско-Полянским газовым участком). Сотрудниками Омского УФАС России были изготовлены копии данных документов, оригиналы возвращены ответчику.

В заседании Комиссии представитель ответчика <...> поддержала все изложенные в пояснениях, возражениях ООО «ООГК» доводы.

Относительно газовых баллонов, <...>, представитель ответчика пояснила, что <...>.

В заседании 18.12.2023 представитель ООО «ООГК» пояснила, что ООО «ООГК» признает свою вину в реализации баллонного газа заявителям в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком эксплуатации (которые впоследствии (порожние) у заявителей не были приняты на обмен), по установленным Комиссией фактам продажи ООО «ООГК» СУГ для бытовых нужд в газовых баллонах, сведения о которых внесены в абонентные книжки заявителей, с указанием даты продажи, номера и года выпуска газового баллона.

Относительно представленных документов - Обороты счета <...> за <...> гг., представитель ответчика пояснила, что в графе «<...>» указаны сведения о выбракованных газовых баллонах.

Комиссией в заседании 18.12.2023 к материалам дела приобщены копии документов:

- обращение прокурора Русско-Полянского района (вх. № 11551-ЭП/23 от 11.12.2023), с приложением к нему Уведомления ООО «ООГК» от 01.12.2023 № 566 в прокуратуру Русско-Полянского района Омской области о прекращении с 01.01.2024 деятельности ООО «ООГК» по реализации СУГ населению для бытовых нужд в баллонах и через газораспределительные сети на территории г. Омска и Омской области;

- пояснения ООО «ООГК» от 18.12.2023, с приложением копий Уведомлений о прекращении деятельности от 01.12.2023, адресованные Губернатору Омской области, Мэру города Омска, Министру энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области, прокурору Омской области, прокурору города Омска.

Представитель ответчика пояснила, что уведомления от 01.12.2023 о прекращении деятельности с 01.01.2024 были разосланы ООО «ООГК» в органы прокуратуры районов Омской области, главам администраций всех муниципальных районов, в которых ООО «ООГК» является поставщиком баллонного газа.

Лицом, располагающим сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – **Региональной энергетической комиссией Омской области** (далее – РЭК Омской области), представлены пояснения и документы; представитель РЭК Омской области принял участие в заседании Комиссии, поддержал изложенные в пояснениях госрегулятора доводы, дал устные пояснения по существу рассматриваемых обстоятельств дела.

По информации РЭК Омской области (вх. № 6246-ЭП/23 от 05.07.2023), в утвержденные приказом РЭК Омской области от 25.11.2022 № 447/66 предельные уровни розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд ООО «ООГК», расходы на покупку, замену, обновление (модернизацию) порожних газовых баллонов не включены.

По категории «Реализация сжиженного газа в баллонах с места промежуточного хранения (склада)» включены расходы на транспортировку сжиженного газа в баллонах для населения от газонаполнительных станций до места промежуточного хранения (склада).

По категории «Реализация сжиженного газа в баллонах с доставкой до потребителя» включены транспортные расходы на доставку сжиженного газа в баллонах до потребителей.

**В соответствии с Определениями Комиссии РЭК Омской области представлены пояснения и документы, в том числе информация о расходах ООО «ООГК» на приобретение и ремонт (техническое освидетельствование) газовых баллонов, включенных в розничные цены на реализацию сжиженного углеводородного газа населению, с приложением таблицы, в которой указаны планируемые и фактические расходы ООО «ООГК» на ремонт и техническое освидетельствование газовых баллонов, а также сведения о принятии их РЭК Омской области, с указанием в графе «Примечание» причин, в силу которых планируемые в 2019 году расходы не были приняты (сведения изложены в таблице).**

**В заседании Комиссии представитель РЭК Омской области (далее также РЭК) <...> относительно изложенных в таблице сведений пояснил следующее.**

**В представленной таблице (Приложение № 3 к настоящему решению) приведены сведения с учетом экспертных заключений (копии которых приобщены к делу № 055/01/10-1011/2023) по рассмотрению РЭК тарифных дел по установлению предельных уровней розничных цен на сжиженный газ, реализуемый ООО «ООГК» (далее также предприятие) населению для бытовых нужд, о планируемых и фактических расходах ООО «ООГК»:**

**- на ремонт (техническое освидетельствование) газовых баллонов;**

**- на покупку газовых баллонов.**

*Относительно расходов на покупку газовых баллонов на 2019, 2020, 2021 гг., предложенных ООО «ООГК» для включения в тариф:*

- на 2019 год предприятие запланировало на покупку газовых баллонов <...> тыс. руб., но РЭК принято 0 руб. Предложенные расходы не были включены в тариф по причинам, изложенным в строке 1, графа «Примечание» представленной таблицы. По факту в 2019 году предприятие потратило <...> тыс. руб., эта же сумма (<...> тыс. руб.) принята РЭК;

- на 2020 год – запланировало расходы на покупку газовых баллонов в размере <...> тыс. руб., РЭК принято <...> тыс. руб. Таким образом, РЭК было утверждено расходов на сумму более <...> млн. руб. – в том размере, в котором предлагало ООО «ООГК», а по факту денежные средства не были израсходованы;

- на 2021 год – предложенные ООО «ООГК» для включения в тариф расходы на покупку газовых баллонов в размере <...> тыс. руб., эта же сумма была принята РЭК, по результатам 2021 года фактические расходы составили 0 руб.

На 2022-2023 гг. расходы на покупку газовых баллонов ООО «ООГК» не предлагались, соответственно, РЭК Омской области не утверждались. Результаты за 2022-2023 гг. пока не известны РЭК Омской области (итоги финансовой деятельности ООО «ООГК» не подведены), 2023 год еще не закончился, а за 2022 год результаты станут известны, когда РЭК установит тариф на 2024 год, экспертиза проводится.

Также относительно расходов предприятия в 2019 году представитель РЭК пояснил, что ООО «ООГК» предлагало включить в тариф <...> тыс. руб., РЭК приняло 0 руб., в связи с тем, что ООО «ООГК» планируемые расходы не подтвердило документами. По факту в 2019 году предприятие потратило <...> тыс. руб., эта же сумма (<...> тыс. руб.) РЭК была принята и включена в тариф. Калькуляцией расходов по содержанию, эксплуатации газонаполнительных станций за 2019 год - в приложении № 8 к экспертному заключению РЭК за 2021 год предусмотрены расходы на покупку баллонов (по результатам выборки).

**Также РЭК Омской области представлены (вх. № 10311-ЭП/23 от 08.11.2023) копии материалов из тарифных дел по установлению ООО «Омская областная газовая компания» предельного уровня розничных цен на сжиженный газ на 2020**

год, 2021 год – документов, подтверждающих право владения ООО «ООГК» газовыми баллонами для реализации населению баллонного газа для бытовых нужд (приложение: на 2020 год на 62 л., на 2021 год на 6 л.).

Лицом, располагающим сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – АО «Омскоблгаз» представлены пояснения и документы (вх. № 9263/23 от 06.10.2023), из которых следует, что <...> по договору купли - продажи имущества № <...>, заключенному между АО «Омскоблгаз» и ООО «ООГК», в собственность покупателя на возмездной основе были переданы бытовые газовые баллоны, бывшие в употреблении, в количестве <...> шт. емкостью 50 л. и <...> шт. емкостью 27 л.

АО «Омскоблгаз» представлены копии документов, в том числе:

- договора купли - продажи № <...> от <...> и спецификации (приложение к договору);

- акта от <...> приема - передачи имущества по договору № <...> от <...> (газовые баллоны: <...> шт. емкостью 50 л. и <...> шт. емкостью 27 л.), из которого следует, что состояние имущества удовлетворительное, что позволяет его использовать в соответствии с назначением. Претензий к продавцу (АО «Омскоблгаз») по состоянию имущества покупатель (ООО «ООГК») не имеет. Одновременно с передачей имущества покупатель принял от продавца документацию на имущество в соответствии в пунктом <...> договора № <...> от <...>. Акт приема-передачи имущества подписан сторонами (руководителями означенных обществ) без замечаний, заверен оттиском печати с каждой стороны.

По сведениям <...>, привлеченного к участию в рассмотрении дела № 055/01/10-1011/2023 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых обстоятельствах дела (пояснения, с приложением копий документов: вх.6417-ЭП/23 от 11.07.2023, вх.№ 6556/23 от 17.07.2023; вх. № 6782-ЭП/23 от 24.07.2023), общество не является газораспределительной организацией, осуществляет деятельность по реализации баллонного газа для бытовых нужд населения с промежуточных мест хранения (ПМХ), на основании договора комиссии № <...> от <...>, заключенного с ООО «ООГК», на территории Азовского НН муниципального района (с. Азово, ул. Гагарина, 89А), Любинского (р.п. Любино, ул. Строителей, 21 Б) и Шербакульского (р.п. Шербакуль, ул. Объездная, 2 А) муниципальных районов Омской области. СУГ в баллонах реализуется <...> (Комиссионер) в обмен на порожние газовые баллоны, в соответствии с условиями договора комиссии № <...> от <...>.

В приемке порожнего газового баллона в ПМХ гражданам может быть отказано только в случае, если в наличии отсутствуют наполненные СУГ баллоны, предоставленные Комитентом (ООО «ООГК»). Порожние газовые баллоны <...> не реализует.

Информация о реализации баллонного газа заявителям из Шербакульского муниципального района Омской области, сведения о которых указаны в приложении к запросу Омского УФАС России от 17.07.2023 исх. № ГЛ/4296/23, у <...> отсутствуют. Стоимость единицы товара (СУГ в газовом баллоне), поставленного ООО «ООГК» в период с 01.01.2023 по 01.07.2023 по договору комиссии № <...> от <...>, для реализации баллонного газа населению, определялась в пределах уровня розничных цен применительно к категории «в баллонах с места промежуточного хранения (склада)» в соответствии с Приказом РЭК Омской области № 447/66 от 25.11.2022. Надбавки не устанавливались.

<...>, привлеченное к участию в рассмотрении антимонопольного дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, представило пояснения (вх. № 10847-ЭП/23 от 23.11.2023) об исполнении договора комиссии № <...> от <...>, заключенного с ООО «ООГК» (Комитент), по условиям которого <...> осуществляло деятельность по реализации баллонного газа как Комиссионер ООО «ООГК», на АГЗС по адресу: г. Омск, ул. 5-я Северная, 192, в период до марта 2023 года.

В материалах антимонопольного дела имеются пояснения *Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)* в ответ на запрос Омского УФАС России (вх. № 7047-ЭП/23 от 01.08.2023), в которых изложена следующая информация.

В соответствии с действующим Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401, и Положением о Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.07.2022 №210, Сибирское управление Ростехнадзора (далее также Управление) осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – № 116-ФЗ) опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к настоящему Федеральному закону. Данный Федеральный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Положения № 116-ФЗ распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов



на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права. На физических лиц положения № 116-ФЗ не распространяются.

Внутридомовое газовое оборудование, в том числе бытовые баллоны со сжиженным углеводородным газом, не является, в соответствии с приложением 1 к № 116-ФЗ, опасным производственным объектом.

В соответствии с пунктом 3 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее - ФНП ОРПД), утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 (зарегистрировано в Министерстве юстиции РФ 31.12.2020, регистрационный № 61998) (далее также Приказ Ростехнадзора № 536), распространяются на оборудование, работающее под давлением, в том числе на баллоны, предназначенные для сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов.

В соответствии с пунктом 223 ФНП ОРПД оборудование, работающее под давлением, - баллоны вместимостью до 100 литров включительно, установленные стационарно, а также предназначенные для транспортирования и (или) хранения сжатых, сжиженных и растворенных газов, не подлежат учёту в органах Ростехнадзора.

В соответствии с пунктом 227 ФНП ОРПД при наличии оборудования под давлением регистрации в государственном реестре ОПО подлежат:

а) объекты, в составе которых используется оборудование под давлением, подлежащее учёту в территориальных органах Ростехнадзора или иных федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, идентифицируемые по признакам, указанным в пункте 3 ФНП ОРПД и пункте 2) приложения 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ;

б) объекты, в составе которых используется оборудование под давлением, не подлежащее учёту согласно пункту 223 настоящих ФНП при наличии признаков опасности, обусловленных обращением перечисленных в пункте 1) приложения 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ опасных веществ в количестве, превышающем указанное в приложении 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ.

Дополнительные требования промышленной безопасности к освидетельствованию и эксплуатации баллонов регламентированы пунктами с 537 по 603 ФНП ОРПД.

В соответствии с пунктом 1) приложения 2 Федерального закона № 116-ФЗ классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пункте 1) приложения 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ (за исключением объектов, указанных в пунктах 2, 3 и 4 настоящего приложения), устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте, в соответствии с таблицами 1 и 2 настоящего приложения.

В соответствии с пунктом 3 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» (далее - ФНП СУГ), утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 532 (зарегистрировано в Министерстве юстиции РФ 30.12.2020, регистрационный № 61963), правила распространяются на промежуточные склады баллонов с количеством СУГ от одной тонны и более.

Требования к эксплуатации зданий и сооружений определены пунктами 230-248 ФНП СУГ. Требования к эксплуатации установок наполнения баллонов определены пунктами 178 -189 ФНП СУГ.

На сегодняшний день, промежуточные склады баллонов с количеством СУГ от одной тонны и более в государственном реестре опасных производственных объектов, за обществом с ограниченной ответственностью «Омская областная газовая компания» (ИНН 5517010406) и <...>, не зарегистрированы.

Перечень нормативно-правовых актов и нормативных актов, отраслевых стандартов, норм и правил:

1. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 532.
2. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536.
3. ГОСТ Р 54982-2012 Системы газораспределительные. Объекты сжиженных углеводородных газов. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация (действующий по 31.07.2022).
4. ГОСТ Р 54982-2022 Системы газораспределительные. Объекты сжиженных углеводородных газов. Общие требования к эксплуатации (действующий с 01.08.2022);
5. ГОСТ 20448-2018 Межгосударственный стандарт Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления. Технические условия (с Поправкой);
6. ГОСТ ISO 4256-2013 Межгосударственный стандарт Газы углеводородные сжиженные. Определение манометрического давления паров. Метод СУГ (Переиздание с Поправкой).

<...>.

*Сведения о проведении антимонопольным органом анализа состояния конкуренции.*

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении

антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Омским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке в объеме, необходимом для принятия решения при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, и в соответствии с порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, по результатам которого составлен Аналитический отчет от 15.12.2023 (далее также Аналитический отчет).

По результатам анализа состояния конкуренции на розничных рынках СУГ для бытовых нужд населению в определенных географических границах исходя из данных о размерах долей участников рынков (Приложение 3 к Аналитическому отчету) Омским УФАС России установлено, что положение ООО «ООГК» может быть признано доминирующим в соответствии с условиями частей 1 и 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства (перечень муниципальных районов изложен в Аналитическом отчете).

В соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела № 055/01/10-1011/2023 (далее также Заключение), которое оглашено председателем Комиссии в заседании 18.12.2023, копия Заключения под грифом «Для служебного пользования» направлена ответчику.

После ознакомления с Заключением об обстоятельствах дела № 055/01/10-1011/2023 представителем ответчика в заседании 27.12.2023 в материалы дела переданы письменные возражения от 27.12.2023 (б/н) на Заключение (далее – возражения), изложенные в них доводы поддержаны в заседании Комиссии. Дополнительных доказательств, ранее не известных Комиссии, ООО «ООГК» не представлено.

Выслушав представителя ответчика, ознакомившись с возражениями на Заключение, Комиссия отмечает следующее.

Возражения об отсутствии необходимых сведений о продаже ООО «ООГК» баллонного газа заявителям, перечень которых приведен в пункте 1 возражений, и необоснованности доводов заявителя гр. <...> (Называевский муниципальный район), указавшего, что в его абонентной книжке не делают записи о продаже баллонного газа, Комиссия отклоняет, принимая во внимание совокупность имеющихся в антимонопольном деле доказательств неправомерного отказа заявителям в обмене порожних газовых баллонов и в продаже СУГ для бытовых нужд.

Комиссия учитывает, что приведенные в Заключении многочисленные примеры:

- отказа ООО «ООГК» множеству граждан (заявителей, представивших совокупность подтверждающих их доводы доказательств, включая записи в абонентных книжках и фотоснимки газовых баллонов) в обмене порожних газовых баллонов и в продаже баллонного газа при вышеизложенных обстоятельствах, в том числе отказа в обмене порожних газовых баллонов 1983 г.в., нормативный срок эксплуатации которых ещё не истёк;

- продажи гражданам СУГ для бытовых нужд в газовых баллонах в истекшим по состоянию на дату продажи баллонного газа в этих баллонах нормативным сроком их эксплуатации (перечень приведен по результатам изучения Комиссией учетных документов ответчика),

свидетельствуют об ущемлении законных прав и интересов неопределенного круга (множества) потребителей, и совокупность данных доказательств уже является достаточной для выводов Комиссии о нарушении ООО «ООГК» антимонопольного законодательства.

В некоторых абонентных книжках, копии которых представлены заявителями, отсутствуют записи о предыдущей продаже баллонного газа в том газовом баллоне, который (порожний) не был принят ООО «ООГК» на обмен.

С учетом:

- пояснений части заявителей о том, что записи в абонентных книжках о продаже баллонного газа сотрудники ООО «ООГК» не делают;

- вышеизложенных доводов ООО «ООГК» о <...>;

- установленных Комиссией при изучении учетных документов ответчика многочисленных фактов реализации гражданам СУГ для бытовых нужд в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком их эксплуатации,

у Комиссии нет оснований отклонять доводы заявителей, которые не представили доказательства предыдущей продажи баллонного газа ответчиком именно в том газовом баллоне, который не был принят на обмен. Комиссия также принимает во внимание результаты проведенного Омским УФАС России анализа состояния конкуренции (Аналитический отчет) – перечень муниципальных районов Омской области, на территории которых ООО «ООГК» занимает доминирующее положение, в том числе как единственный поставщик баллонного газа, из которых и поступили заявления граждан о злоупотреблении ООО «ООГК» своим доминирующим положением при реализации баллонного газа населению.

С учетом вышеизложенного, отсутствие записей о предыдущей продаже баллонного газа в абонентных книжках некоторых заявителей не влияет на изложенное в Заключении мнение Комиссии об установлении в действиях ООО «ООГК» нарушения антимонопольного законодательства.

Относительно заявлений гр. <...> и гр. <...> (Тевризский МР) Комиссия отмечает, что в абонентных книжках данных заявителей имеются записи о предыдущей продаже ООО «ООГК» СУГ для бытовых нужд в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком их эксплуатации, которые затем (порожние) не были приняты ответчиком на обмен.

При этом Комиссия принимает доводы ООО «ООГК» о том, что ООО «ООГК» отказывало заявителям в обмене газовых баллонов до 1983 г.в., включительно, одному заявителю – гр. <...> не было отказано в обмене газового баллона 1984 г.в. При рассмотрении антимонопольного дела Комиссией установлено, что у заявителя гр.-ки <...> (Нововаршавский МР) было на обмен 2 газовых баллона 1979 г.в. и 1984 г.в., в обмене газового баллона № 282611, 1979 г.в. заявителю 01.06.2023 было

отказано, газовый баллон 1984 г.в. был принят на обмен. В абонентной книжке заявителя имеется запись о предыдущей продаже СУГ для бытовых нужд 23.03.2023 в баллоне № 282611, 79 (то есть, 1979 г.в.), который не был принят ООО «ООГК» на обмен 01.06.2023. Таким образом, заявителю ООО «ООГК» был продан СУГ для бытовых нужд в газовом баллоне № 282611, 1979 г.в., который впоследствии (порожний) 01.06.2023 не принят на обмен и баллонный газ продан заявителю в меньшем объеме (в одном газовом баллоне вместо двух).

Доводы ответчика о том, что газовые баллоны 1984 г.в. у других заявителей (кроме гр.-ки <...>) принимались на обмен, Комиссия отклоняет, учитывая совокупность имеющихся доказательств, а также пояснения ответчика о том, что отказ в обмене газовых баллонов не фиксируется.

Возражения ООО «ООГК» о том, что «не все заявители обращались за обменом газовых баллонов, часть заявителей вообще не пользуется газовыми баллонами» (пункт 2 возражений), Комиссией отклонены как не соответствующие установленным по антимонопольному делу обстоятельствам. Комиссия учитывает, что данные доводы ООО «ООГК» ничем не подтверждены.

Возражения об отсутствии доводов ООО «ООГК» о приобретении имущества у АО «Омскоблгаз» Комиссией отклонены, учитывая, что в Заключении данные доводы ответчика указаны, кроме этого, сведения о приобретении имущества отражены в пояснениях АО «Омскоблгаз».

Относительно дополнений в части выделения не одной, а двух субсидий на приобретение газовых баллонов в 2023 году и покупки ООО «ООГК» <...> газовых баллонов в сентябре-ноябре 2023 года, Комиссия обращает внимание ООО «ООГК» на следующее.

В рамках антимонопольного расследования рассматриваются обстоятельства и причины отказа ООО «ООГК» в приеме на обмен порожних газовых баллонов по 1983 г.в. (включительно), в связи с чем было отказано в продаже баллонного газа гражданам (заявителям), а также понуждения заявителей к приобретению новых газовых баллонов за счет средств граждан – потребителей коммунальной услуги (баллонного газа), поставщиком которой является ООО «ООГК». Предпринятые ответчиком меры, направленные на «снятие» социальной напряженности, возникшей в связи с вышеуказанными действиями ООО «ООГК», в частности, приобретение <...> новых газовых баллонов, не влияют на изложенное в Заключении предварительное мнение Комиссии об установлении признаков нарушения ответчиком части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия при этом учитывает, что в период до 2023 года ООО «ООГК» были выделены субсидии в связи с ростом цен на СУГ для бытовых нужд населения, и принимает данные факты во внимание в качестве доказательств принятия мер государственной поддержки деятельности ООО «ООГК» как поставщика баллонного газа.

Возражения о том, что в Заключении нет сведений о других поставщиках баллонного газа - конкурентах ООО «ООГК» на товарном рынке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения (в баллонах), Комиссией отклонены, поскольку сведения о всех поставщиках баллонного газа населению муниципальных районов Омской области содержатся в Аналитическом отчете, имеющемся в материалах дела № 055/01/10-1011/2023. В принимаемых Комиссией актах – заключении, решении по антимонопольному делу, излагаются сведения о факте проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке и его результатах. Заключение содержит сведения о проведенном Омским УФАС России анализе состояния конкуренции на означенном товарном рынке и о выводах, изложенных в Аналитическом отчете.

**Комиссия, выслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении настоящего дела, исследовав имеющиеся в материалах антимонопольного доказательства, нормы действующего законодательства и судебную практику, установила следующее.**

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции (пункт 1 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции, антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 настоящего Федерального закона.

Положениями части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции определено, что данный Федеральный закон *распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица, физические лица (перечень участвующих лиц приведен в данной норме Закона о защите конкуренции).*

В соответствии со статьей 22 (части 1-2) Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

В понятии антимонопольного законодательства, определенном статьей 4 Закона о защите конкуренции:

*товар* - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (пункт 1 статьи 4);

*хозяйствующий субъект* - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (пункт 5 статьи 4);

монополистическая деятельность - злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью (пункт 10 статьи 4);

потребитель - юридическое лицо или физическое лицо, приобретающие товар (пункт 23 статьи 4).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее также ЕГРЮЛ) ООО «Омская областная газовая компания» (ОГРН 1095517000369, ИНН 5517010406) является коммерческой организацией, основным видом экономической деятельности которой является Торговля розничная моторным топливом в специализированных магазинах (Код ОКВЭД 47.30), о чем внесена запись в ЕГРЮЛ 11.06.2009.

В ЕГРЮЛ также внесены сведения о выданных ООО «ООГК» лицензиях на эксплуатацию опасных производственных объектов и дополнительных видах экономической деятельности ООО «ООГК» (всего 21 запись), в их числе – сведения о которых внесены в ЕГРЮЛ 18.08.2017, например:

- Ремонт машин и оборудования (Код ОКВЭД 33.12);
- Ремонт электронного и оптического оборудования (Код ОКВЭД 33.13);
- Распределение газообразного топлива (Код ОКВЭД 35.22);
- Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения (Код ОКВЭД 42.21);
- Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств (Код ОКВЭД 45.20);
- Торговля оптовая неспециализированная (Код ОКВЭД 46.90);
- Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах (Код ОКВЭД 47.19);
- Торговля розничная бытовым жидким котельным топливом, газом в баллонах, углем, древесным топливом, топливным торфом в специализированных магазинах (Код ОКВЭД 47.78.6);
- Торговля розничная непродовольственными товарами, не включенными в другие группировки, в специализированных магазинах (Код ОКВЭД 47.78.9);
- Деятельность автомобильного грузового транспорта (Код ОКВЭД 49.41),

и другие дополнительные виды экономической деятельности.

Как установлено Комиссией, ответчик оказывает гражданам (в том числе заявителям) услуги по продаже бытового газа в баллонах, а также по техническому обслуживанию ВДГО/ВКГО.

Таким образом, в понятии антимонопольного законодательства ООО «ООГК» является хозяйствующим субъектом, заявители (физические лица) – потребителями, приобретающими товар у ООО «ООГК» – СУГ для бытовых нужд населения, который, с учетом способов доставки/продажи данного товара потребителям, реализуется ответчиком только в газовых баллонах, наполненных СУГ.

Доставка/продажа данного товара осуществляется двумя способами:

- с доставкой до потребителя (по предварительной заявке абонента, переданной по телефону или через орган местного самоуправления (администрацию), баллонный газ доставляется транспортом ООО «ООГК» в определенные дни недели: по адресу абонента, на основании договора на поставку сжиженного газа в баллонах или (в отдельных случаях, в теплое время года) – в населенный пункт, при этом продажа баллонного газа, как пояснили заявители, осуществляется в автомашины);
- с мест промежуточного хранения (складов) (далее также МПХ), расположенных в муниципальных районах Омской области (список адресов МПХ – в Приложении № 2 к настоящему решению), при обращении граждан в МПХ, на газовые участки ответчика;

Продажа баллонного газа осуществляется ООО «ООГК» в газовых баллонах объемом 27 л., 50 л., путем обмена газовых баллонов: у потребителя принимают на обмен порожний газовый баллон, после чего продают СУГ для бытовых нужд в баллоне. Оплата производится потребителем только за СУГ для бытовых нужд, на основании установленных регулятором тарифов.

Учет продажи баллонного газа осуществляется ООО «ООГК» путем ведения записей в журналах учета реализации сжиженного газа в баллонах, ведомостях о доставке баллонного газа (ответчиком были представлены оригиналы журналов, ведомостей некоторых газовых участков (по Актам приема-передачи), с них сняты копии и приобщены к антимонопольному делу).

Так, о реализации баллонного газа в МПХ, на газовых участках ООО «ООГК», выполнены записи в журналах учета реализации сжиженного газа в баллонах:

- о принятом на обмен порожнем газовом баллоне (с указанием номера баллона, и, в редких случаях, года его выпуска);
- о продаже баллонного газа (с указанием номера газового баллона и, в некоторых случаях, года его выпуска; сведений о потребителе - фамилии без инициалов либо адреса потребителя; графа для внесения сведений о наличии договора на ТО ВДГО (ВКГО), как правило, не заполняется).

Комиссией установлено, что в ООО «ООГК» при доставке баллонного газа по заявкам потребителей нет единообразного

учета реализации СУГ для бытовых нужд.

В одних газовых участках записи об обмене газовых баллонов и продаже баллонного газа выполняются только в вышеуказанных журналах учета реализации сжиженного газа в баллонах, в других – в ведомостях о доставке баллонного газа (заполняются сотрудником при доставке транспортом ответчика по адресу потребителя). Сведения о том, как именно (в журнале и/или ведомости) ведутся учетные записи, ответчиком представлены лишь по некоторым газовым участкам.

Принятые от граждан (потребителей) порожние газовые баллоны передаются с газовых участков ООО «ООГК» по ведомости о передаче порожних газовых баллонов в ГНП г. Омска, где они наполняются СУГом для бытовых нужд и передаются (транспортируются) для последующей реализации баллонного газа на газовые участки по расходным накладным, в которых указаны наименование товара: газ баллонный, единица измерения - 27 л., 50 л.; количество переданных баллонов, наполненных бытовым газом.

Из пояснений ответчика следует, что в период до июля 2023 года наполненные бытовым газом баллоны передавались из ГНП в г. Омске на газовые участки ООО «ООГК» без учета, откуда именно (с какого газового участка) были приняты в ГНП порожние газовые баллоны. Впоследствии наполненные СУГом баллоны начали передавать из ГНП в г. Омске на тот газовый участок, с которого они (порожние) были получены.

Закон о защите конкуренции содержит запрет хозяйствующим субъектам на злоупотребление своим доминирующим положением на определенном товарном рынке.

Так, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей (части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Приведенный в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции перечень действий (бездействия) не является исчерпывающим.

Из системного толкования статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции следует, что для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно установить любое из перечисленных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции последствий.

Как уже было изложено выше, антимонопольное дело было возбуждено Омским УФАС России по признакам нарушения ООО «ООГК» запрета, установленного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, по заявлениям 335 граждан (физических лиц) – потребителей услуги, оказываемой ООО «ООГК», по продаже баллонного газа для коммунально-бытовых нужд населения, поступивших в антимонопольный орган в период, начиная с 22.06.2023, из 15 муниципальных районов Омской области (всего в материалах настоящего дела – 344 заявления, с учетом заявлений, приобщенных после возбуждения дела).

В целях установления доминирующего положения Омским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения (в баллонах), по результатам подготовлен Аналитический отчет от 15.12.2023 (далее – Аналитический отчет), согласно которому установлено следующее.

**Сжиженные углеводородные газы** - смесь углеводородов (пропана, пропилена, бутанов, бу-тиленов и бутадиенов с присутствием метана, этана, этилена и/или пентанов и пентенов), преобразованная в жидкое состояние. Предназначены для применения в качестве топлива, а также используются в качестве сырья для органического синтеза. Состав СУГ непостоянный и неоднородный, может существенно различаться, основными компонентами являются: пропан, пропилен, изобутан, изобутилен, н-бутан и бутилен.

В зависимости от компонентного состава СУГ подразделяются на марки:

| Марка СУГ | Наименование               |
|-----------|----------------------------|
| ПТ        | Пропан технический         |
| ПА        | Пропан автомобильный       |
| ПБА       | Пропан-бутан автомобильный |
| ПБТ       | Пропан-бутан технический   |
| БТ        | Бутан технический          |

**Пропан**,  $C_3H_8$  — органическое вещество класса алканов. Содержится в природном газе, образуется при крекинге нефтепродуктов. В химической промышленности используется при получении мономеров для производства полипропилена. Является исходным сырьём для производства растворителей. Используется как пропеллент. В пищевой промышленности пропан зарегистрирован в качестве пищевой добавки E944. Широко используется в качестве автомобильного топлива.

**Бутан** ( $C_4H_{10}$ ) — органическое соединение класса алканов. В химии название используется в основном для обозначения н-бутана. Такое же название имеет смесь н-бутана и его изомера изобутана  $CH(CH_3)_3$ . **Н-бутан** — сырьё для получения бутилена, 1,3-бутадиена, компонент бензинов с высоким октановым числом. Бутан высокой чистоты и особенно изобутан может быть использован в качестве хладагента в холодильных установках. Производительность таких систем немного ниже, чем фреоновых. Бутан безопасен для окружающей среды, в отличие от фреоновых хладагентов. В пищевой промышленности бутан зарегистрирован в качестве пищевой добавки E943a, а изобутан – E943b, как пропеллент.

В зависимости от свойств и функционального назначения СУГ могут применяться:

**- в коммунально-бытовом секторе для газоснабжения жилых объектов;**

- в качестве газомоторного топлива для двигателей внутреннего сгорания;

- в нефтехимической промышленности – для получения индивидуальных углеводородов, из которых впоследствии вырабатываются полимеры, пластики, синтетические каучуки и пр.

*Функциональным назначением сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд является получение необходимых коммунальных ресурсов (горячее водоснабжение, отопление) и ведение бытового хозяйства (пищеприготовление, подсобное хозяйство).*

СУГи, реализуемые на автогазозаправочных станциях путем наполнения баллонов, предназначены для применения в качестве топлива.

По ценообразованию розничный рынок СУГ делится на 2 сегмента:

- регулируемый – на указанном рынке розничные цены на СУГ для бытовых нужд населения устанавливаются государством в соответствии с Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021;

- нерегулируемый, так называемый рынок коммерческого газа, свободный рынок поставки СУГ остальным группам потребителей: автотранспорт, промышленность, энергетика и др.

Таким образом, реализация ресурсоснабжающими организациями или индивидуальными предпринимателями сжиженного газа для коммунально-бытовых нужд населению должна осуществляться по установленным в законном порядке розничным ценам, в сегменте регулируемого рынка.

Комиссия учитывает позицию ФАС России, изложенную в письме от 09.11.2020 № 02/97464/20, согласно которой наполнение газовых баллонов на автогазозаправочных станциях не является фактом оказания/получения бытовых услуг, которая была принята во внимание при проведении анализа состояния конкуренции.

Из Аналитического отчета следует, что товарный рынок СУГ для коммунально-бытового потребления населением является самостоятельным рынком, который был проанализирован обособленно от рынков так называемого коммерческого газа (автотранспорт, промышленность, энергетика и другие), продуктовые границы исследуемого товарного рынка определены как сжиженный углеводородный газ, реализуемый населению для бытовых нужд.

В соответствии с Межгосударственным стандартом (ГОСТ 20448—2018), утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 09.10.2018 г. № 731-ст и введенным в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 01.07.2019, для коммунально-бытового потребления применяются СУГ различных марок (таблица 1).

Таблица 1

| Система газоснабжения                    | Применение марок сжиженных газов в макроклиматических районах |               |               |               |
|--|---|---------------|---------------|---------------|
|  | Умеренного  |               | Холодного     |               |
|  | Летний период   | Зимний период | Летний период | Зимний период |
| Газобаллонная:                           |   |               |               |               |
| - с наружной установкой баллонов         | ПБТ   | ПТ            | ПБТ           | ПТ            |
| - с внутриквартирной установкой баллонов | ПБТ   | ПБТ           | ПБТ           | ПБТ           |
| - портативные баллоны                    | БТ  | БТ            | БТ            | БТ            |
| Групповые установки:                     |   |               |               |               |
| без испарителей                          | ПБТ   | ПТ            | ПТ, ПБТ       | ПТ            |
| с испарителями                           | ПБТ, БТ   | ПТ, ПБТ, БТ   | ПТ, ПБТ       | ПТ, ПБТ       |

Различия в способах поставки СУГ потребителю обусловлены наличием у потребителя системы оборудования, обеспечивающей хранение и подачу сжиженных углеводородных газов к газоиспользующим устройствам.

По способу потребления СУГ покупателями для коммунально-бытовых нужд выделяют газ, приобретаемый:

- **в баллонах** (максимальный объем бытового баллона для пропан-бутана составляет 50 литров);

- с использованием резервуаров для СУГ (сжиженный газ, залитый в резервуарную установку (газгольдер), испаряется и пары газовой фазы, пройдя через редукторы понижения давления, поступают в газопровод и по нему к приборам потребления).

В настоящее время в Российской Федерации отношения между поставщиком газа для коммунально-бытовых нужд и гражданином (абонентом) регулируются Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (Постановление Правительства РФ от 21.07.2008 № 549) и Правилами предоставления коммунальных услуг (Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354).

Из письма Минрегиона России от 28.05.2012 № 12793-АП/14 «О разъяснении отдельных вопросов применения Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549, и Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011

№ 354, следует, что отношения между абонентом и поставщиком газа в части поставки бытового газа в баллонах регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг, в соответствии с которыми бытовой газ в баллонах является коммунальным ресурсом, поставка бытового газа в баллонах – коммунальной услугой «газоснабжение», поставщик газа в баллонах – ресурсоснабжающей организацией.

Сжиженные углеводородные газы, поставляемые в баллонах, имеют специфические особенности, обусловленные физико-химическими свойствами товара.

Согласно Правилам № 354, информация о газе и газовых баллонах должна содержать сведения о марке газа и его физико-химических показателях, о техническом состоянии газового баллона (номер баллона, масса порожнего баллона, дата его изготовления и дата очередного технического освидетельствования, рабочее и пробное давление, вместимость). Такие сведения указываются на поверхности баллона или на прикрепленной к нему пластине. Также с газовым баллоном продавец обязан передать потребителю кассовый и товарный чеки, в которых помимо обязательных сведений указываются номер газового баллона, масса газа в баллоне, цена товара и дата продажи, товарный чек также должен содержать подпись лица, непосредственно осуществляющего продажу.

В соответствии с классификацией Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2) ОК 034–2014, утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 г. № 14-ст, сжиженный углеводородный газ классифицируется по виду продукции как – пропан и бутан сжиженные (код ОКПД2 19.20.31), в подгруппе – Газы нефтяные и углеводороды газообразные прочие, кроме газа горючего природного (код ОКПД2 19.20.3) из группы – Нефтепродукты (код ОКПД2 19.2).

Тарифы на сжиженный углеводородный газ (в баллонах), реализуемый населению для бытовых нужд в 2022-2023 годах (предельные уровни розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд), установлены для ООО «ООГК» приказами РЭК Омской области № 634/94 от 20.12.2021 и № 447/66 от 25.11.2022.

Предельные уровни розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд реализуемый населению, позволяет дифференцировать СУГ в баллонах на следующие виды (по способу доставки):

- с доставкой до потребителя;
- с места промежуточного хранения (склада).

При проведении анализа состояния конкуренции Омским УФАС России установлено, что сжиженные углеводородные газы, приобретаемые потребителем в баллонах с доставкой до потребителя и с мест промежуточного хранения, обладают идентичными качественными (ПТ/БТ/ПБТ) характеристиками, свойствами и функциональным (бытовым) назначением, в связи с чем, СУГ в баллонах с доставкой до потребителя и с мест промежуточного хранения являются субститутами (взаимозаменяемыми) и рассматриваются в составе одного (единого) товарного рынка.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (далее - ОКВЭД2), утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 г. № 14 – ст, деятельность по реализации СУГ для коммунально-бытовых нужд классифицирована как «Услуги по розничной торговле газом в баллонах в специализированных магазинах по регулируемым государством ценам (тарифам)» (ОКВЭД 47.78.62).

Исходя из вышеизложенного, учитывая, что в заявлениях физических лиц указано на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях при реализации СУГ в баллонах, продуктовые границы при проведении анализа состояния конкуренции определены как **сжиженные углеводородные газы для бытовых нужд населения (в баллонах)** (ОКВЭД2 47.78.62).

При определении географических границ товарных рынков Омским УФАС России использовался метод установления фактических районов продаж хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию СУГ для бытовых нужд (в баллонах) на исследуемых товарных рынках.

Из Аналитического отчета следует, что по результатам анализа состояния конкуренции на розничных рынках СУГ для бытовых нужд населению в определенных географических границах исходя из данных о размерах долей участников рынков (Приложение 3 к Аналитическому отчету) Омским УФАС России установлено, что в составе участников товарных рынков присутствуют хозяйствующие субъекты, положение которых в соответствии с условиями частей 1 и 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела может быть признано доминирующим:

| Наименование участника рынка            |      | Географические границы товарных рынков   |
|---|------|--|
| АО «Омскгоргаз»                         | ч. 1 | г. Омск, Омский, Любинский и Таврический МР  |
| ООО «Омская областная газовая компания» | ч. 1 | Азовский немецкий национальный МР<br>Большереченский МР<br>Большеуковский МР<br>Горьковский и Нижнеомский МР<br>Исиккульский МР<br>Колосовский МР<br>Кормиловский и Калачинский МР<br>Крутинский и Тюкалинский МР<br>Марьяновский МР |

|      |  |
|------|--|
|      | Москаленский МР<br>Муромцевский МР<br>Называевский МР<br>Нововаршавский МР<br>Одесский МР<br>Оконешниковский МР<br>Полтавский и Шербакульский МР<br>Русско-Полянский МР<br>Саргатский МР<br>Тевризский МР<br>Усть-Ишимский МР<br>Черлакский МР |
| ч. 3 | г. Омск, Омский, Любинский и Таврический МР  |

Комиссия считает возможным признать доминирующее положение ООО «ООГК» на товарном рынке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения (в баллонах) в данных муниципальных районах Омской области и в городе Омске (наименование муниципальных районов приведено выше в таблице), в том числе в 15 муниципальных районах, из которых от граждан – потребителей услуг ООО «ООГК» в рассматриваемой сфере деятельности ответчика:

- в соответствии с условиями, определенными частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции: в Азовском немецком национальном муниципальном районе, Большереченском, Исикульском, Марьяновском, Муромцевском, Называевском, Нижнеомском, Нововаршавском, Русско-Полянском, Тевризском, Усть-Ишимском, Черлакском, Шербакульском муниципальных районах Омской области;

- в соответствии с условиями, определенными частью 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции: в Омском и Таврическом муниципальных районах Омской области.

Комиссия принимает во внимание сведения, изложенные в Приложении № 3 к Аналитическому отчету, в соответствии с которыми:

**ООО «ООГК» является единственным поставщиком баллонного газа населению в 11 муниципальных районах Омской области** (из 15 МР, откуда поступили заявления граждан) (с долей 100%): в Азовском немецком национальном муниципальном районе, Исикульском, Марьяновском, Называевском, Нижнеомском, Нововаршавском, Русско-Полянском, Тевризском, Усть-Ишимском, Черлакском, Шербакульском муниципальных районах Омской области;

в Муромцевском муниципальном районе доля ООО «ООГК» составляет 95,4%, в Большереченском муниципальном районе – 60,1%.

в Омском и Таврическом муниципальных районах Омской области – 49,45 %.

*Наличие доминирующего положения* ООО «ООГК» на товарном рынке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения (в баллонах) *обязывает* ответчика *соблюдать запрет, установленный статьей 10 Закона о защите конкуренции.*

В нормативно-правовом регулировании деятельности по продаже населению бытового газа в баллонах особое место занимают Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг, Правила № 354), регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг.

В понятии Правил № 354 (пункт 2):

*коммунальные услуги* - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме в случаях, установленных настоящими Правилами, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений);

**бытовой газ в баллонах** входит в состав коммунальных ресурсов.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Правил № 354 **продажа бытового газа в баллонах** – коммунальная услуга.

Таким образом, СУГ для бытовых нужд населения (в баллонах) является **коммунальным ресурсом, используемым для предоставления коммунальной услуги гражданам.**

В числе условий, предусмотренных разделом II Правил предоставления коммунальных услуг – требования к договору о предоставлении коммунальных услуг, обязанность ресурсо- снабжающей организации предоставлять коммунальную услугу



при отсутствии договора в письменной форме, и другие условия.

Так, пунктом 7 (абзацы 1, 2) раздела II Правил № 354 определено, что:

- договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 148(54) настоящих Правил;

- договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг в жилом помещении в многоквартирном доме или жилом доме (домовладении), заключенный в письменной форме, должен соответствовать положениям настоящих Правил. В случае несоответствия указанного договора положениям настоящих Правил договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 7 (абзац 4) раздела II Правил № 354 потребителю в жилом помещении *не может быть отказано в предоставлении коммунальных услуг* в случае отсутствия у потребителя заключенного в письменной форме договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг.

При этом согласно пункту 10 раздела II Правил № 354 условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых домов (домовладений) определяются в том числе в договорах газоснабжения (поставки бытового газа в баллонах), заключаемых собственником жилого дома (домовладения) с соответствующей ресурсоснабжающей организацией.

В силу положений статьи 492 (части 1, 2) Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору розничной купли-продажи продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар, предназначенный для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью. Договор розничной купли-продажи является публичным договором (статья 426).

Заявителями, ответчиком в материалы дела представлены копии договоров на поставку сжиженного газа в баллонах, заключенных гражданами (заявителями) с ООО «ООГК», условиями которых определены права и обязанности как потребителя, так и поставщика баллонного газа.

Так, ООО «ООГК» были представлены копии договоров на поставку сжиженного газа в баллонах (приложение к пояснениям ООО «ООГК» - вх. № 6909-ЭП/23 от 27.07.2023), заключенных с абонентами: гр. <...> (договор <...>), гр. <...> (договор <...>), гр. <...> (договор <...>), гр. <...> (договор <...>), гр. <...> (договор <...>), гр. <...> (договор <...>), гр. <...> (договор <...>) и другими гражданами.

По условиям означенных договоров на поставку сжиженного газа в баллонах:

- Поставщик (ООО «ООГК») *обязуется поставлять*, а Покупатель принять и оплатить *сжиженный газ в баллонах для бытовых нужд*, соответствующий требованиям ГОСТа, в количестве согласно заявке Покупателя (пункт 1.1. раздела 1 «Предмет договора»);

- поставка газа осуществляется путем обмена баллонами (пункт 1.3. раздела 1 договора).

В соответствии с подпунктом 2.1.1. пункта 2.1. договоров (Раздел 2 «Условия и порядок исполнения обязательств»), газ передается Покупателю в точках реализации сжиженного газа в баллонах, а по соглашению Сторон газ может быть доставлен *по месту нахождения Покупателя транспортом Поставщика*.

Комиссия считает, что доводы заявителей о том, что по предварительной заявке, в том числе переданной через администрацию (орган местного самоуправления), баллонный газ провозят транспортом ООО «ООГК» в населенный пункт (село, деревню и т.п.) и доставляют по адресу абонента или продают с машины ООО «ООГК», соответствуют подпункту 2.1.1. пункта 2.1. договора, с учетом которого Стороны могут договориться о месте доставки баллонного газа. Например, заявителю гр. <...> из Тевризского муниципального района было отказано в обмене порожнего газового баллона и в продаже баллонного газа, доставленного в село Утьма на автомашине ООО «ООГК», которая приезжает в определенные дни недели по адресу: с. Утьма, ул. Победы, 28. По данным открытых Интернет-источников, по этому адресу в с. Утьма находится продуктовый магазин ООО «Продсервис».

Проанализировав условия вышеуказанных договоров, Комиссией установлено, что раздел 2 «Условия и порядок исполнения обязательств», в том числе пункт 2.2. договоров, *не предусматривает право Поставщика отказаться от исполнения своих обязательств по договору в случае, если Покупатель передает на обмен газовый баллон с истекшим нормативным сроком его эксплуатации*.

В соответствии с подпунктом 2.2.2 пункта 2.2. данного раздела Поставщик имеет право не принимать баллон, имеющий неисправности, дефекты на корпусе или вентиле баллона, и/или баллон с просроченным техническим освидетельствованием.

Заявители указали только одну причину, по которой у них не были приняты на обмен порожние газовые баллоны: истечение срока эксплуатации газового баллона, при этом сотрудники ООО «ООГК» пояснили, что не принимают на обмен газовые баллоны до 1984 г.в. Из представленных доказательств следует, что заявителям было отказано в обмене порожних газовых баллонов 1979-1983 г.в., что ответчиком не оспаривается.

ООО «ООГК» не представлено доказательств отказа в обмене порожних газовых баллонов по иным причинам.

В соответствии с пунктом 549 Приказа Ростехнадзора № 536, освидетельствование (испытание) баллонов проводятся организациями - изготовителями, а также специализированными организациями, имеющими наполнительные станции (пункты наполнения) и (или) испытательные пункты (пункты проверки).

Комиссия отмечает, что лицом, ответственным за проведение данного освидетельствования газовых баллонов, приказом ООО «ООГК» назначен начальник ГНП в г. Омске (копия приказа представлена). Следовательно, своевременное

проведение технического освидетельствования газовых баллонов – обязанность ООО «ООГК» как поставщика баллонного газа, а не Покупателя.

Коммунальной услугой является продажа наполненных сжиженным углеводородным газом баллонов, техническое освидетельствование которых не является обязанностью потребителя.

Особенности продажи бытового газа в баллонах регламентированы разделом XIV (пункты 135 - 140) Правил № 354. Так, в соответствии с пунктом 135 Правил № 354:

- **продаже подлежат наполненные сжиженным углеводородным газом баллоны** (далее - газовые баллоны), прошедшие предварительное техническое освидетельствование и находящиеся в исправном состоянии, **срок службы которых не истек** (абзац 1 пункта 135);

- потребитель до момента передачи ему продавцом газовых баллонов (или одновременно с ним) обязан передать на обмен равное количество порожних газовых баллонов, находящихся в исправном состоянии, срок службы которых не истек (абзац 2 пункта 135).

Пунктом 136 Правил № 354 определено, что в отношении газовых баллонов продавцом должна быть осуществлена предпродажная подготовка, которая включает в себя осмотр баллона, проверку его технического состояния на герметичность и наличие механических повреждений (по внешним признакам), проверку уровня наполнения газом методом взвешивания или иным методом, обеспечивающим проведение указанного контроля, а также *проверку наличия необходимой информации о товаре*.

Пункт 138 Правил № 354 содержит требования к информации о газе и газовых баллонах, которая должна содержать сведения о марке газа и его физико-химических показателях, о техническом состоянии газового баллона (номер баллона, масса порожнего баллона, **дата его изготовления и дата очередного технического освидетельствования**, рабочее и пробное давление, вместимость). *Такие сведения указываются на поверхности баллона или на прикрепленной к нему пластине.*

Пунктом 139 Правил № 354 предусмотрена обязанность продавца ознакомить потребителя, который самостоятельно осуществляет транспортировку приобретенного газового баллона, с правилами безопасности при его транспортировке, а также с правилами безопасности при замене пустого баллона и **сделать соответствующую отметку в журнале учета**.

В соответствии с пунктом 140 Правил № 354 вместе с газовым баллоном продавец **обязан передать потребителю кассовый и товарный чеки**, в которых помимо обязательных сведений указываются номер газового баллона, масса газа в баллоне, цена товара и дата продажи, товарный чек также должен содержать подпись лица, непосредственно осуществляющего продажу. Одновременно с товаром потребителю передается текст правил по безопасному пользованию газом в быту.

При проведении антимонопольного расследования Комиссией установлено множество фактов нарушения ответчиком вышеуказанных положений Правил № 354, в том числе пункта 135 (абзац 1) данных Правил. При проведении предпродажной подготовки невозможно не увидеть, какого года выпуска газовый баллон и его номер.

Учетные записи о продаже баллонного газа велись небрежно, что Комиссией установлено при изучении путём визуального осмотра записей в журналах учета реализации баллонного газа и представленных ведомостях. Так, наименование населенного пункта нередко записывалось с сокращением, адрес абонента указывался не полностью; ф.и.о. покупателя либо вообще не указано, либо указано с сокращением (только фамилия, без адреса абонента). Графа журнала, предназначенная для внесения записи о договоре на ТО ВДГО (ВДГО), как правило, не заполнялась, а если заполнялась – то или с указанием только даты заключения договора либо его номера без даты заключения договора (реквизиты договора указаны полностью лишь в отдельных случаях).

При внесении сведений о номере принятого на обмен газового баллона и номере газового баллона, в котором был продан СУГ для бытовых нужд:

- год выпуска газового баллона указывался редко, лишь в некоторых учетных документах, на отдельных газовых участках;
- зачастую указывался только номер газового баллона, в котором был продан баллонный газ, без внесения записей о номере принятого на обмен газового баллона.

Так, ответчиком в материалы дела были представлены документы о реализации баллонного газа в том числе: журналы учета реализации сжиженного углеводородного газа в баллона (далее – Журнал) Азовского, Большереченского, Называевского, Нововаршавского, Исикульского, Муромцевского, Тевризского, Усть-Ишимского, Черлакского газовых участков ООО «ООГК»; ведомости на доставку сжиженного газа абонентам (далее – Ведомости на доставку) Большереченского, Исикульского, Нижнеомского, Русско-Полянского газовых участков, и по одной Ведомости на доставку баллонного газа Муромцевским, Усть-Ишимским газовыми участками.

При внесении записей о реализации СУГ для бытовых нужд (в баллонах) в Журнале Большереченского газового участка выполнены записи только о номере отпущенного газового баллона, без указания года его выпуска; адрес абонентов – неполный (нет записи о наименовании населенного пункта); сведения о договоре на ТО ВДГО указаны. В ведомостях на доставку, которые названы иначе: «Расшифровка на доставку газа абонентам» записи выполнены так, что из данных учетных документов можно узнать, когда именно (указана календарная дата), в какой населенный пункт (адрес абонентов указан, фамилия – нет) было доставлено указанное в ведомости количество газовых баллонов и в каком объеме. Сведения о принятых на обмен порожних газовых баллонов не внесены, номера отпущенных баллонов не указаны, как и год их выпуска. Кроме того, данные ведомости не содержат сведений о сотруднике газового участка, выполнявшем доставку баллонного газа по заявкам абонентов, также нет его подписи.

В Журнале Нижнеомского газового участка и Ведомостях на доставку вообще нет записей о номере принятого на обмен

газового баллона, учёт ведется с указанием номера отпущенного баллона, при этом год его выпуска, а также сведения о договоре на ТО ВДГО не указаны, объем проданного баллонного газа указан в единичных случаях. Сведения о принятых на обмен порожних газовых баллонах в Ведомостях на доставку не указаны.

В Журналах Муромцевского газового участка:

- указаны номера принятого на обмен и «отпущенного баллона», без записей о годе выпуска, который указывается в единичных случаях; сведения об абоненте внесены не всегда с указанием полного адреса и ф.и.о. абонента; в графе «№ и дата заключения договора на ТО и ВДГО» информация о договоре не внесена вообще либо указана только дата его заключения.

Так, например:

29.01.2023 принят на обмен газовый баллон № 08962 объемом 27 л., отпущен баллон № 33759, сведения об адресе абонента указаны следующим образом: «<...>»;

30.01.2023 принят на обмен газовый баллон № 138683 объемом 27 л., отпущен баллон № 74179, сведения об адресе абонента: «<...>»;

07.02.2023: принят на обмен газовый баллон № 23601 объемом 50 л., отпущен баллон № 174961, сведения об адресе абонента: «<...>»; принят на обмен газовый баллон № 06891 объемом 50 л., отпущен баллон № 107327, сведения об адресе абонента: «<...>»;

09.06.2023: принят на обмен газовый баллон № 42452 объемом 50 л., отпущен баллон № 63371, адрес абонента отсутствует, указаны только его фамилия, имя: «<...>».

В Журналах Муромцевского газового участка имеются необходимые записи в соответствующих графах, при этом год выпуска газового баллона (принятого на обмен и отпущенного) указан не во всех случаях, в том числе о продаже СУГ для бытовых нужд в один день.

При ведении учетных записей о продаже баллонного газа:

- в период с 16.03.2023 по 20.03.2023, а также 16.05.2023 и в период с 07.08.2023 по 12.08.2023, а также в другие даты, в Журнале ни в одной из записей не указан год выпуска газовых баллонов;

- при внесении сведений 21.03.2023 в Журнале Муромцевского газового участка выполнено 16 записей о продаже СУГ для бытовых нужд, из них лишь в одной сделана запись с указанием года выпуска газовых баллонов абоненту, фамилия которого не указана, адрес неполный: «<...>». Аналогичным образом выполнены учетные записи о продаже баллонного газа 03.04.2023;

- при ведении записей о продаже баллонного газа 08.08.2023 вообще не указаны сведения о принятых на обмен газовых баллонах (соответствующая графа не заполнена), а 11.08.2023 такие сведения (номер газового баллона) указаны только в отдельных сроках;

- в период продажи бытового газа с 04.09.2023 по 23.10.2023 графа, в которую вносятся сведения о принятом на обмен порожнем газовом баллоне, вообще не заполнялась, за исключением внесения одной записи от 04.09.2023.

При этом на данном газовом участке баллонный газ продавался в газовых баллонах с истекшим (на дату продажи СУГ для бытовых нужд) сроком эксплуатации, например:

- 10.08.2022 бытовой газ (50 л.) был продан в газовом баллоне № 89041, **1979 г.в.** абоненту, ф.и.о которого не указаны, запись об адресе – с сокращением: «<...>»; номер договора на ТО ВДГО: «<...>». Год выпуска принятого на обмен порожнего газового баллона № 69289 не указан;

- 08.05.2023 бытовой газ (50 л.) был продан в газовом баллоне № 23485, **1979 г.в.** абоненту, ф.и.о которого не указаны, запись об адресе выполнена с сокращением: «<...>», номер договора на ТО ВДГО: «<...>». Год выпуска принятого на обмен порожнего газового баллона № 196707 не указан.

В ведомостях на доставку баллонного газа абоненту сотрудники Нижнеомского газового участка ООО «ООГК» не указывали адрес абонента и его абонентный номер (согласно абонентной книжке), вес баллона и год его выпуска. При этом вместо внесения записей о номере принятого на обмен и номере баллона, в котором доставлен/продан бытовой газ, выполнена запись только о номере одного газового баллона, без каких-либо пояснений. И таких примеров – множество, в том числе при ведении учетных записей в журналах учета реализации сжиженного газа в баллонах (сведения приведены далее в настоящем решении).

В Русско-Полянском газовом участке:

- Журнал ведется без внесения записей о датах продажи баллонного газа и сведений о номере принятых на обмен порожних баллонов, при этом указан год выпуска таких баллонов и номер отпущенных баллонов (без указания года выпуска); адрес абонента указан без наименования населенного пункта (имеются записи только о наименовании улицы, номере дома и квартиры); сроки графы, в которой должны быть внесены сведения о номере и дате заключения договора на ТО ВДГО, не заполнены;

- в Ведомостях о доставке адрес абонентов указан не полностью (без наименования населенного пункта), нет записей о принятых на обмен порожних газовых баллонах; указан только номер баллонов, в которых продан СУГ для бытовых нужд.

В Журнале Черлакского газового участка записи ведутся с указанием номера и года выпуска газовых баллонов, принятых на обмен (порожних) и отпущенных (в которых баллонный газ продан абоненту), но с указанием неполного адреса абонента

(не указан населенный пункт). При этом записи о фамилии абонента сделаны не во всех случаях, графа «№ и дата заключения договора на ТО и ВДГО» не заполнена либо в ней внесены сведения только о номере договора.

При изучении записей данного Журнала Комиссией установлено множество фактов продажи ООО «ООГК» потребителям в 2022 году, январе-августе 2023 года СУГ для бытовых нужд в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком, а также 1983 г.в., срок которых, по утверждению ответчика, истек. В их числе – доказательства фактов, когда у потребителей принимали на обмен порожние газовые баллоны с нормативным сроком эксплуатации, а продавали бытовой газ в баллонах, срок эксплуатации которых истёк.

Так, в 2022 году:

- 01.05.2022 бытовой газ (50 л.) был продан в газовом баллоне № 91879, **1981 г.в.** абоненту, у которого на обмен был принят газовый баллон № 063935, 1987 г.в. (фамилия абонента не указана), адрес: «<...>»; номер договора на ТО ВДГО не указан;

- 31.08.2022 бытовой газ (50 л.) был продан в газовом баллоне № 7432, **1980 г.в.** абоненту, у которого на обмен был принят газовый баллон № 125177, 2001 г.в. (фамилия абонента не указана), адрес указан с сокращением: «<...>», наименование населенного пункта и номер договора на ТО ВДГО не указаны;

- 07.10.2022 бытовой газ (50 л.) был продан в газовом баллоне № 69542, **1980 г.в.** абоненту, у которого на обмен был принят газовый баллон № 230644, 1991 г.в. (фамилия абонента не указана), адрес: «<...>», сведения о договоре на ТО ВДГО не указаны (строка вышеуказанной графы не заполнена);

- 14.11.2022 бытовой газ (50 л.) был продан в газовом баллоне № 180746, **1981 г.в.** абоненту, у которого на обмен был принят газовый баллон № 60476, 1992 г.в. (фамилия абонента не указана), адрес неполный, с сокращенным наименованием: «<...>», сведения о договоре на ТО ВДГО не указаны (строка вышеуказанной графы не заполнена).

В Журнале Черлакского газового участка – множество записей о продаже СУГ для бытовых нужд в 2023 году в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком эксплуатации, в том числе:

- 18.01.2023 бытовой газ (50 л.) был продан в газовом баллоне № 055372, **1982 г.в.** абоненту, у которого на обмен был принят газовый баллон № 31435, 1984 г.в. (фамилия абонента не указана), адрес - неполный: «<...>», не указаны наименование населенного пункта и сведения о договоре на ТО ВДГО (строка вышеуказанной графы не заполнена);

- 31.01.2023 бытовой газ (50 л.) был продан в газовом баллоне № 158253, **1981 г.в.** абоненту, у которого на обмен был принят газовый баллон № 062397, 1990 г.в. (фамилия абонента и адрес указаны), сведения о договоре на ТО ВДГО не записаны;

- 16.02.2023 бытовой газ (50 л.) был продан в газовом баллоне № 23396, **1980 г.в.** абоненту, у которого на обмен был принят газовый баллон № 61753, 1983 г.в. (фамилия абонента, адрес указаны), сведения о договоре на ТО ВДГО не записаны;

- 04.08.2023 бытовой газ (объем не указан) был продан в газовом баллоне № 137164, **1981 г.в.** абоненту, у которого на обмен был принят газовый баллон № 164168, 1986 г.в. (фамилия абонента не указана), адрес: «<...>», сведения о договоре на ТО ВДГО не записаны.

При этом СУГ для бытовых нужд продавался ответчиком в газовых баллонах 1983 г.в., срок эксплуатации которых, как пояснило ООО «ООГК», истёк: записи в Журнале Черлакского газового участка от 12 января, 14 и 21 февраля, 01 и 06 марта, 16 и 30 апреля, 27 мая, 02 и 07 июня, 03 июля, 24 и 29 августа 2023 года.

В Ведомости о доставке от 22.02.2023 Усть-Ишимского газового участка записи выполнены без указания сведений о принятых на обмен газовых баллонах; года выпуска баллона, в котором был доставлен/продан баллонный газ; адрес абонентов указан без наименования населенного пункта, фамилия абонентов – без инициалов.

При рассмотрении заявлений граждан до возбуждения настоящего дела, а также при рассмотрении Комиссией антимонопольного дела, ООО «ООГК» не смогло представить сведений о датах предыдущей продажи заявителям баллонного газа, по своим учетным документам (журналам и ведомостям), по прилагаемым к запросам, определениям Комиссии спискам заявителей с грифом «Для служебного пользования» (с указанием в данных списках ф.и.о. (полностью) и адреса заявителя, способа доставки баллонного газа, даты отказа и предыдущей продажи баллонного газа и других сведений).

При этом ответчик, пояснив, что отказ в обмене газовых баллонов не фиксируется, настаивает на своих доводах о том, что отказ в обмене газовых баллонов заявителями не подтвержден.

Имеющиеся в антимонопольном деле доказательства и не соблюдение ООО «ООГК» требований пункта 140 Правил № 354, обязывающего продавца баллонного газа передать потребителю кассовый и товарный чеки, в которых надлежит указывать перечисленные в данной норме Правил № 354 сведения, в том числе **о номере газового баллона и дате продажи, удостоверенные подписью продавца**, подтверждают обоснованность выводов Комиссии о том, что:

- при продаже СУГ для бытовых нужд населения (в баллонах) на газовых участках ООО «ООГК» и при его доставке/продаже по предварительной заявке по адресу абонента товарные и кассовые чеки ООО «ООГК» не выдаются. Доказательств выдачи заявителям товарных и кассовых чеков при предыдущей продаже баллонного газа в газовом баллоне, который (порожний) не был принят на обмен, ответчиком не представлено;

- записи о реализации баллонного газа в большинстве газовых участков ООО «ООГК» ведутся обезличено, что не только не исключало (не исключает) возможности продажи ООО «ООГК» гражданам СУГ для бытовых нужд в баллонах с истекшим сроком эксплуатации, но и повлекло прекращение продажи баллонного газа множеству заявителей, то есть, неправомерное прекращение поставки потребителям коммунальной услуги;

- отказ в обмене порожних газовых баллонов ООО «ООГК» не документирует;

- ответчиком не представлено документов, опровергающих доводы заявителей.

В связи с чем Комиссия принимает доводы заявителей (в том числе о не выдаче им кассовых и товарных чеков при продаже баллонного газа, и о том, что не всегда работники ООО «ООГК» делают записи в абонентных книжках), и представленные ими доказательства (пояснения в ответах на запросы; опросные листы; фотоснимки газовых баллонов, не принятых на обмен; копии абонентных книжек и договоров на поставку сжиженного газа в баллонах и другие доказательства), в качестве доказательств нарушения ответчиком антимонопольного законодательства.

При этом у Комиссии нет оснований подвергать сомнению обоснованность предъявленных к ответчику требований и доводов также и заявителями, которые не представили подтверждающие документы.

В обоснование своих выводов Комиссия также приводит следующие доводы и аргументы:

- Комиссия учитывает доказанные многочисленными фактами необоснованного отказа ответчиком в обмене порожних газовых баллонов и в продаже гражданам баллонного газа, понуждения части потребителей к покупке других газовых баллонов, повлекшие ущемление интересов неопределенного круга (множества) потребителей (в том числе заявителей, подтвердивших свои доводы представленными доказательствами);

- Комиссия принимает во внимание, что вышеуказанными неправомерными действиями ООО «ООГК» фактически создало для множества потребителей ситуацию, в которой они не имели возможности исполнить свою обязанность, предписанную пунктом 135 (абзац 2) Правил № 354, поскольку ответчик вначале продал им бытовой газ в баллонах с истекшим нормативным сроком эксплуатации или в баллонах 1983 г.в., с не истекшим нормативным сроком, а затем не принял эти же газовые баллоны на обмен по причине истечения срока их эксплуатации (при этом срок эксплуатации газовых баллонов 1983 г.в. не истек), в связи с чем потребителям не был продан баллонный газ.

Относительно исчисления срока эксплуатации газовых баллонов Комиссией установлено следующее.

**Баллон представляет собой контейнер** обычно цилиндрической формы, **приспособленный для** сжатого, **сжиженного** или растворенного **газа**, оснащенный приспособлением для регулировки спонтанного вытекания газа при атмосферном давлении и комнатной температуре (пункт 4 Правил надлежащей производственной практики, утв. Приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916). В пункте 3.1.2 «ГОСТ Р 59530-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Баллоны газовые вместимостью до 500 литров на давление до 40 МПа с алюминиевым лейнером, усиленным покрытием из полимерных композитов. Общие технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 25.05.2021 № 459-ст) под баллоном понимается сосуд, имеющий одну или две горловины, предназначенный для транспортирования, хранения и использования сжатых газов.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, утвержденные Приказом Ростехнадзора № 536 (далее также ФНП), распространяются на перечисленные в пункте 3 данных правил виды (типы) оборудования под давлением, в том числе баллоны, предназначенные для сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов (подпункт «к» пункта 3 Приказа Ростехнадзора № 536).

В силу пункта 228 Приказа Ростехнадзора № 536 организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие эксплуатацию оборудования под давлением (эксплуатирующая организация), должны обеспечить содержание оборудования под давлением в исправном (работоспособном) состоянии и безопасные условия его эксплуатации.

В этих целях необходимо:

- организовать безопасную эксплуатацию в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и обеспечить их соблюдение (подпункт «а» пункта 228 Приказа Ростехнадзора № 536);

- обеспечить проведение работ по техническому освидетельствованию, техническому диагностированию, техническому обслуживанию и ремонту оборудования под давлением в соответствии с требованиями настоящих ФНП, технической документации организации-изготовителя, а также принятыми для применения в эксплуатирующей организации нормативными документами и системой проведения работ (подпункт «и» пункта 228 Приказа Ростехнадзора № 536).

В соответствии с пунктом 548 (абзацы 1-4) Приказа Ростехнадзора № 536:

- при отсутствии в технической документации сведений о сроке службы баллона, определенном при его проектировании, срок службы следует устанавливать **20 лет**;

- возможность, условия и срок эксплуатации баллонов специального назначения, конструкция которых определена индивидуальным проектом и не отвечает типовым конструкциям баллонов, по истечении установленного организацией-изготовителем срока службы, а также в случаях, установленных руководством (инструкцией) по эксплуатации оборудования, в составе которого они используются, должны определяться по результатам экспертизы промышленной безопасности (технического диагностирования);

- экспертизу промышленной безопасности в целях продления срока службы транспортируемых баллонов массового применения вместимостью 100 литров и менее не проводят, их эксплуатация за пределами назначенного срока службы при условии положительных результатов технического освидетельствования и диагностирования может быть допущена лицом, проводившим освидетельствование, не более чем до истечения предельно допустимого периода времени, установленного организацией-изготовителем или разработчиком проекта конструкции конкретного типа баллона и указанного в руководстве (инструкции) по эксплуатации и (или) методике проведения технического освидетельствования (диагностирования);

- продление срока эксплуатации баллонов, фактический срок службы которых превысил 20 лет, установленных в системах специальных объектов мобилизационного назначения и объектов их инфраструктуры, должно осуществляться по методике технического диагностирования баллонов, устанавливаемых в указанных системах, согласованной с Ростехнадзором.

Комиссия принимает во внимание пояснения ответчика со ссылкой на письмо Ростехнадзора от 12.03.2015 № 09-030512-38, относительно баллонов, изготовленных до 01.02.2014 по ГОСТ 15860 «Баллоны стальные сварные для сжиженных углеводородных газов на давление до 1,6 МПа», и отмечает следующее.

Согласованной Ростехнадзором (письмо от 10.01.2006 № 09-03/3) Методикой технического освидетельствования стальных сварных баллонов для сжиженных углеводородных газов на давление до 1,6 МПа, изготовленных по ГОСТ 15860-84 (МТО 14-ЗР-004-2005), установлен срок службы **не более 40 лет при условии проведения технического освидетельствования не реже 1 раза в пять лет** (письмо Ростехнадзора от 12.03.2015 № 09-030512-38).

Следовательно, для исчисления срока службы газовых баллонов (20 лет, 40 лет), используемых ответчиком при реализации гражданам баллонного газа, имеет значение документация на газовые баллоны, наличие сведений о том, изготовлены они по технической документации (техническим условиям) или по ГОСТу.

Согласно пояснениям ответчика, техническое освидетельствование газовых баллонов проводится 1 раз в 5 лет, газовые баллоны в истекшим нормативным сроком их эксплуатации по истечении 40 лет не подлежат техническому освидетельствованию и должны быть выбракованы, утилизированы (то есть, по мнению Комиссии, изъяты из гражданского оборота) и ООО «ООГК» принимало определенные меры по выбраковке газовых баллонов с истекшим сроком эксплуатации.

Учитывая пояснения ООО «ООГК» об отсутствии документов на газовые баллоны, Комиссия соглашается с доводами ответчика о том, что срок эксплуатации газовых баллонов 1979-1983 г.в. (не принятых у заявителей на обмен и в которых гражданам (в том числе заявителям) был реализован баллонный газ) составляет 40 лет, которые исчисляются начиная с года выпуска газового баллона.

Сведения о номере газового баллона, годе его выпуска указаны на газовых баллонах (около горловины, на днище верхнем). Номер и год выпуска газовых баллонов, не принятых на обмен, в которых ранее баллонный газ был продан ООО «ООГК» заявителям, определены Комиссией по представленным доказательствам: пояснениям заявителей, фотоснимкам газовых баллонов (не принятых на обмен), а также записям в абонентных книжках заявителей о предыдущей продаже баллонного газа.

Кроме этого, Комиссией при изучении учетных документов ответчика (журналов, ведомостей) установлено множество случаев продажи ООО «ООГК» гражданам баллонного газа в газовых баллонах 1979-1982 г.в. с истекшим сроком эксплуатации (40 лет), в муниципальных районах Омской области, а также в газовых баллонах 1983 г.в., которые ответчиком не обоснованно не принимались на обмен.

Комиссия, исходя из срока эксплуатации газовых баллонов – 40 лет, принимает доводы заявителей и считает не обоснованными действия ООО «ООГК» по отказу в обмене порожних газовых баллонов 1979-1982 г.в., а также 1983 г.в., по причине истечения нормативного срока их эксплуатации, и по отказу в продаже баллонного газа.

Комиссией установлено, что нормативный срок эксплуатации порожних газовых баллонов 1979-1982 г.в., не принятых у заявителей на обмен, истёк ещё до того, как баллонный газ в этих баллонах был ранее продан ООО «ООГК» заявителям, то есть, данный срок истёк по состоянию на дату продажи баллонного газа (доказательства отказа заявителям в обмене таких баллонов и доказательства предыдущей продажи в них СУГ для бытовых нужд приведены выше).

При исчислении срока эксплуатации Комиссия руководствуется представленными доказательствами о годе выпуска означенных газовых баллонов и нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Правовые основы исчисления времени определены Федеральным законом от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» (далее – Закон об исчислении времени).

Так, в понятии, определенном статьей 2 (пункт 5) Закона об исчислении времени, календарный год – период времени с 1 января по 31 декабря, продолжительностью 365 либо 366 календарных дней (високосный год). Календарный год имеет порядковый номер в соответствии с григорианским календарем.

В соответствии со статьей 4 (пункты 1, 2) Закона об исчислении времени, на территории Российской Федерации для исчисления календарной даты используется григорианский календарь. Исчисление календарной даты осуществляется с 00 часов 00 минут 00 секунд 1 января 1 года.

В соответствии со статьей 190 (абзац 1) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), установленный законом, иными правовыми актами срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Совокупное прочтение положений статей 191-193 ГК РФ о начале и окончании срока, определенного периодом времени, позволяет Комиссии сделать выводы о том, что

С учетом вышеизложенного, Комиссией установлено, что срок эксплуатации (40 лет) газовых баллонов 1979-1982 г.в., по истечении которого они не подлежат техническому освидетельствованию и дальнейшей эксплуатации по своему назначению, истек:

- газового баллона 1979 г.в. – 31.12.2019, 1980 г.в. – 31.12.2020, 1981 г.в. – 31.12.2021, 1982 г.в. – 31.12.2022,

а с учетом положений статьи 193 ГК РФ, при условии, если 31 декабря был не рабочим (выходным) днем, данные сроки истекли в первый рабочий день следующего календарного года.

Соответственно, данные газовые баллоны не подлежат не только техническому освидетельствованию, но и наполнению



- заявители пояснили, что сотрудники ООО «ООГК» не всегда делают записи о продаже СУГ для бытовых нужд в абонентных книжках;
- *отказы в обмене газовых баллонов* ООО «ООГК», как пояснили ответчик и заявители, *не фиксируются*, следовательно, невозможно подтвердить отказ в обмене порожних газовых баллонов какими-либо документами,

в связи с чем у Комиссии нет оснований не принимать вышеизложенные доводы заявителей, в том числе об отказе в обмене порожних газовых баллонов 1979-1982 г.в., 1983 г.в. и после 1983 г.в.

Комиссия считает, что вышеуказанные действия ответчика не только повлекли нарушение законных прав граждан (потребителей баллонного газа), ущемление интересов неопределенного круга (множества) потребителей, но и:

- были направлены на намеренное причинение вреда потребителям (гражданам), поскольку для них рассматриваемыми действиями ООО «ООГК» были фактически созданы условия, при которых потребители, оставшись на длительное время без бытового газа, могли приобрести баллонный газ только в случае, если они сами приобретут за свой счет другой газовый баллон (с не истекшим нормативным сроком эксплуатации); в 11 муниципальных районах из 15, из которых поступили заявления в отношении ответчика, ООО «ООГК» является единственным поставщиком баллонного газа населению;

- при этом части заявителей купить за свой счет газовый баллон предлагали сотрудники ООО «ООГК», как условие продажи потребителям баллонного газа; некоторые заявители, оставшись без бытового газа, были вынуждены купить другие газовые баллоны за свой счет (доводы заявителей и представленные доказательства приведены выше в настоящем решении).

Комиссия считает несостоятельными, не соответствующими установленным по делу обстоятельствам доводы ответчика о том, что заявители не обращались в антимонопольный орган, подача заявлений была по инициативе администраций (органов местного самоуправления). Заявления поступили в Омское УФАС России непосредственно от заявителей, были перенаправлены другими контролирующими (надзорными) органами, и органами местного самоуправления. Учитывая, что часть заявителей передает заявки о доставке баллонного газа посредством органом местного самоуправления, соответственно, граждане вправе были обратиться в местную администрацию по вопросам отказа в обмене порожних баллонов и продаже баллонного газа. Кроме того, органы местного самоуправления оказывали содействие гражданам, среди которых множество пенсионеров, в направлении по электронной почте в Омское УФАС России заявлений, фотоснимков, копий абонентных книжек и других документов. Доказательств осуществления органами местного самоуправления каких-либо действий с нарушением норм законодательства РФ ответчиком не представлено.

Ссылки ответчика на судебную практику – решение Белозерского районного суда Вологодской области от 21.11.2018 по делу № 2-397/2018 по иску прокурора в интересах граждан к поставщику баллонного газа Комиссией не принимаются, поскольку данное решение районного суда *не имеет преюдициального значения для рассматриваемых Комиссией обстоятельств антимонопольного дела.*

В обоснование своих выводов Комиссия также приводит следующие доводы и доказательства.

При рассмотрении антимонопольного дела Комиссией **установлены многочисленные факты злоупотребления** ООО «ООГК» своим **доминирующим положением при реализации** ответчиком **баллонного газа населению муниципальных районов Омской области в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком эксплуатации**, что подтверждено не только приведенными выше доводами заявителей и полученными по ним доказательствами, но также и представленными ответчиком документами по реализации баллонного газа населению, чем ущемлены интересы неопределенного круга (множества) потребителей баллонного газа.

Комиссия считает установленным ущемление интересов множества потребителей услуг ООО «ООГК» (в том числе заявителей) при реализации ответчиком баллонного газа населению муниципальных районов Омской области, что подтверждается не только доводами заявителей, их дополнительными пояснениями в опросных листах и ответах на запросы антимонопольного органа, но и совокупностью доказательств:

- записями в абонентных книжках заявителей о реализации им ответчиком в 2022 году, в январе - августе 2023 года баллонного газа в газовых баллонах 1979, 1980, 1981, 1982 г.в. с истекшим нормативным сроком эксплуатации, а также в баллонах 1983 г.в., срок эксплуатации которых не истёк, не принятых впоследствии (порожних) на обмен, в связи с чем баллонный газ гражданам не был продан (отдельным заявителям не был продан в необходимом объеме – из 2-х газовых баллонов один не принят на обмен). При этом части заявителей было предложено купить другие (в том числе новые) газовые баллоны за свой счет, чтобы приобрести баллонный газ, то есть, получить коммунальную услугу, и часть заявителей, оставшись без бытового газа, вынуждены были приобрести газовые баллоны за свой счет, лишь после этого СУГ для бытовых нужд им был продан ответчиком;
- записями в выданных ООО «ООГК» заявителям абонентных книжках о *неоднократной доставке/продаже баллонного газа одним и тем же абонентам* (заявителям) в 2022 году, в январе-июне 2023 года в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком эксплуатации (в том числе в баллонах, впоследствии не принятых у заявителей на обмен):

- *Называевским газовым участком:* гр. <...> (11.01.2022 - в газовом баллоне № 5040, 1982 г.в.; 26.04.2022 - № 31323, 1980 г.в.); гр. <...> (13.07.2022 - № 8810, 1979 г.в.; 16.01.2023 - № 123/921, 1982 г.в.; 12.04.2023 - № 107954, 1980 г.в.); гр. <...> (31.10.2022 - № 85573, 1983 г.в.; 12.12.2022 - № 290555, 1983 г.в.);

- *Тевризским газовым участком:* гр. <...> (04.05.2023 - в газовом баллоне № 080644, 1980 г.в.; 08.06.2023 - № 234027, 1983 г.в.);

- *Нововаршавским газовым участком:* гр. <...> (11.03.2023 - в газовом баллоне № 2781, 1983 г.в.; 14.04.2023 - № 55913, 1981 г.в.); гр. <...> (09.11.2022 - в газовом баллоне № 16536, 1983 г.в.; 15.01.2023 - № 301370, 1982 г.в.); гр. <...> (07.04.2023 - в газовом баллоне № 69964, 1983 г.в.; 18.05.2023 - № 19414, 1982 г.в.); гр. <...> - в 2022 году: 16.02.2022 - в газовом баллоне № 177329, 1982 г.в.; 20.04.2022 - № 57239, 1980 г.в.; 13.07.2022 - № 19679, 1982 г.в.; 14.11.2022 - № 46160, 1983 г.в.); в 2023 году: 15.03.2023 - в газовом баллоне № 16991, 1981 г.в.); гр. <...> (в 2022 году: 11.08.2022 - в газовом баллоне № 51434, 1979 г.в.; 01.11.2022 - № 69150, 1980 г.в.; 14.12.2022 - № 6691, 1983 г.в.; в 2023 году: 19.04.2023 - № 69237, 1980 г.в.);



- фотоснимками не принятых на обмен порожних газовых баллонов, в которых ранее СУГ для бытовых нужд был продан заявителям (номер газового баллона, а также год его выпуска совпадают с записями в абонентных книжках заявителей о доставке/продаже баллонного газа и с изложенными заявителями обстоятельствами нарушения антимонопольного законодательства);
- представленными ответчиком учетными документами в оригинале (копии изготовлены, приобщены к материалам дела) о реализации баллонного газа газовыми участками ООО «ООГК» в муниципальных районах Омской области (журналы учета реализации сжиженного газа в баллонах, ведомости на доставку жидкого газа абоненту, ведомости о передаче пустых газовых баллонов из газовых участков в ГНП г. Омска),

и другими доказательствами.

Так, в 5 журналах учета реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах Нововаршавским газовым участком ООО «ООГК» в графе «№ отпущенного баллона» имеются многочисленные записи о продаже баллонного газа гражданам в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком службы за 2022 год и в период с января по 25 августа 2023 (включительно), которые подтверждают, что **у потребителей были приняты на обмен порожние баллоны с нормативным сроком службы (который не истек), а выданы – наполненные СУГ баллоны с истекшим сроком эксплуатации**, а также записи о продаже баллонного газа в баллонах 1983 г.в. (срок эксплуатации не истек, но баллоны 1983 г.в. не принимались на обмен) (далее приведены сведения согласно записям в журнале, в т.ч. о наименовании населенного пункта), например:

23.01.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 50 л.), Тихвинка: принят баллон № 112158, 1991 г.в., отпущен баллон № 58269, **1979 г.в.**;

24.01.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 50 л.):

Караман -

- принят баллон № 61644, 1992 г.в., отпущен баллон № 292456, **1982 г.в.**;

- принят баллон № 280355, 1987 г.в., отпущен баллон № 181996, **1982 г.в.**;

Русановка -

- принят баллон № 104003, 1986 г.в., отпущен баллон № 112895, **1981 г.в.**;

- принят баллон № 10252, 1991 г.в., отпущен баллон № 305089, **1982 г.в.**;

25.01.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 50 л.), Бобринка - принят баллон № 49231, 1989 г.в., отпущен баллон № 080189, **1980 г.в.**;

26.01.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 50 л.):

Черлакское - принят баллон № 039930, 2001 г.в., отпущен баллон № 205873, **1982 г.в.**;

Карбышево - принят баллон № 039930, 2001 г.в., отпущен баллон № 205873, **1982 г.в.**;

07.02.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 50 л.):

Русановка -

- принят баллон № 024841, 2005 г.в., отпущен баллон № 163989, **1981 г.в.**;

- принят баллон № 025187, 2010 г.в., отпущен баллон № 3515, **1983 г.в.**;

07.02.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 50 л., 27 л.):

Бобринка -

- принят баллон № 151171, 1990 г.в., отпущен баллон № 56028, **1981 г.в.**;

- принят баллон № 080878, 1993 г.в., отпущен баллон № 66719, **1982 г.в.**;

08.02.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.):

Черлакское -

- принят баллон № 2687, 1986 г.в., отпущен баллон № 15111, **1979 г.в.**;

- принят баллон № 04241, 1990 г.в., отпущен баллон № 6655, **1980 г.в.**;

- принят баллон № 062139, 1994 г.в., отпущен баллон № 36517, **1979 г.в.**;

- принят баллон № 49196, 1991 г.в., отпущен баллон № 144048, **1980 г.в.**;

10.02.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах, объемом 27 л.):

Черлакское -

- принят баллон № 16099, 1991 г.в., отпущен баллон № 65083, **1981 г.в.**;

- принят баллон № 14428, 1986 г.в., отпущен баллон № 765436, **1980 г.в.**;

- принят баллон № 108478, 1986 г.в., отпущен баллон № 11880, **1979 г.в.**;

20.02.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах, объемом 27 л.), Тихвинка: принят баллон № 43551, 1984 г.в., отпущен баллон № 32217, **1979 г.в.**;

09.03.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.):

Черлакское -

- принят баллон № 10515, 1987 г.в., отпущен баллон № 33286, **1981 г.в.**;

- принят баллон № 257441, 1988 г.в., отпущен баллон № 56038, **1980 г.в.**;

10.03.2023 (запись о приеме порожнего газового баллона на обмен и о продаже баллонного газа в баллоне объемом 27 л.), Каразюк: принят баллон № 05778, 1985 г.в., отпущен баллон № 94303, **1981 г.в.**;

14.03.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.):

Ермак -

- принят баллон № 24858, 1988 г.в., отпущен баллон № 3901, **1982 г.в.**;

- принят баллон № 652769, 1984 г.в., отпущен баллон № 3832, **1980 г.в.**;

15.03.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.):

Бобринка -

- принят баллон № 10104, 1991 г.в., отпущен баллон № 41368, **1980 г.в.**;

- принят баллон № 007555, 2001 г.в., отпущен баллон № 76991, **1981 г.в.**;

21.03.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.):

Ермак -

- принят баллон № 15079, 1984 г.в., отпущен баллон № 13822, **1981 г.в.**;

- принят баллон № 036429, 1997 г.в., отпущен баллон № 32856, **1981 г.в.**;

- принят баллон № 14145, 1990 г.в., отпущен баллон № 4843, **1979 г.в.**;

23.03.2023 (запись о приеме порожнего газового баллона на обмен и о продаже баллонного газа в баллоне объемом 50 л.), Черлакское: принят баллон № 105107, 1995 г.в., отпущен баллон № 28611, **1979 г.в.**;

06.04.2023 (запись о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.):

Моисеевка - принят баллон № 224295, 1992 г.в., отпущен баллон № 233327, **1982 г.в.**;

Черлакское - принят баллон № 103341, 1990 г.в., отпущен баллон № 51993, **1981 г.в.**;

07.04.2023 (запись о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.):

Победа: принят баллон № 656361, 1984 г.в., отпущен баллон № 18241, **1982 г.в.**;

Нововаршавка - принят баллон № 06440, 1993 г.в., отпущен баллон № 5359, **1979 г.в.**;

12.04.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Бобринка: принят баллон № 14537, 1993 г.в., отпущен баллон № 35291, **1980 г.в.**;

13.04.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Бобринка: принят баллон № 050265, 1992 г.в., отпущен баллон № 83068, **1982 г.в.**;

14.04.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Каразюк: принят баллон № 001751, 1995 г.в., отпущен баллон № 72883, **1982 г.в.**;

19.04.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 50 л.):

Бобринка -

- принят баллон № 132039, 1987 г.в., отпущен баллон № 012196, **1982 г.в.**;

- принят баллон № 193900, 1991 г.в., отпущен баллон № 17152, **1982 г.в.**;

21.04.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.):

Красный Яр -

- принят баллон № 16229, 1990 г.в., отпущен баллон № 14344, **1982 г.в.**;

- принят баллон № 125470, 1986 г.в., отпущен баллон № 108297, **1983 г.в.**;

Победа - принят баллон № 111060, 1990 г.в., отпущен баллон № 11532, **1980 г.в.**;

28.04.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.):

Караман -

- принят баллон № 141827, 1986 г.в., отпущен баллон № 87625, **1983 г.в.**;

- принят баллон № 657264, 1984 г.в., отпущен баллон № 227852, **1981 г.в.**;

11.05.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Черлакское: принят баллон № 26616, 1996 г.в., отпущен баллон № 24593, **1981 г.в.**;

25.05.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.):

Моисеевка -

- принят баллон № 17929, 1990 г.в., отпущен баллон № 5025, **1983 г.в.**;

- принят баллон № 182452, 1984 г.в., отпущен баллон № 3400, **1980 г.в.**;

Черлакское -

- принят баллон № 16465, 1984 г.в., отпущен баллон № 6348, **1981 г.в.**;

- принят баллон № 610055, 1984 г.в., отпущен баллон № 304016, **1982 г.в.**;

- принят баллон № 50335, 1994 г.в., отпущен баллон № 554955, **1980 г.в.**;

25.05.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.):

Ермак -

- принят баллон № 16465, 1984 г.в., отпущен баллон № 6348, **1981 г.в.**;

- принят баллон № 00843, 1984 г.в., отпущен баллон № 35133, **1981 г.в.**;

- принят баллон № 001369, 2011 г.в., отпущен баллон № 6378, **1979 г.в.**;

30.05.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Ермак: принят баллон № 062145, 1994 г.в., отпущен баллон № 053831, **1980 г.в.**;

01.06.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л., 50 л.):

Черлакское -

- принят баллон № 13833, 1991 г.в., отпущен баллон № 75035, **1981 г.в.**;

- принят баллон № 062476, 1986 г.в., отпущен баллон № 202060, **1981 г.в.**;

05.06.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Красный Яр - принят баллон № 23309, 1986 г.в., отпущен баллон № 9453, **1983 г.в.**;

16.06.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Тихвинка: принят баллон № 8112, 1985 г.в., отпущен баллон № 40321, **1982 г.в.**;

20.06.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Ермак - принят баллон № 051358, 1987 г.в., отпущен баллон № 234531, **1983 г.в.**;

06.07.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах, объемом 27 л.), Черлакское - принят баллон № 11307, 1989 г.в., отпущен баллон № 016724, **1981 г.в.**;

08.08.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах, объемом 27 л.), Ермак - принят баллон № 03239, 1986 г.в., отпущен баллон № 22483, **1982 г.в.**;

09.08.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах, объем не указан), Бобринка - принят баллон № 083888, 2007 г.в., отпущен баллон № 316943, **1983 г.в.**;

15.08.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах, объемом 27 л.), Караман - принят баллон № 29974, 1990 г.в., отпущен баллон № 257968, **1983 г.в.**;

16.08.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах, объемом 27 л.), Русановка - принят баллон № 90519, 1986 г.в., отпущен баллон № 16276, **1983 г.в.**; Любовка - принят баллон № 860, 1990 г.в., отпущен баллон № 88922, **1983 г.в.**;

17.08.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах, объемом 27 л.):

Моисеевка - принят баллон № 3648, 1998 г.в., отпущен баллон № 85827, **1983 г.в.**;

Нововаршавка - принят баллон № 316939, 1986 г.в., отпущен баллон № 57876, **1983 г.в.**;

25.08.2023 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах, объемом 27 л.):

Русиновка - принят баллон № 055991, 2001 г.в., отпущен баллон № 60991, **1983 г.в.**;

Бобринка - принят баллон № 296048, 1988 г.в., отпущен баллон № 136053, **1981 г.в.**;

Красный Яр - принят баллон № 260501, 1987 г.в., отпущен баллон № 030325, **1983 г.в.**;

Победа - принят баллон № 1690, 1994 г.в., отпущен баллон № 272104, **1983 г.в.**

В журналах учета реализации сжиженного углеводородного газа в баллонах Нововаршавского газового участка за 2022 год - аналогичные записи о продаже баллонного газа населению в газовых баллонах 1979 - 1981 г.в., с истекшим сроком эксплуатации, в том числе, например:

05.05.2022 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Дробышево: принят баллон № 011052, 1990 г.в., отпущен баллон № 001262, **1981 г.в.**;

20.05.2022 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Победа: принят баллон № 07461, 1989 г.в., отпущен баллон № 15548, **1981 г.в.**; принят баллон № 86701, 1984 г.в., отпущен баллон № 16934, **1979 г.в.**;

10.06.2022 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Нововаршавка: принят баллон № 153555, 1993 г.в., отпущен баллон № 202991, **1979 г.в.**;

05.07.2022 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Русиновка: принят баллон № 20726, 1985 г.в., отпущен баллон № 247924, **1979 г.в.**

01.08.2022 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Ермак: принят баллон № 119209, 1988 г.в., отпущен баллон № 215933, **1979 г.в.**;

26.08.2022 (записи о приеме порожних газовых баллонов на обмен и о продаже баллонного газа в баллонах объемом 27 л.), Победа: принят баллон № 55639, 1985 г.в., отпущен баллон № 188522, **1979 г.в.**; принят баллон № 105201, 1987 г.в., отпущен баллон № 38192, **1979 г.в.**,

а также другие записи о продаже баллонного газа в сентябре-декабре 2022 года в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком эксплуатации.

Комиссия принимает в качестве доказательств реализации потребителям СУГ для бытовых нужд в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком эксплуатации учетные документы газовых участков, в том числе Исилькульского газового участка ООО «ООГК», а также представленные ответчиком:

- ведомости отправленных пустых баллонов в г. Исилькуль;

- ведомости отправленных пустых баллонов в ГНП в г. Омске, ул. Мира, 177 из Исилькульского газового участка,

за 2022-2023 гг., с записями о номере, годе выпуска (1980 - 1983 г.в.), емкости газовых баллонов и адреса потребителей, от которых данные баллоны были приняты на обмен.

Приведенные доказательства опровергают доводы ответчика о недобросовестности самих потребителей, которые, как пояснил ответчик, приносят на обмен порожние газовые баллоны с истекшим сроком эксплуатации, приобретенные у других лиц.

Комиссией установлено, что ООО «ООГК» на протяжении длительного времени продавало населению муниципальных районов Омской области баллонный газ в газовых баллонах, срок службы которых истек, а впоследствии не принимало эти же порожние баллоны у заявителей на обмен, отказывая им в продаже баллонного газа, и предлагая (части заявителей) в целях приобретения у ООО «ООГК» СУГ для бытовых нужд приобрести другие газовые баллоны за свой счет, что данные потребители были вынуждены сделать.

При этом, принимая у граждан порожние баллоны в нормативным сроком эксплуатации, ООО «ООГК» продавало этим же гражданам СУГ для бытовых нужд в газовых баллонах, непригодных для эксплуатации, более того, небезопасных для жизни и здоровья потребителей и членов их семей.

Данные факты подтверждают ущемление прав неопределенного круга (множества) потребителей услуг ООО «ООГК» как поставщика коммунального ресурса – баллонного газа.

На основании вышеизложенного, Комиссия отклоняет как несостоятельные, не соответствующие имеющимся в антимонопольном деле доказательствам и установленным Комиссией обстоятельствам, доводы ответчика о том, что:

- случаи наполнения бытовым газом и передачи на реализацию из ГПН в г. Омске на газовые участки СУГ для бытовых нужд в газовых баллонах с истекшим сроком службы (за что был уволен начальник ГНП в г. Омске), соответственно, случаи реализации СУГ населению в таких газовых баллонах были единичными. Комиссия считает данные доводы не соответствующими действительности.

Также Комиссия не принимает во внимание доводы ООО «ООГК» о том, что потребители (граждане) как собственники газовых баллонов должны сами обеспечивать их замену, и вопросы обновления баллонного фонда – в ведении органов местного самоуправления; у ответчика в период осуществления деятельности по поставке баллонного газа не было

возможности замены газовых баллонов с истекшим сроком службы, в связи с тем, что:

- РЭК Омской области не включало в тариф расходы ООО «ООГК» на покупку (замену) газовых баллонов, в связи с чем, начиная с 2021 года, ООО «ООГК» перестало предлагать их учесть в тарифе;
- ООО «ООГК» вынуждено продавать баллонный газ по цене ниже установленного тарифа, который является экономически не обоснованным;
- деятельность ООО «ООГК» является убыточной, что установлено решением арбитражного суда апелляционной инстанции по делу № А46-2927/2021. Кроме того, Правительством Омской области не выделялись субсидии на покупку(замену) газовых баллонов, в связи с чем ответчик не имел возможности закупить большее количество газовых баллонов, по сравнению с количеством приобретенных ООО «ООГК» газовых баллонов по вышеуказанным договорам поставки газовых баллонов;
- действующее законодательство не предписывает поставщику баллонного газа обязанность иметь собственный обменный фонд газовых баллонов и за свой счет покупать новые газовые баллоны в случае, если срок их службы истек.

В дополнение к вышеизложенному, Комиссия в обоснование своей правовой позиции по результатам оценки имеющихся в антимонопольном деле доказательств и доводов, приводит следующие аргументы и доказательства.

Как уже было изложено выше, баллонный газ – товар, реализуется ООО «ООГК» населению по регулируемой государством цене, в газовых баллонах, которые наполняются СУГом в ГНП в г. Омске и транспортируются в места промежуточного хранения в муниципальных районах Омской области, на газовые участки ООО «ООГК».

*Порожние газовые баллоны фактически являются контейнером (тарой) для данного товара, который реализуется ответчиком только в газовых баллонах, двумя вышеуказанными способами.*

Комиссией установлено, что ответчик является собственником газовых баллонов и в ООО «ООГК» имеется баллонный фонд. Это подтверждено имеющимися в антимонопольном деле доказательствами, полученными от:

- АО «Омскоблгаз» (о продаже ООО «ООГК» имущества, в том числе газовых баллонов: копии договора купли-продажи № <...> от <...> и спецификации (приложение к договору); акта от <...> приема-передачи имущества по договору № <...> от <...> (газовые баллоны: <...> шт. емкостью 50 л. и <...> шт. емкостью 27 л., год выпуска газовых баллонов не указан), из которого следует, что состояние имущества удовлетворительное, что позволяет его использовать в соответствии с назначением);

- РЭК Омской области (копии документов из материалов из тарифных дел по установлению ООО «Омская областная газовая компания» предельного уровня розничных цен на сжиженный газ на 2020 г., 2021 г. – документов, подтверждающих право владения ООО «ООГК» газовыми баллонами для реализации населению баллонного газа для бытовых нужд, приложение: на 2020 год на 62 л., на 2021 год на 6 л.);

- ООО «ООГК» (представлены копии договоров купли-продажи газовых баллонов, заключенных между ООО «ООГК» и юридическими лицами, с приложением документов о количестве приобретенных по договорам газовых баллонов; пояснения ответчика о приобретении газовых баллонов у населения за счет средств ООО «ООГК»).

Совокупное прочтение положений абзаца 1 пункта 135, пункта 136, 139, 140 Правил № 354 позволяет сделать вывод о том, что **обязанностью продавца баллонного газа является продажа газа в баллонах, которые** прошли предварительное техническое освидетельствование, находятся в исправном состоянии, и **срок службы которых не истёк.**

Обязанность покупателя, в соответствии с абзацем 2 пункта 135 Правил № 354, передать продавцу баллонного газа (до момента передачи покупателю газовых баллонов или одновременно с ним) на обмен порожний газовый баллон в исправном состоянии, срок службы которого не истек.

ООО «ООГК» является поставщиком коммунальной услуги. Поскольку в силу приведенных выше норм Правил № 354 бытовая газ подлежит продаже в баллонах, пригодных к эксплуатации, срок службы которых не истек, и учитывая, что коммунальной услугой является **продажа наполненных сжиженным углеводородным газом баллонов с не истекшим нормативным сроком эксплуатации:**

- граждане (в том числе заявители) как потребители коммунальной услуги (баллонного газа) должны получать от поставщика данной коммунальной услуги (ООО «ООГК») бытовую газ (СУГ) в баллонах, нормативный срок эксплуатации которых не истёк.

Комиссия при этом принимает во внимание, что ответчиком не осуществляется реализация СУГ для бытовых нужд путем наполнения из резервуарной установки (цистерны с СУГом) в пункте временного хранения баллонного газа порожних газовых баллонов, полученных от потребителей.

Учитывая способы реализации ООО «ООГК» баллонного газа населению (доставка/продажа СУГ для бытовых нуждах в баллонах) и наличие в собственности ответчика приобретенных им газовых баллонов, а также принимая во внимание положения пункта 135 (абзац 1), пункта 140 Правил № 354, Комиссия считает, что ООО «ООГК» как поставщик коммунальной услуги, собственник газовых баллонов, обязано продавать населению СУГ для бытовых нужд в баллонах с не истекшим нормативным сроком эксплуатации, а также выдавать всем потребителям товарные и кассовые чеки, с указанием в них всей необходимой информации.

Это же требование должно соблюдаться продавцом баллонного газа и в тех отдельных случаях, когда граждане, которые приобрели газовый баллон за свой счет, передали его (порожний) на обмен при покупке баллонного газа. То обстоятельство, что данный газовый баллон был получен продавцом на обмен, и впоследствии (учитывая способы реализации ООО «ООГК» баллонного газа), после наполнения его СУГом, был передан продавцом другому покупателю (потребителю), **не освобождает продавца (ООО «ООГК») от обязанности продажи баллонного газа потребителям в газовых баллонах, нормативный срок эксплуатации которых не истёк.**

Комиссией установлено, что вопросы замены газовых баллонов с истекшим нормативным сроком их эксплуатации надлежит

решать продавцу баллонного газа, а не потребителям, следовательно, ООО «ООГК» необоснованно «перекладывает» свои обязанности на граждан – потребителей услуг. При этом, утверждая, что именно граждане являются собственниками газовых баллонов, ООО «ООГК» неправоммерно ссылается на письмо Ростехнадзора, которое, как установлено Комиссией, не содержит таких сведений.

Так, в возражениях от 15.09.2023 (подпункт 1.2. пункта 1 на странице 3 возражений) ООО «ООГК» указало, что:

- «Газовый баллон является собственностью потребителя и по истечении срока эксплуатации подлежит выбраковке и не допускается к наполнению газом (Письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.01.2018 № 09-00-06/445)».

Данные доводы ответчика Комиссия отклоняет как противоречащие вышеуказанным нормам Правил № 354 и не обоснованные, поскольку в данном Письме от 21.01.2018 № 09-00-06/445 Ростехнадзора *нет информации о собственнике газовых баллонов*, в которых реализуется баллонный газ для бытовых нужд населения.

В Письме от 21.01.2018 № 09-00-06/445 изложена позиция Ростехнадзора:

- о сроке службы газовых баллонов, в том числе с учетом результатов технического диагностирования, а также о том, что Ростехнадзор считает недопустимым наполнение и эксплуатацию баллонов, изготовленных до 01.02.2014 по ГОСТ 15860 и по ГОСТ 949, используемых для газоснабжения населения, срок службы которых превысил 40 лет,

которую, как установлено Комиссией, ответчик неверно применяет в своей деятельности по поставке коммунального ресурса (баллонного газа), фактически причиняя своими действиями вред потребителям услуг, ущемляя их интересы.

Комиссия учитывает, что выбраковка газовых баллонов – часть деятельности ответчика как поставщика баллонного газа, который обязан продавать баллонный газ в баллонах с не истекшим сроком их эксплуатации, также, как и приобретение газовых баллонов.

Ответчиком были представлены сведения о количестве выбракованных газовых баллонов: обороты счета <...> за <...>, <...> гг., согласно которым было выбраковано <...> газовых баллонов за указанный период времени. Данные документы Комиссия не принимает с учетом следующего. В пояснениях ООО «ООГК» они поименованы документами бухгалтерской отчетности, при этом бухгалтером не заверены, а представляют собой распечатку сведений, заверенных представителем ответчика (внизу каждого листа напечатан текст о том, что документ сформирован <...>).

Кроме этого, представлены обороты счета <...> за январь-август 2023 года о количестве газовых баллонов объемом 27 л. и 50 л. (не заверены бухгалтером, документ сформирован и заверен представителем <...>)

Комиссия вновь отмечает, что ООО «ООГК» как поставщик коммунальной услуги – баллонного газа, обязанный продавать его в газовых баллонах с не истекшим сроком эксплуатации, не предпринимал должных мер по включению в тариф расходов на покупку газовых баллонов, а в периоды регулирования, когда такие расходы были в тариф включены, не осваивал их должным образом. При таких обстоятельствах не имеет существенного значения для выводов Комиссии о нарушении антимонопольного законодательства деятельность ответчика по выбраковке какого-то количества газовых баллонов, поскольку она является неотъемлемой частью деятельности при поставке юридическим лицом баллонного газа для бытовых нужд населения, учитывая способы реализации ответчиком СУГ для бытовых нужд.

Комиссия, учитывая представленные ООО «ООГК» документы о покупке газовых баллонов в августе 2023 года, отмечает, что действия по отказу заявителям в обмене газовых баллонов и в продаже СУГ для бытовых нужд были осуществлены ранее, как и продажа гражданам газовых баллонов с истекшим сроком эксплуатации. И предпринятые действия по покупке определенного количества газовых баллонов, направленные на изменение создавшейся ситуации, возникшей из-за неправомερных действий ответчика, могут быть расценены как смягчающее обстоятельство при административном производстве. Однако данное обстоятельство не является основанием для прекращения антимонопольного дела.

Комиссия отклоняет как не соответствующие нормам действующего законодательства Российской Федерации, доводы ответчика о том, что вопросы замены газовых баллонов с истекшим сроком эксплуатации, приобретения новых газовых баллонов должны были решать органы местного самоуправления, к ведению которых отнесены вопросы организации газоснабжения населения.

В понятии, определенном статьей 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении):

газоснабжение - одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа (абзац 3 статьи 2 Закона о газоснабжении);

поставщик (газоснабжающая организация) - собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам (абзац 10 статьи 2 Закона о газоснабжении).

Следовательно, ООО «ООГК» является поставщиком баллонного газа потребителям (в том числе заявителям) – населению муниципальных районов Омской области. Таким образом, поставщик баллонного газа (ООО «ООГК») фактически определен и осуществляет деятельность по поставке СУГ в баллонах для бытовых нужд, соответственно, организовано газоснабжение населения данных муниципальных районов.

При этом Комиссия учитывает, что в соответствии со статьей 8.1 Закона о газоснабжении, к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов **по организации газоснабжения населения на соответствующих территориях** относятся:

подготовка населения к использованию газа в соответствии с межрегиональными и региональными программами

газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций;

согласование схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

Полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные частью первой настоящей статьи, на территории сельского поселения и межселенной территории реализуются органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят сельское поселение и (или) межселенная территория, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

То есть, к вопросам по организации газоснабжения населения не отнесены вопросы приобретения газовых баллонов, их замены.

Совокупное прочтение положений статей 14 - 16 Федерального закона № 131-ФЗ от 01.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о вопросах местного значения городского поселения, муниципального района, а также муниципального района, городского округа подтверждает обоснованность данных выводов Комиссии.

Доводы ответчика о том, что ООО «ООГК» не имело возможности приобрести газовые баллоны, поскольку РЭК Омской области не включало в тариф расходы ООО «ООГК» на покупку (замену) газовых баллонов, в связи с чем, начиная с 2021 года, ООО «ООГК» перестало предлагать их учесть в тарифе, Комиссия отклоняет как не соответствующие действительности и противоречащие имеющимся в деле доказательствам, представленным регулятором из материалов тарифных дел.

Фактически данные доводы ответчика направлены на формирование мнения о том, что ООО «ООГК» на протяжении нескольких лет предпринимало все зависящие от Общества меры и осуществило определенные действия в целях получения гарантий компенсации планируемых расходов на покупку (замену) газовых баллонов, но регулятором данные расходы не были учтены в тарифе по причинам, не зависящим от воли ответчика. Таким образом, исходя из пояснений и доводов ответчика, у ООО «ООГК» не было смысла продолжать предлагать регулятору включить означенные расходы в тариф, и, начиная с 2021 года, ответчиком такие предложения при обращении за установлением тарифа не делались (расходы не планировались).

Комиссией установлено, что доводы ООО «ООГК» опровергаются представленными РЭК Омской области пояснениями и документами, в том числе изложенными в таблице (прилагалась к Заключению и является Приложением № 3 к настоящему решению).

Как следует из части 1 статьи 424 ГК РФ, исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 23.1 (абзацы 1, 3) Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения осуществляется посредством, в том числе, регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 настоящего Кодекса, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Продажа бытового газа в баллонах является коммунальной услугой (подпункт «д» пункта 4 Правил № 354).

Размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам (ценам) для потребителей, установленным ресурсоснабжающей организацией в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) (пункт 38 Правил № 354).

Розничные цены на СУГ для бытовых нужд населения устанавливаются государством в соответствии, в том числе, с:

- Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее – Основные положения, ПП РФ № 1021);

- Методическими указаниями по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденными Приказом ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19 (Зарегистрировано в Минюсте России 11.11.2019 № 56479) (далее – Методические указания).

Основные положения определяют принципы формирования цен на СУГ, реализуемый населению для бытовых нужд (из пункта 1 Основных положений), регламентируют (разделы V, VI) порядок предоставления регулятору и рассмотрения им материалов, представляемых для установления (изменения) цен (тарифов).

Методические указания определяют порядок формирования розничных цен и (или) их предельных уровней на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств (далее - розничные цены), и основные принципы регулирования розничных цен (пункт 1 Методических указаний).

Розничные цены, устанавливаемые в соответствии с настоящими Методическими указаниями, применяются организациями, осуществляющими регулируемый вид деятельности (далее - субъекты регулирования), при реализации сжиженного газа населению для бытовых нужд (пищеприготовление, отопление, горячее водоснабжение) (пункт 2 Методических указаний).

Данные Методические указания содержат формулы расчета розничных цен по определенным категориям, а также предусматривают определенный порядок:

- при расчете предельного уровня розничных цен – учета понесенных субъектом регулирования экономически обоснованных расходов, возмещения недополученных доходов;
- предоставления субъектом регулирования заявления, материалов для утверждения (пересмотра) предельного уровня розничных цен (раздел III. Методических указаний).

Розничные цены устанавливаются дифференцированно в зависимости от системы франкирования по категориям, перечисленным в пункте 12 Методических указаний, в том числе: реализация сжиженного газа в баллонах с места промежуточного хранения (склада); реализация сжиженного газа в баллонах с доставкой до потребителя (подпункты «в», «д» пункта 12 Методических указаний).

Пунктом 10 Методических указаний определено, что в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), *в том числе расходы, связанные с ростом цен на оплату газа поставщику*, то такие расходы *учитываются* органом регулирования *при установлении цен (тарифов) начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены* на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, с учетом ограничения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

При этом *возможно покрытие незапланированного экономически обоснованного убытка прошлых лет по согласованному с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - регулирующий орган) графику*.

Пунктом 11 Методических указаний предусмотрено, что в случае возникновения у регулируемой организации недополученных доходов, обусловленных снижением объемов реализации сжиженного газа населению, связанных с применением розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, установленных в рамках предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, то возмещение таких доходов осуществляется с учетом положений пункта 10 настоящих Методических указаний.

Неиспользованные в течение предыдущего расчетного периода действия розничных цен средства по отдельным статьям расходов, выявленные по данным отчетности, могут учитываться при расчете розничных цен на следующий период в качестве источника покрытия предстоящих расходов.

В соответствии с пунктом 15 Методических указаний, в целях расчета розничных цен на период регулирования объемы реализации сжиженного газа населению принимаются на уровне прогнозных на период регулирования, прогноза газопотребления с учетом фактической динамики реализации газа населению по категориям, в соответствии с пунктом 12 настоящих Методических указаний, *за последние три года*, а также с учетом проводимых работ по газификации субъекта Российской Федерации.

ООО «ООГК» как продавец баллонного газа осуществляет регулируемый вид деятельности. Регулятор – РЭК Омской области, устанавливает тариф для ООО «ООГК» путем расчета предельного уровня розничных цен на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения муниципальных районов Омской области, на основании заявления ООО «ООГК» об установлении тарифа, предложений субъекта регулирования и представленных им материалов.

Анализ норм ПП РФ № 1021, Методических указаний позволяет сделать выводы о том, что субъекту регулирования предоставлена возможность включения в тариф экономически обоснованных расходов, подтвержденных документально, возмещения недополученных доходов – при соблюдении им требований, изложенных в ПП РФ № 1021 и Методических указаниях. Возмещение расходов регулируемой организации и недополученных доходов осуществляется органом регулирования при формировании необходимой валовой выручки и установлении соответствующих тарифов на очередной период регулирования (год) ***при надлежащем их документальном подтверждении по фактическим результатам деятельности*** субъекта регулирования. При этом на тарифный орган не возложена безусловная обязанность по собственной инициативе запрашивать все документы, не представленные субъектом регулирования в материалах к заявлению об установлении тарифа.

По информации РЭК Омской области (вх. № 6246-ЭП/23 от 05.07.2023) и с учетом пояснений представителя регулятора в заседании Комиссии, в утвержденные приказом РЭК Омской области от 25.11.2022 № 447/66 предельные уровни розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд ООО «ООГК» (далее также тариф), *расходы на покупку, замену, обновление (модернизацию) порожних газовых баллонов* не включены, поскольку ООО «ООГК» такие расходы *для включения в тариф не предлагались*.

**В представленной таблице (Приложение № 3 к решению) приведены сведения с учетом имеющихся в материалах дела № 055/01/10-1011/2023 экспертных заключений по рассмотрению РЭК тарифных дел по установлению предельных уровней розничных цен на сжиженный газ, реализуемый ООО «ООГК» (далее также предприятие) населению для бытовых нужд, о планируемых и фактических расходах ООО «ООГК»:**

- на ремонт (техническое освидетельствование) газовых баллонов;
- на покупку газовых баллонов.

Представленные РЭК Омской области сведения и документы свидетельствует о том, что регулятором в тариф были включены



расходы на покупку газовых баллонов (в 2019 году – фактические, в 2020, 2021 гг. – плановые), но субъектом регулирования (ООО «ООГК») они *не были израсходованы по целевому назначению полностью или частично, а в 2022-2023 гг. для включения в тариф вообще не предлагались.*

При этом в 2018 году предложенные ООО «ООГК» для включения в тариф на 2019 год планируемые расходы на покупку газовых баллонов не были приняты РЭК Омской области и не включены в тариф, поскольку они *не были подтверждены ООО «ООГК» документально.*

Так, в тариф на период регулирования: 2019 год, утвержденный приказом РЭК Омской области № 611/91 от 19.12.2018, были включены расходы ООО «ООГК» на ремонт (техническое освидетельствование) газовых баллонов, при этом регулятором:

- не приняты плановые расходы на покупку баллонов в 2019 году – <...> тыс. руб., *в связи с отсутствием у предприятия долгосрочной программы по замене некачественных баллонов, находящихся в эксплуатации у абонентов ООО «ООГК», и обменного фонда предприятия. Как пояснил представитель РЭК Омской области, ООО «ООГК» планируемые расходы не подтвердило документами;*

- не принята компенсация расходов по покупке баллонов, приобретенных в 2018 году – <...> тыс. руб., *в связи с тем, что итоги финансовой деятельности предприятия за текущий год подводятся после его окончания;*

Понесенные ООО «ООГК» в 2019 году **фактические расходы на покупку газовых баллонов** в размере <...> тыс. руб. были полностью приняты и включены в тариф (<...> тыс. руб.).

При утверждении тарифа на 2020 год (приказ РЭК Омской области № 550/85 от 19.12.2019) ООО «ООГК» не предлагало включить расходы на ремонт (техническое освидетельствование) газовых баллонов (предложено 0 руб.).

**Плановые расходы на покупку газовых баллонов** в размере <...> тыс. руб., предложенные субъектом регулирования, были полностью приняты регулятором и включены в тариф (<...> тыс. руб.).

При этом, как установлено РЭК Омской области, *фактические расходы на покупку газовых баллонов составили 0 руб., то есть, в тарифе на 2020 год было утверждено расходов на сумму более <...> млн. руб. – в том размере, в котором предлагало ООО «ООГК» (<...> тыс. руб.), а по факту денежные средства не были израсходованы.*

При утверждении тарифа на 2021 год (приказы РЭК Омской области № 486/88 от 17.12.2020, № 232/64 от 21.09.2021) предложенные ООО «ООГК» для включения в тариф:

- плановые расходы, а также фактические расходы на ремонт (техническое освидетельствование) газовых баллонов были включены в тариф;

- **плановые расходы на покупку газовых баллонов** в размере <...> тыс. руб., были полностью приняты регулятором и включены в тариф (<...> тыс. руб.).

Из приложения № 8 к экспертному заключению РЭК Омской области за 2021 год следует, что ООО «ООГК» были предусмотрены расходы на покупку баллонов (по результатам выбраковки). Однако по результатам 2021 года регулятором установлено, что *фактические расходы ООО «ООГК» составили 0 руб., то есть, включенные в тариф на 2021 год денежные средства в размере <...> тыс. руб. не были израсходованы ООО «ООГК» по целевому назначению – на покупку газовых баллонов).*

На 2022-2023 гг. *расходы на покупку газовых баллонов* ООО «ООГК» для включения в тариф *не предлагались*, соответственно, РЭК Омской области не утверждались.

Результаты деятельности ООО «ООГК» за 2022-2023 гг. регулятору пока не известны, поскольку итоги финансовой деятельности ООО «ООГК» ещё не были подведены.

Комиссией принято во внимание, что вышеизложенные пояснения и выводы основаны на экспертных заключениях РЭК Омской области, копии которых представлены и регулятором, и ответчиком.

Как уже было отмечено выше, механизм государственного регулирования розничных цен на СУГ для бытовых нужд предоставляет субъекту регулирования возможность включения в тариф экономически обоснованных расходов, возмещения недополученных доходов.

При рассмотрении настоящего дела Комиссией установлена необоснованность доводов ответчика о том, что он перестал предлагать включить в тариф расходы на покупку газовых баллонов ввиду нецелесообразности этого, так как РЭК Омской области не включает эти расходы в тариф. Данные доводы опровергаются вышеизложенной информацией РЭК Омской области, подтвержденной экспертными заключениями регулятора.

Комиссия принимает представленные РЭК Омской области пояснения и документы в качестве доказательств, подтверждающих не только наличие газовых баллонов в собственности ООО «ООГК», но и доказательств несостоятельности доводов ответчика, пояснившего, что РЭК Омской области не включало в тариф расходы на покупку газовых баллонов, из-за чего не было возможности их приобрести.

Комиссия учитывает, что в силу пункта 35 Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденных Приказом ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19, формирование прочих обоснованных расходов, входящих в структуру себестоимости, отнесенных к конкретным категориям, осуществляется на основании обоснованных расчетов, представляемых субъектом регулирования.

Как установлено Комиссией, ответчик:

- не подтверждал документально планируемые расходы на покупку газовых баллонов либо не осваивал должным образом включенные в тариф денежные средства на покупку газовых баллонов (в том числе, когда фактические расходы составили 0 руб.). Ответчиком не представлено доказательств наличия каких-либо объективных причин, обстоятельств, в силу которых включенные регулятором в тариф расходы на покупку газовых баллонов ответчиком не были освоены либо освоены в части;

- при обращении к регулятору с заявлениями об установлении тарифов в 2021 году – на 2022 год, в 2022 году – на 2023 год, по собственному решению не предлагал включить в тариф расходы на покупку газовых баллонов.

Комиссия, оценивая доводы ООО «ООГК» об убыточности финансовой деятельности, как указывает ответчик, установленной постановлением арбитражного суда апелляционной инстанции по делу № А46-2927/2021, отмечает следующее.

В обоснование своих доводов об убыточности финансовой деятельности ответчиком в материалы дела представлены сведения о деятельности ООО «ООГК» по реализации другого товара при осуществлении торговли розничной моторным топливом в специализированных магазинах: форма по ОКУД за 2021 год, форма по ОКУД за 2022 год (приложение к возражениям от 15.09.2023).

Комиссией установлено, что:

- при отрицательном результате финансовой деятельности ООО «ООГК» получало выручку от деятельности по реализации населению баллонного газа (сведения об этом отражены в разделе 4 экспертных заключений РЭК Омской области и указаны в постановлении арбитражного суда апелляционной инстанции по делу № А46-2927/2021).

Так, по информации ответчика (приложение к письму от 18.07.2022 исх. № 288, по запросу в связи с проведением анализа состояния конкуренции) выручка за 2022 год от реализации баллонного газа с промежуточных мест хранения составила <...> тыс. руб., с доставкой до потребителя – <...> тыс. руб.; согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету <...> за 2022 год, выручка составила <...>;

- ООО «ООГК» как поставщику баллонного газа были оказаны меры государственной поддержки – в порядке, установленном постановлениями Правительства Омской области от 20.09.2021 № 388-п, от 10.11.2021 № 514-п, из областного бюджета ООО «ООГК» были выделены субсидии в общем размере <...> руб. <...> коп. (в целях возмещения недополученных доходов в связи с реализацией СУГ населению Омской области), что установлено Восьмым арбитражным апелляционным судом при рассмотрении дела по иску ООО «ООГК» к Министерству финансов Омской области (страница 12 постановления от 30.05.2023 по делу № А46-2927/2021);

- как было изложено выше, в тариф для ООО «ООГК» были включены расходы – денежные средства на покупку газовых баллонов, которые ответчиком не освоены по целевому назначению, при этом ООО «ООГК» перестало предлагать регулятору (начиная с 2021 года) включить в тариф такие расходы и они также не были включены в калькуляцию ООО «ООГК» на 2022 год (копия калькуляции – в приложении к возражениям от 15.09.2023).

При оценке доводов ООО «ООГК» о том, что установленные регулятором тарифы являются экономически не обоснованными, Комиссия принимает во внимание следующее:

- РЭК Омской области при установлении тарифа обязано учитывать предусмотренный статьёй 157.1 ЖК РФ запрет на превышение размера платы выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги;

- в своем постановлении от 30.05.2023 по делу № А46-2927/2021 арбитражный суд апелляционной инстанции указал, что «... регулирующий орган при установлении предельных уровней цен на сжиженный газ на 2019 и 2020 года руководствовался положениями статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации о необходимости соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, в связи с чем установил такой уровень тарифа, который уже на стадии регулирования предполагал возникновение у ООО «ООГК» выпадающих доходов...» (последний абзац страницы 11, первый абзац страницы 12 постановления);

- ООО «ООГК» не представило в материалы антимонопольного дела сведений об обжаловании ответчиком в установленном порядке вышеуказанных приказов РЭК Омской области, о признании их недействительными;

- ООО «ООГК» имело возможность предложить регулирующему органу включить в тариф на 2022 год, на 2023 год расходы на покупку газовых баллонов, однако не сделало этого по собственному решению, а не в силу каких-либо объективных причин и обстоятельств.

Таким образом, по мнению Комиссии, установленные арбитражным судом по делу № А46-2927/2021 обстоятельства, в силу которых иски требования ООО «ООГК» к Омской области в лице Министерства финансов Омской области о взыскании убытков были удовлетворены, при их оценке в совокупности с имеющимися в антимонопольном деле доказательствами, а также доводы ответчика об убыточной финансовой деятельности и экономически не обоснованном тарифе, не могут быть приняты Комиссией как обстоятельства, реабилитирующие ответчика, имевшего возможность обеспечить соблюдение норм действующего законодательства при продаже баллонного газа населению, и не предпринявшего для этого всех необходимых и зависящих от ООО «ООГК» мер.

Комиссия считает несостоятельными доводы ответчика о том, что ООО «ООГК» вынуждено продавать баллонный газ по цене ниже установленного тарифа, из-за конкуренции.

Правомерное применение субъектом регулирования (ООО «ООГК») установленного регулирующим органом предельного

уровня розничных цен на СУГ для бытовых нужд населения (в баллонах) изначально предполагает, что предельный уровень таких цен не должен быть превышен, иначе такие действия могут быть расценены как нарушение порядка ценообразования. Следовательно, реализация баллонного газа по цене, не превышающей означенный предельный уровень, соответствует требованиям законодательства, и наличие конкуренции на товарном рынке не имеет к этому отношения, поскольку ООО «ООГК» осуществляет регулируемый вид деятельности.

При этом, как установлено при проведении анализа состояния конкуренции на означенном товарном рынке, из 15 муниципальных районов, откуда поступили заявления потребителей, в 11 – ООО «ООГК» является единственным продавцом баллонного газа.

*Относительно доводов ответчика о реализации баллонного газа Комиссионером – <...>, который, как полагает ответчик, является исполнителем коммунальных услуг.*

Комиссия, принимая во внимание, что на территории Азовского НН МР баллонный газ реализует населению Азовский газовый участок ООО «ООГК», и учитывая, что в Азовском НН МР и Шербакульском МР Омской области баллонный газ для бытовых нужд населения с промежуточных мест хранения реализует гражданам (заявителям из данных муниципальных районов) <...> (Комиссионер) на основании договора комиссии № 0104/18 от 01.04.2018, заключенного с ООО «ООГК» (Комитент), *отклоняет доводы ответчика*, считающего, что при таких обстоятельствах <...> является исполнителем коммунальных услуг, а ООО «ООГК» не несет ответственности за поставку баллонного газа населению данных муниципальных районов Омской области.

Комиссия считает несостоятельными доводы ответчика относительно «непричастности» ООО «ООГК» к обстоятельствам, указанным в заявлениях граждан из Азовского НН МР и Шербакульского МР Омской области, а также доводы о том, что <...> (Комиссионер) является исполнителем коммунальной услуги, соответственно, лицом, ответственным за продажу баллонного газа населению данных муниципальных районов Омской области.

Деятельность по поставке баллонного газа подлежит государственному регулированию, в связи с чем регулятором (РЭК Омской области) тариф – предельные уровни розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, установлен для потребителей ООО «ООГК», для <...> такой тариф не установлен.

<...> не является исполнителем коммунальной услуги в понятии, определенном пунктом 2 Основных положений, в соответствии с которым исполнители коммунальных услуг – управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы.

Кроме того, Комиссия отмечает, что именно ООО «ООГК» является:

- собственником товара (СУГ), приобретенного ответчиком по договорам поставки;
- законным владельцем имущества, необходимого для осуществления деятельности по его реализации населению как коммунального ресурса, в том числе ГНП в г. Омске, на котором порожние газовые баллоны (тара для означенного товара), переданные из газовых участков ООО «ООГК» в муниципальных районах Омской области, наполняются СУГ для бытовых нужд, в целях последующей реализации баллонного газа для бытовых нужд населения;
- стороной договоров на поставку СУГ в баллонах, заключенных с гражданами – потребителями услуг (в том числе с заявителями), по условиям которых ООО «ООГК» приняло на себя обязательство поставки СУГ для бытовых нужд в баллонах.

По мнению Комиссии, осуществление реализации баллонного газа с привлечением третьих лиц по договорам комиссии не освобождает ответчика как поставщика коммунальных услуг от обязанности *обеспечить поставку коммунального ресурса населению в соответствии с требованиями действующего законодательства.*

Комиссия отклоняет как несостоятельные доводы ответчика о том, что ООО «ООГК» *в период осуществления регулируемой деятельности по поставке баллонного газа* Правительством Омской области *не выделялись субсидии* (до выделения субсидии по распоряжению Минэнерго Омской области от 28.11.2023 года).

Как установлено Арбитражным судом Омской области при рассмотрении дела № А46-2927/2021, ООО «ООГК» на основании Постановлений Правительства Омской области от 20.09.2021 № 388-п, от 10.11.2021 № 514-п, из общего бюджета были предоставлены субсидии в общем размере <...> (абзац 4 страница 12 Постановления арбитражного суда апелляционной инстанции по делу № А46-2927/2021, копия судебного акта представлена ответчиком). Постановление арбитражного суда апелляционной инстанции также содержит сведения (по годам) о вырубке ООО «ООГК» от реализации баллонного газа населению.

При рассмотрении антимонопольного дела Комиссией установлено, что ООО «ООГК» не исполнялись должным образом требования действующего законодательства о надлежащем учете обмениваемых газовых баллонов, их обмен нередко был обезличен, что не исключало выдачу потребителям газовых баллонов с истекшим нормативным сроком эксплуатации.

Ответчиком не представлено доказательств выдачи потребителям товарных, кассовых чеков при продаже баллонного газа.

С учетом вышеизложенного Комиссия считает, что совокупность имеющихся в антимонопольном деле доказательств подтверждает выводы Комиссии о злоупотреблении ответчиком своим доминирующим положением при продаже баллонного газа населению 15 муниципальных районов Омской области, учитывая установленные (доказанные) при рассмотрении антимонопольного дела факты осуществления ответчиком действий, в том числе:

- продажи ответчиком в 2022 году, январе - августе 2023 года баллонного газа множеству граждан (включая заявителей) в

газовых баллонах с истекшим нормативным сроком эксплуатации, в нарушение вышеуказанных норм Правил № 354, которые впоследствии (порожние) ООО «ООГК» не принимало на обмен, ссылаясь на истечение срока их эксплуатации, в связи с чем баллонный газ потребителям не был продан;

- продажи множеству потребителей (граждан) СУГ для бытовых нужд в газовых баллонах 1983 г.в., с нормативным сроком эксплуатации, которые (порожние) ООО «ООГК» не принимало у заявителей на обмен, неправомерно ссылаясь на истечение срока их эксплуатации, в связи с чем баллонный газ потребителям не был продан

- продажи множеству граждан (потребителей) СУГ для бытовых нужд (в баллонах) с истекшим нормативным сроком эксплуатации, у которых на обмен были приняты порожние газовые баллоны с нормативным сроком эксплуатации.

Тем самым для потребителей, оставленных ООО «ООГК» без бытового газа, действиями ответчика были созданы условия, в которых они для получения коммунальной услуги (баллонного газа) должны были приобрести за свой счет другой газовый баллон, с нормативным сроком эксплуатации, а части заявителей сотрудники ООО «ООГК» предлагали купить другие газовые баллоны для приобретения у ООО «ООГК» баллонного газа.

Комиссия, оценив в своей совокупности и взаимосвязи имеющиеся материалы антимонопольного дела, нормы действующего законодательства и нормативно-правовые акты, действующие в рассматриваемой сфере, считает установленным:

- доминирующее положение ООО «ООГК» на товарном рынке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения (в баллонах) в муниципальных районах Омской области (перечень приведен выше при изложении информации об Аналитическом отчете) и в городе Омске;

- злоупотребление ответчиком своим доминирующим положением на товарном рынке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения (в баллонах) при реализации баллонного газа населению 15 муниципальных районов Омской области, из которых от граждан – потребителей услуг поступили заявления о нарушении ООО «ООГК» и его Комиссионером – <...> антимонопольного законодательства;

- ущемление интересов неопределенного круга (множества) потребителей (в том числе заявителей) в результате осуществления ответчиком обжалуемых действий при реализации баллонного газа.

При определении круга потребителей Комиссия руководствуется правовой позицией, изложенной в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 20.12.2017 по делу № А64-2941/2016, согласно которой: «понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц, на заданный момент времени, а в контексте множественности (не единичности) числа потребителей, как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений». Данная позиция также включена в Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1(2018), утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ от 28.03.2018.

Также Комиссия, принимая во внимание правовую позицию Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Пленум № 2), согласно которой:

- Исходя из положений части 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 10 статьи 4, статьи 10 Закона о защите конкуренции обладание хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке не является объектом правового запрета: такой субъект свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке; выбирать контрагентов и предлагать экономически эффективные для него условия договора. Антимонопольным законодательством запрещается монополистическая деятельность - злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением;

- По смыслу абзаца первого части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка (абзацы 1, 2 пункта 11 Пленума № 2),

отмечает следующее.

Комиссией установлено, что ООО «ООГК» как поставщик коммунального ресурса – баллонного газа, при предоставлении коммунальной услуги обязан продавать баллонный газ к газовому баллоне с не истекшим сроком его эксплуатации.

Рассматриваемые Комиссией действия ответчика, обжалованные 344 заявителями из 15 муниципальных районов Омской области, были осуществлены с нарушением требований Правил № 354, в том числе пункта 135 (абзац 1) данных Правил.

При осуществлении регулируемого вида деятельности ООО «ООГК» не предпринимало всех зависящих от него мер для соблюдения требований действующего законодательства, не осваивало должным образом включенные РЭК Омской области в тариф денежные средства на покупку газовых баллонов, а при обращении в регулирующий орган за установлением тарифа на 2022 год, на 2023 год вообще не предлагало включить в тариф такие расходы, в отсутствие на то объективных причин.

На газовых участках ответчика учетные документы велись так, что практически в большинстве из них отсутствовали записи о продаже гражданам (потребителям) СУГ для бытовых нужд с указанием года выпуска газового баллона, что не исключало возможность выдачи ООО «ООГК» газовых баллонов с истекшим сроком эксплуатации.

При этом, как установлено Комиссией, в 2022 году, январе-сентябре 2023 года ООО «ООГК» осуществляло продажу СУГ для бытовых нужд (в баллонах) с нарушением норм действующего законодательства и множество граждан неправомерно было оставлено ответчиком без бытового газа. При этом сотрудники ООО «ООГК» для покупки баллонного газа предлагали заявителям самим купить другие газовые баллоны, таким образом, продажа баллонного газа была обусловлена фактическим понуждением потребителей к покупке газовых баллонов за свой счет, хотя, как уже было отмечено, продажа баллонного газа в газовых баллонах с не истекшим сроком эксплуатации в силу положений Правил № 354 – обязанность продавца баллонного газа, то есть, ООО «ООГК».

Вышеуказанные действия ответчика повлекли ущемление интересов множества потребителей, оставленных из-за неправомерных действий ООО «ООГК» без баллонного газа, в том числе в необходимом объеме – заявителей, у которых один из 2-х газовых баллонов по причине истечения нормативного срока его эксплуатации не был принят (порожний) взамен ранее выданного ООО «ООГК» баллона с истекшим сроком эксплуатации, в котором был продан СУГ для бытовых нужд.

Комиссия отмечает, что государство гарантирует потребителям предоставление коммунальных услуг в соответствии с установленным порядком и условиями.

В силу подпункта «д» пункта 4 Правил № 354, продажа бытового газа в баллонах – коммунальная услуга.

Согласно подпункту «б» статьи 3 Правил № 354, предоставление коммунальных услуг осуществляется бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в Приложении № 1, в соответствии с которым (пункт 11 раздела V «Газоснабжение»), допустимая продолжительность перерыва в газоснабжении – не более 4 часов (суммарно) в течение 1 месяца.

Для коммунальной услуги по продаже баллонного газа каких-либо исключений из предусмотренных Правилами № 354 порядка и условий предоставления коммунальных услуг данные Правила не содержат.

Из-за вышеуказанных неправомерных действий ответчика множество потребителей, в числе которых пенсионеры, многодетные семьи:

- не только остались без бытового газа на длительное время, но и вынуждены были за свой счет покупать другие газовые баллоны, поскольку у них иначе не было возможности получить коммунальную услугу от ООО «ООГК», которое, как было отмечено выше, в 11 муниципальных районах (из 15) является единственным поставщиком баллонного газа;

- были лишены возможности исполнить свою обязанность в соответствии с пунктом 135 (абзац 2) Правил № 354, по передаче продавцу порожнего газового баллона с нормативным сроком его эксплуатации, поскольку баллонный газ был им продан ответчиком в газовых баллонах с истекшим нормативным сроком эксплуатации.

При таких обстоятельствах выводы Комиссии о злоупотреблении ответчиком своим доминирующим положением при осуществлении действий при предоставлении гражданам (потребителям) коммунальной услуги (баллонного газа) с нарушением норм действующего законодательства, повлекшим ущемление интересов неопределенного круга (множества) потребителей как участников товарного рынка (в том числе заявителей), являются обоснованными, подтверждены совокупностью имеющихся в антимонопольном деле доказательств.

Комиссия учитывает представленные ответчиком копии уведомлений о намерении прекратить деятельность по продаже гражданам баллонного газа для бытовых нужд.

При рассмотрении настоящего дела и принятии решения по делу № 055/01/10-1011/2013 Комиссией установлено, что нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и означенная деятельность ответчиком не прекращены.

Полномочия антимонопольного органа по выдаче хозяйствующим субъектам обязательных для исполнения предписаний предусмотрены пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Пленум Высшего арбитражного суда Российской Федерации в Постановлении от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» в пункте 14 разъяснил, что «Пунктом 2 статьи 11 ГК РФ и главой 9 Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность защиты гражданских прав в административном порядке в случаях, установленных законом. Антимонопольный орган, рассматривая дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимает решения и выдает предписания, направленные на защиту гражданских прав, нарушенных вследствие их ущемления, злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции.

Антимонопольный орган в соответствии с полномочиями, перечисленными в пункте 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, вправе включить в предписание указание на совершение конкретных действий, выполнение которых лицом, нарушившим антимонопольное законодательство, позволит восстановить права других лиц, нарушенные вследствие злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции, в необходимом для этого объеме».

Комиссия, установив нарушение ответчиком части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, считает необходимым, в соответствии с функциями, предусмотренными статьей 22 Закона о защите конкуренции и полномочиями, предоставленными частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, выдать ответчику предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и осуществлении действий, направленных на прекращение установленного Комиссией нарушения антимонопольного законодательства при реализации СУГ для бытовых нужд населения (в баллонах).

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 23, статьями 39, 41, 48, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Омского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать положение ООО «Омская областная газовая компания» (ОГРН 1095517000369, ИНН 5517010406) доминирующим на рынке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения (в баллонах):

- в соответствии с условиями, определенными частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: в Азовском немецком национальном муниципальном районе Омской области; Большереченском, Большеуковском, Горьковском и Нижнеомском, Исикульском, Колосовском, Кормиловском и Калачинском, Крутинском и Тюкалинском, Марьяновском, Москаленском, Муромцевском, Называевском, Нововаршавском, Одесском, Оконешниковском, Полтавском и Шербакульском, Русско - Полянском, Саргатском, Тевризском, Усть - Ишимском, Черлакском муниципальных районах Омской области;

- в соответствии с условиями, определенными частью 3 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: в г. Омске, Любинском и Таврическом муниципальных районах Омской области.

2. Признать злоупотреблением доминирующим положением на рынке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населения (в баллонах) и нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ООО «Омская областная газовая компания» (ОГРН 1095517000369, ИНН 5517010406), выразившиеся в отказе в реализации сжиженного углеводородного газа (СУГ) в баллонах для бытовых нужд при наличии у потребителей (граждан) для обмена порожних газовых баллонов, в которых СУГ для бытовых нужд ранее был продан ООО «Омская областная газовая компания» данным потребителям в газовых баллонах с истекшим, не истекшим (1983 г.в.) нормативным сроком эксплуатации, а также в понуждении при этом потребителей (граждан) к покупке баллонного газа под условием приобретения других газовых баллонов, срок эксплуатации которых не истек, что повлекло ущемление интересов неопределенного круга потребителей баллонного газа (в том числе заявителей) в Азовском немецком национальном муниципальном районе, Большереченском, Исикульском, Марьяновском, Муромцевском, Называевском, Нижнеомском, Нововаршавском, Омском, Русско - Полянском, Таврическом, Тевризском, Усть - Ишимском, Черлакском, Шербакульском муниципальных районах Омской области.

3. Оснований для прекращения рассмотрения дела, указанных в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлено.

4. Выдать ООО «Омская областная газовая компания» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Материалы дела № 055/01/10-1011/2023 о нарушении антимонопольного законодательства передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение (с грифом «Для служебного пользования»):

1. Сведения о заявителях – Приложение № 1;
2. Перечень пунктов временного хранения (складов) ООО «ООГК» - Приложение № 2;
3. Сведения РЭК Омской области (таблица) – Приложение № 3.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение и(или) предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, выдачи предписания.

течение трех месяцев со дня