

1. ООО «Национальный Институт Интеллектуальной Собственности»

109029, Москва, ул. Нижегородская, д. 32, стр. 15, ком. 22

2. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр. 2

3. АО «ОТС»

119049, Москва, пер. 4-ый Добрынинский, д. 8

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-703/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.03.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии:

от заявителя - ООО «Национальный Институт Интеллектуальной Собственности»

от заказчика - ГУП «Московский метрополитен»,

в отсутствие:

АО «ОТС» (уведомлено надлежащим образом письмами Московского УФАС

России от 15.03.2017 № ИШ/12008),

рассмотрев жалобу ООО «Национальный Институт Интеллектуальной Собственности» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на совершенствование системы управления интеллектуальной собственностью в ГУП «Московский метрополитен» (реестровый № 31604587106) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в неправомерном отклонении заявки ООО «Национальный Институт Интеллектуальной Собственности» от участия в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

27.12.2016 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса дата окончания подачи заявок - 15.02.2017. Дата рассмотрения заявок - 27.02.2017. Дата подведения итогов Конкурса - 01.03.2017.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 27.02.2017 № 4156890, 31604587106/2 следует, что заявка ООО «Национальный Институт Интеллектуальной Собственности» (регистрационный № 400096) не отвечает условиям конкурса, поскольку содержит нарушения требований документации в части несоответствия заявки Участника закупки требованиям, установленным в п.5.1.7 Конкурсной документации (Информационная карта), а именно:

-техническое предложение не соответствует требованиям Технического задания, а именно отсутствует план график;

-у одного из членов коллективного участника, предоставленные подтверждающие документы в отношении цепочки собственников, не соответствуют требованиям закупочной документации.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 5.1.7 Конкурсной документации участник закупки должен подать заявку на участие в Конкурсе, включающую в себя, в том числе:

-заявка на участие в конкурсе с приложениями по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» настоящей документации, в том числе коммерческое предложение и техническое предложение в формате Word, заполненное в соответствии с Техническим заданием и проектом Договора, являющимися неотъемлемыми частями настоящей Документации о закупке;

-справку о цепочке собственников, заверенная печатью и подписью уполномоченного лица, с предоставлением подтверждающих документов по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 3.13.2.3 Конкурсной документации участник не допускается к участию в Конкурсе, в том числе в случаях:

-непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

-несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке.

Исходя из вышеизложенного, в случае представления участником Конкурса справки о цепочке собственников и технического предложения, несоответствующего требованиям Конкурсной документации, заявка такого участника отклоняется Заказчиком от участия в Конкурсе.

В ходе заседания Комиссия изучила представленные документы и сведения Заявителя и установила следующее.

1) Согласно пояснениям Заказчика, Заявителем в составе заявки не представлен план-график выполнения работ в соответствии с условиями технического задания Конкурсной документации.

Вместе с тем, Заявителем в составе заявки представлено техническое предложение на выполнение работ от 09.02.2017 № 02-17/09, согласно которому ООО «Национальный Институт Интеллектуальной Собственности» указывает этапы выполнения работ с описанием применяемых методов и способов по совершенствованию системы управления интеллектуальной собственностью в ГУП «Московский метрополитен», из чего Заказчик имеет возможность установить этапы выполнения работ. При этом, в Конкурсной документации отсутствует прямое указание на обязательное предоставление участником Плана-графика выполнения работ. Более того, Заказчиком не доказано несоответствие представленного Заявителем технического задания условиям Конкурсной документации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе:

-равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также, в силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона о закупках и решила признать довод жалобы Заявителя на отклонение заявки по причине отсутствия плана-графика обоснованным.

2) Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 27.02.2017 № 4156890, 31604587106/2 следует, что вторым основанием отклонения заявки Заявителя явилось несоответствие у одного из членов коллективного участника,

предоставленных подтверждающих документов в отношении цепочки собственников требованиям закупочной документации.

В соответствии с пунктом 14 приложения № 2 к форме 5 «Инструкция по заполнению формы справки о цепочке собственников» для российских акционерных обществ (публичных, непубличных) документами, подтверждающими сведения о цепочке собственников, являются, в том числе:

-копия реестра / выписка из реестра акционеров, оформленная в соответствии с требованиями о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг. Срок действия (на дату представления в комплекте документов) – не более 30 (тридцати) календарных дней с даты выдачи уполномоченным органом; либо список аффилированных лиц общества на последнюю отчетную дату (в случае, если в нем раскрыты сведения в отношении владельцев 100% уставного капитала).

Следовательно, в случае если в составе цепочки собственников у участника Конкурса указано российское акционерное общество, то такой участник должен представить копию реестра или выписку из реестра акционеров, оформленная в соответствии с требованиями о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг.

Вместе с тем, в составе заявки ООО «Национальный Институт Интеллектуальной Собственности» на участие в Конкурсе представлена выписка из единого государственного реестра юридических лиц на ЗАО «Федеральный институт сертификации и оценки интеллектуальной собственности и бизнеса» от 13.10.2016 № 5120В/2016. При этом, документы, указанные в пункте 14 приложения № 2 к форме 5 «Инструкция по заполнению формы справки о цепочке собственников», в составе заявки Заявителя отсутствуют, что свидетельствует о несоблюдении Заявителем требований Конкурсной документации.

На основании изложенного, Комиссия установила правомерность отклонения заявки Заявителя по причине отсутствия в составе заявки Заявителя подтверждающих документов в отношении цепочки собственников в соответствии с пунктом 3.13.2.3 Конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать вышеуказанный довод жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части отклонения заявки по причине отсутствия плана-графика, в остальной части - необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как имелись основания для отклонения заявки Заявителя.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.