

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В.	Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Короткова И.Ю.	Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» от 20 февраля 2006 года № 94, Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года №189» от 30 декабря 2006 года № 841

в присутствии представителей от:

Заказчика – Рулева А.П. (доверенность от 15.12.2010г. №09-31/25), Ратуша Д.Н. (доверенность от 15.12.2010г. №09-31/26), Тарнаруцкого Н.В. (доверенность от 15.12.2010г. №09-31/23), Кучерявой Н.В. (доверенность от 15.12.2010г. №09-31/24), Гаврюшенко И.А. (доверенность от 15.12.2010г. №09-31/27);

Заявителя – Кудрина А.А. - генерального директора, Ереминой О.А. (доверенность от 17.12.2010г.);

При участии: от УБЭП УВД по Архангельской области – Савина В.А. (в соответствии с п. 9.5 решения от 03.07.2007 года совещания Министра внутренних дел Российской Федерации и Руководителя Федеральной антимонопольной службы).

УСТАНОВИЛА:

10 декабря 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг, поступила жалоба ООО «Торжество» (далее - Заявитель) на действия Единой комиссии, созданной Заказчиком, при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного двадцатилетию образования Пенсионного фонда Российской Федерации (Извещение № 101123/000900/106).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Единой комиссии в связи с указанием в протоколе № 101123/000900/106/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 07.12.2010г. цены, не соответствующей заявленной в котировочной заявке ООО «Торжество».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в возражении на жалобу № 09-35/99/9883 от 14 декабря 2010 года.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «Торжество» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 24.11.2010г. размещено Извещение № 101123/000900/106 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного двадцатилетию образования Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – Извещение № 101123/000900/106).

Начальная (максимальная) цена контракта – 498 500 рублей.

В соответствии с Протоколом № 101123/000900/106/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 07.12.2010г (далее – Протокол), до окончания указанного в Извещении срока подачи котировочных заявок – 03.12.2010 16:30, поступило 3 котировочных заявки от ООО «Отпечаток-плюс», ООО «ПромИнвест» и ООО «Торжество»

В пункте 8 Протокола Единой комиссией принято решение признать победителем в проведении запроса котировок ООО «Отпечаток-плюс», предложившего наиболее низкую цену государственного контракта 443 600,00 рублей, признать участником размещения заказа, предложение которого содержит лучшие условия после победителя ООО «Торжество» с ценой государственного контракта 445000,00 рублей.

В пункте 4 Протокола указано, что «Заказчиком зарегистрированы 2 котировочные заявки от участника размещения заказа ООО «Торжество». В соответствии с частью 1 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается, Единая комиссия рассматривает только одну заявку, поданную ранее (№57 от 03.12.2010 15:24) и не рассматривает вторую котировочную заявку (№62 от 06.12.2010 15:24) как поданную с нарушением части 1 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов»».

На основании части 3 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов» поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

Как подтверждается материалами дела, в «Журнале регистрации котировочных заявок» зарегистрировано Заказчиком на запрос котировок с предметом «Оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия» 2 котировочных заявки от ООО «Торжество»: 03.12.2010 под входящим номером 57 и 06.12.2010 под входящим номером 62.

В заседании комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя пояснил, что общество подавало только одну котировочную заявку на оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного 20-летию образованию Пенсионного фонда Российской Федерации: котировочная заявка от 06.12.2010, зарегистрированная под номером 62, с ценой государственного контракта 340 000,00 рублей. Котировочная заявка от 03.12.2010, зарегистрированная под номером 57, была подана Заявителем на изготовление и поставку сувенирной продукции.

Из материалов дела следует, что котировочная заявка ООО «Торжество» от 03.12.2010, зарегистрированная Заказчиком под номером 57, подана на право заключения с Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской

Федерации по Архангельской области государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного 20-летию образованию Пенсионного фонда Российской Федерации. В котировочной заявке ООО «Торжество» дано согласие принять участие в запросе котировок цен на условиях, установленных в извещении о проведении запроса котировок № 101123/000900/105 от 23.11.2010. В следующем абзаце котировочной заявки участника размещения заказа содержится согласие общества оказать услуги по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного 20-летию образованию Пенсионного фонда Российской Федерации, и предложена цена государственного контракта 445 000 рублей.

Статьей 44 ФЗ «О размещении заказов», установлены требования, предъявляемые к котировочной заявке. Перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка, является исчерпывающим, а именно:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;
- 4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Комиссия Архангельского УФАС России не принимает во внимание довод ООО «Торжество» о наличии в котировочной заявке ООО «Торжество» под номером 57 от 03.12.2010 указание на номер Извещения -101123/000900/105, поскольку статья 44 ФЗ «О размещении заказов» не устанавливает требование, что котировочная заявка должна содержать сведения о реквизитах извещения, с условиями которого согласен участник размещения заказа, но устанавливает обязательное требование, что котировочная заявка должна содержать согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Следовательно, котировочная заявка ООО «Торжество» (от 03.12.2010 входящий номер 57) правомерно зарегистрирована Заказчиком на запрос котировок с предметом «Оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия».

Согласно части 1 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов» любой участник размещения заказа, в том числе участник размещения заказа, которому не направлялся запрос котировок, вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается.

Частью 1 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» определено, что котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

При этом ФЗ «О размещении заказов» не регламентированы действия котировочной (Единой) комиссии в случае установления факта наличия от одного участника размещения заказа двух и более котировочных заявок, не определено, какая из поданных заявок должна рассматриваться, а какая – не рассматриваться и возвращаться такому участнику.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов» проведение переговоров между заказчиком, уполномоченным органом или котировочной комиссией и участником размещения заказа в отношении поданной им котировочной заявки не допускается.

На основании вышеизложенного следует, что в случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более котировочных заявок котировочная (Единая) комиссия при рассмотрении и оценке котировочных заявок, руководствуясь требованиями части 1 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов» не должна рассматривать заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивать котировочные заявки такого участника.

Таким образом, Единая комиссия, рассмотрев и оценив котировочную заявку ООО «Торжество» под номером 57 от 03.12.2010г, нарушила часть 1 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торжество» необоснованной.
2. Признать Заказчика – Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области, нарушившим часть 1 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».
3. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение ФЗ «О размещении заказов» не повлияло на итоги размещения заказа.